

县十六届人大四次会议文件（二）

富民县 2019 年国民经济和社会发展规划 执行情况与 2020 年国民经济和社会 发展规划（草案）的报告（书面）

2020 年 5 月 22 日在富民县第十六届人民代表大会第四次会议上

富民县发展和改革局

各位代表：

受县人民政府委托，现将《富民县 2019 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2020 年国民经济和社会发展规划（草案）的报告（书面）》提请县第十六届人民代表大会第四次会议审查，并请县政协委员和列席人员提出意见、建议。

一、2019 年国民经济和社会发展规划执行情况

2019 年，在县委的坚强领导下，在人大常委会、县政协的监督支持下，全县上下认真贯彻中央和省、市一系列决策部署，紧紧围绕县十六届人民代表大会第三次会议确定的目标任务，以高质量发展为导向，以供给侧结构性改革为主线，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，着力打好三大攻坚战，凝心聚力推动山水园林卫星城、昆明最美后花园建设，全县经济运行平稳，社会和谐有序。

（一）坚持高质量发展导向，经济发展稳中向好。全县地区生产总值突破百亿元大关，达 100.01 亿元，同比增长 6.1%；规模以上工业增加值同比增长 4.0%；完成一般公共预算收入 5.8 亿元，同比增长 6.1%，税收占比达 83.3%；社会消费品零售总额达 39.5 亿元，同比增长 11.1%；规模以上固定资产投资同比增长 29.0%；城镇和农村常住居民人均可支配收入分别达 42422 元和 16078 元，同比分别增长 7.6%和 9.7%；城镇登记失业率 3.2%；其他各项经济社会发展指标总体稳中有进。

（二）加快转型升级步伐，产业结构进一步优化。三次产业结构调整为 14.4:40.6:45.0，全年教育科研（R&D）经费支出占 GDP 比重达 2.4%，同比提高 0.2 个百分点。农业经济稳步发展。实现农林牧渔业增加值 14.42 亿元，同比增长 6.0%，粮食总产量 6.38 万吨。新增省、市级农业龙头企业 3 家，达 33 家，实现产值 4.67 亿元，同比增长 10.1%。国家高原云果产业园、同耘生态建设项目稳步推进，完成投资 3.96 亿元。流转土地 3000 亩，实施束刻、新民片区高标准农田和高效节水灌溉项目 1.28 万亩。发展农民专业合作社 30 个，新增家庭农场 2 个。建立“绿色食品”项目储备 42 项，新认证绿色食品产品 1 个，无公害农产品 5 个，3 个产品获得第十五届昆明国际农博会优质农产品称号。完成富民县粮食生产功能区和重要农产品生产保护区划定工作。切实加强动物疾病、疫病防控，遏制非洲猪瘟蔓延。工业经济持续向好。新增规模以上工业企业 3 户，累计达 52 户，规模以上

工业总产值达 74.76 亿元。龙腾钛业技改、港烽钛酸锂等 4 个亿元项目开工建设，国电电力龙马风电场、弘源纸业（一期）等 4 个亿元项目竣工投产。和裕胶粘、东昊钛业等 8 户企业获国家高新技术企业认定，德众内燃机、弘源纸业等 9 户企业通过清洁生产审核验收，云南新泽兴公司获市级 2019 年诚信单位光荣称号。启动大互通钛业、华新新型建材等 5 个项目技术改造，淘汰落后产能企业 1 户。实施园区基础设施项目 5 项，完成投资 6.08 亿元，办理“财园助企贷”贷款 3200 万元。实现园区主营业务收入 142 亿元，同比增长 17.16%。现代服务业持续向好。实现第三产业增加值 45.0 亿元，同比增长 7.6%。限额以上社会消费品零售额同比增长 3.7%，电信业务总量增速达 35.3%，居民服务、修理和其它服务业营业收入同比增长 10.4%。开展进出口经营企业 8 户，实现进出口总额 7782 万美元。完成散旦户外（潜水）探险运动文旅小镇前期工作，滇北驿文创旅游小镇等 9 个农旅文旅融合项目进入市级重大项目盘子，天马山休闲旅游度假区项目顺利推进。上药集团、嘉德瑞克等 11 户医药批发企业入驻康龙医药物流园。丰岛花卉、远方生物制药等 11 家企业开展电商业务。建成农产品网络销售平台 10 个，实现总产值 4.66 亿元，同比增长 10.1%。“富民旅游”智慧平台、果蔬富民 App 手机平台上线运行。成功举办杨梅文化节、“丰收节”及斯巴达勇士赛等特色文化旅游活动。实现旅游营业收入达 7.2 亿元，同比增长 22.1%。

（三）重点项目稳步推进，招商引资力度加大。完成规模以上固定资产投资 52.38 亿元，同比增长 29%，投资完成率、增速均居全市第一位。其中，产业项目投资占比达 25%，民间投资占比达 30%。2019 年计划实施重点项目 76 项，计划总投资 186.87 亿元，年度计划投资 48.1 亿元，完成投资 35.9 亿元，投资完成率 74.7%。其中：政府投资项目 40 项，2019 年计划投资 26.56 亿元，完成投资 21.11 亿元，投资完成率 79.5%；社会投资项目 36 项，2019 年计划投资 21.56 亿元，完成投资 14.84 亿元，投资完成率 68.8%。计划开工 46 项，实际开工 28 项，开工率 60.9%。计划竣工 45 项，实际竣工 19 项，竣工率 42.2%。计划开展重点项目前期工作 14 项，稳步推进 10 项，完成 4 项。全年接待客商 57 批 1270 人次，开展土地、旅游推介会 3 次，与北控健康、复星康养、绿地香港签订大健康产业项目合作协议。在谈项目 40 个，签约项目 27 个，签约投资 107.9 亿元。引进市外资金 45.13 亿元，实际利用外资 200 万美元。

（四）三大攻坚战深入推进，阶段性成效明显。抓实脱贫攻坚工作。完成乡村振兴“1+1+8+7+73”总体发展规划、专项工作方案和村庄实施方案编制。储备乡村振兴项目 452 个，投入专项扶贫资金 2377 万元，实施扶贫项目 40 个。2 个省级贫困村脱贫成果持续巩固，6 户 10 人脱贫出列。实施农村危房改造 1057 户，建档立卡贫困户子女“零辍学”，医疗自付费用控制在 10% 以内，实施农村饮水安全巩固提升工程，农村饮水水质达标率

100%。全面完成中央脱贫攻坚专项巡视和省市考核问题整改。

加强金融风险防范。全面落实政府债务限额管理，制定出台《富民县防范化解政府隐性债务风险实施方案》，建立债务风险预警监测机制。加大资金、资源统筹力度，做好债务链接，化解隐性债务 3.47 亿元，债务风险总体可控。深入推进社会信用体系建设，开展涉众型金融风险机构排查，严厉打击电信诈骗、非法集资犯罪活动。**深入推进污染防治。**抓好中央、省环保督察交办问题的整改落实。全面完成中小水电站生态流量改造工程，开展扬尘、含磷烟气治理，整改无组织粉尘排放企业 13 家，完成大互通钛业、龙腾钛业、东昊钛业废水提高循环使用及提标改造。加大环境执法力度，查处各类环境违法问题 52 件，淘汰关闭砖厂 12 家。开展“河长清河行动”，完成螳螂川截污主干管改造 2.2 千米，建成罗免、赤鹭、散旦等 3 个镇污水处理厂，实施 3 个行政村农村环境连片整治和 2 个自然村污水收集处理工程，城镇生活污水集中处理率达 85%以上。建立水资源管理“三条红线”，建成海绵城市建筑与小区 4 个、公园与湿地 4 个。开展农业污染源普查工作，实施农业生产废弃物处置。

（五）城市品质持续提升，城乡面貌明显改善。稳步推进“两规融合”，完成《富民县土地利用总体规划（2018-2035 年）试点大纲》《富民县城市总体规划（2018-2035 年）（发展大纲）》（审查稿）编制，国家卫生县城顺利通过国家级复审。“美丽县城”建设稳步推进，完成螳川东路、螳川西路灯光亮化，市政道路

交通标线划定、人行横道修复等建设项目，新增绿地 5.03 公顷。实施 3 个城乡建设用地增减挂钩试点项目，完成棚改土地征收 505 宗，拆除房屋 13.95 万平方米，安置房源 525 套。黎阳大厦竣工即将投入使用，大营街、营兴路竣工通车，商贸中心区 110 千伏电力线迁改项目顺利完工。实施通村公路硬化 21.6 公里，东散公路完成投资 1.5 亿元。滇中引水工程建设项目征收土地 357 亩，拖担水库扩建工程累计完成投资 1.14 亿元，普渡河县城下段河道治理工程、东村镇中民片区山区小水网项目竣工。实施各类水利工程 4200 件，完成水土流失治理面积 7.47km²，完成水利建设投资 1.66 亿元。持续推进“四治三改一拆一增”和“七改三清”工作，完成 19 宗“大棚房”专项清理整治，拆除“两违”建筑 260 宗，面积 46 万平方米。全面推进农村人居环境整治提升，集镇生活垃圾处理设施覆盖率达 100%，处理率达 100%。实施数字城管监控平台升级改造，市智慧城市管理办公室交办案件结案率达 100%。完成人工造林、廊道面山绿化 3000 亩，森林抚育 1.1 万亩、封山育林 9200 亩，义务植树 41.7 万株。

（六）深化改革持续深入，改革红利逐步释放。完成全县党政机构改革及人员转隶工作，设置党政机构 35 个。组建县委财经委员会等 12 个议事协调机构，县委对重大工作的领导体制不断健全。推进政府会计制度改革，出台国资监管企业落实“三重一大”决策制度，富民产投集团公司向实体化转型。制定出台保持经济平稳健康发展 32 条和促进民营经济产业发展扶持办法，

减税降费 1.5 亿元。深化“放管服”改革，扎实推进“营商环境提升年”行动，精简审批事项要件 167 项，压缩审批时限 50%，受理各类政务服务事项 29991 件，办结率达 100%。持续推进增量配电业务试点改革，为企业节约用电成本 7680 万元。农村综合改革纵深推进，实施 27 个农村综合改革项目，完成农村集体产权制度改革国家级改革试点工作，办理承包土地的经营权抵押贷款 1278 万元，形成富民“1254”改革经验。全面推进教育体制改革，开展“名师”和“银龄讲师”引进工作，引进名师 2 名。继续深化医药卫生体制改革，完成县人民医院提质达标创建，持续推进县乡医疗卫生服务一体化，家庭医生签约率达 69.7%。深化文化体制改革，组建县融媒体中心。开展“枫桥式公安派出所”创建活动，公安机关基层基础效能不断提升。深化法院、检察院司法体制综合配套改革，促进审判职能优化、内部管理扁平化。深化监察体制改革，探索建立村（社区）监察联络员制度。

（七）民生保障更加有力，民生福祉不断增进。民生支出占一般公共预算支出的 74%。“校安工程”祖库小学、款庄中学，“全面改薄”大窝塘小学等 3 所学校完成初验，建成罗免镇中心幼儿园、东村镇杜朗幼儿园，合作开办县幼儿园上河院分园并开园招生。深入实施“三名”工程，富民一中荣获昆明市文明校园称号，好娃娃幼儿园创建为昆明市现代教育示范幼儿园并晋升为云南省一级二等示范幼儿园。关爱外来务工人员随迁子女、农村留守儿童、残疾儿童等特殊群体，就学安置率达 100%。新命

名“黎阳名医”3名，县人民医院卒中中心启动建设，胸痛中心通过国家认证。整合县镇医疗资源，实现县镇医务人才、技术、设备共享。实施“互联网+医疗健康”工程，开通微信挂号、预约挂号、自助缴费等便民惠民服务。举办元旦、春节等节日文艺演出和美术、书法、摄影作品展，荣获昆明市《中国报告》二等奖和“中国梦·劳动美”文艺汇演三等奖，富民文庙成功申报为省级文物保护单位。建成束刻、石桥2个居家养老服务中心，改造提升7个居家养老服务中心。城乡居民社会养老保险、基本医疗保险参保率分别达97%和96%。提供有效就业岗位1168个，新增城镇就业1032人，实现农村劳动力转移就业5212人，发放创业担保贷款7847万元。成功调解各类民间纠纷3028件，调解成功率达100%。精准低保兜底，发放农村低保金641.68万元，城镇低保金385.32万元，发放特困人员救助金244.29万元。落实优抚政策，发放优抚定补1499.6万元。扫黑除恶专项斗争成效显著，打掉黑社会性质组织1个，恶势力犯罪集团5个。全面落实安全生产和食品药品安全“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“五个”全覆盖责任制，全年无重大安全事故和食品药品安全事件发生。

平安创建深入开展，国防动员、信访维稳、应急管理、人民防空进一步加强，统计调查、审计监督、民族宗教、老龄、双拥、史志档案、住房公积金、气象、工青妇等各项工作扎实推进。

所有成绩的取得，是县委坚强领导，人大常委会、县政协大力支持、全县共同努力的结果，但我县经济社会发展依然面临诸多制约和挑战：**一是**经济总量小，新旧动能转换缓慢。一产方面，适度规模化、市场化、组织化程度低，现代农业发展步伐仍需加快；二产方面，重大项目支撑不足，主导产业主导作用不明显，缺乏支柱型企业，传统产业占比较高，高新技术产业、战略性新兴产业占比低；三产方面，现代服务业发展缓慢，限上企业少、规模小，三产占比低于全市近 20 个百分点，对经济发展贡献率不高。**二是**营商环境需持续改善。为企业服务、为人民服务的质量还不高，与企业需求和群众的期待还有一定差距。“互联网+政务服务”平台网上办理率低，政策传递上不同程度存在“中梗阻”和衰减现象，服务型政府转变还有差距。**三是**财政收支矛盾突出，财政保障能力弱，债务链接压力大，基本公共服务保障能力亟待提高。**四是要素保障不足**。项目推进中，土地、林地、资金制约较为突出，招商引资签约项目多，履约落地项目少，高质量跨越式发展任务还十分艰巨。**五是**城镇基础设施建设滞后，城镇管理亟待加强，民生事业需进一步改善。为此，我们要通过深化改革和加快发展，努力加以解决。

二、2020 年经济社会发展目标和主要任务

2020 年全县经济社会发展预期目标建议为：地区生产总值增速与全市基本持平；规模以上固定资产投资增长 5%以上；规模以上工业增加值增速 8%以上；一般公共预算收入增长 3%以

上；社会消费品零售总额增速不低于全市平均水平；城乡居民收入增速高于经济增速；引进市外资金 39 亿元以上，实际利用外资 200 万美元以上；城镇登记失业率控制在 3.5% 以内；单位生产总值能耗完成市级目标任务。

中国经济长期向好的趋势不变，为确保实现上述预期目标，在坚决打赢疫情防控阻击战的同时，将着力抓好以下工作：

（一）聚焦产业转型升级，推动经济高质量发展

1. 培育壮大特色农业。保障粮食安全，稳定粮食生产。完成粮食播种面积 20 万亩，产量 5.4 万吨。推动特色农业标准化生产、绿色化发展，实施园艺产品、经济林果提质增效工程。完成蔬菜播种面积 6.5 万亩，种植园艺花卉 1600 亩，鲜切花产量 5000 万枝，完成水稻、玉米省级绿色高产高效创建 2 万亩，推广杨梅标准化示范 3000 亩，稻鱼共生示范 1000 亩，种植中药材 5000 亩，改善和新增有效灌溉面积 8000 亩。推进“高端、小众”特色农业发展，培育一批较高知名度的农业品牌，完成“三品一标”认证 1 个以上，力争 2 个企业获得省、市“十大名品称号”。创建“一镇一特”农业产业强镇 1 个，打造 6 个“一村一品”专业村。培育发展农业新产业新业态，推动一产与二产、三产融合发展。加快推进国家高原云果产业园入口道路、科研中心、“双创”中心、大数据中心、交易物流中心建设，完成投资 3 亿元以上，落地“云果会客厅”30 个以上。加快培育新型农业经营主体，新增省、市级以上龙头企业 2 户以上，新增农民专业合作社 10 个以上，实

现农业龙头企业总产值同比增长 8%以上,农业增加值增长 6.5%以上。

2.推进工业提质增效。狠抓园区扩容提质。引入社会资本参与园区基础设施建设,提升园区产业承载能力。完成港烽钛酸锂、鼎承科技三期等重点项目的土地供应,实施大营五金建材园三期、散旦白水塘片区开发建设。完成土地收储 1000 亩以上,出让 850 亩以上,实现工业园区主营业务收入 160 亿元以上,同比增 12.5%以上。狠抓产业承接“强身健体”。围绕装备制造、钛盐化工、新材料主导产业,着力做好“八个一”,抓好昆明主城和京津冀、长三角、珠三角等发达地区优质产业转移承接,实现扩量增效。狠抓营商环境优化。持续推进“放管服”改革,健全完善项目引入、退出机制,加大招商引资项目服务力度,提升签约项目履约率、开工率、竣工率,提高土地资源利用率。狠抓企业培育和技改。贯彻落实国家减税降费政策,建立规上企业培育库,建立企业定点联系帮扶制度,着力小微企业培育。年内新增规模以上工业企业 6 户以上,实现规模以上工业增加值同比增长 8%以上。引导企业加强与科研机构、大专院校合作,推动工业转型升级。完成龙腾钛业、东昊钛业、大互通钛业等 4 户企业技术改造,加快推进新飞林二次加工生产线、迅美家居等项目建设。年内新认定高新技术企业 1 户以上,认定省、市级企业技术中心 5 户以上,力争淘汰落后产能企业 2 户以上,完成清洁生产审核验收企业 4 户以上,单位 GDP 能耗控制在市

级下达指标内。

3.全面优化提升现代服务业。抢抓 5G 发展机遇，打造以 5G 为驱动的经济增长引擎，加快现代服务业发展。培育壮大物流仓储、大健康产业、现代金融、电子商务、民办教育、家庭服务等产业规模，推动生产性、生活性服务业健康发展。实现服务业增加值增长 9%，其他营利性服务业增加值增长 20%以上。积极抢抓大健康产业发展机遇，加强与北控健康、复星康养、绿地香港等企业合作，引入大健康产业项目 3 个以上，大健康产业总产值增长 10%以上。推进中商·云果国际农博城建设步伐，积极配套培育电子商务体系，引入现代高端物流企业 2 户以上。整合文化旅游资源，扩大文化旅游有效供给，释放文旅发展潜力。完成龙纳河片区农业文化旅游项目、天蓝水碧汤谷城等项目前期工作，确保民族文化广场（五馆）竣工投入使用，散旦户外（潜水）探险运动文旅小镇启动建设。加快汉华天马山休闲旅游度假区、印象富民上河图文化创意旅游小镇等项目建设，完成旅游投资 6.2 亿元以上。积极探索旅游+工业、旅游+农业、旅游+休闲度假、旅游+健康养生、旅游+购物等新发展方式，培育壮大乡村民宿、农事体验等旅游业态，充分利用政务信息网、文化旅游官博、“富民旅游”等智慧平台，积极开展旅游营销宣传和推介，力争接待游客 316 万人次以上，旅游营业收入同比增长 22%以上。

（二）树立项目兴县意识，狠抓投资促发展。加快重点项

目建设。2020 年，计划实施重点项目 82 项，计划完成年度投资 64.98 亿元。其中，计划实施产业项目 38 项，完成投资 33.62 亿元以上，力争博翰居新型预制隔墙板生产项目、华新水泥熟料生产线和龙腾钛业、东昊钛业、大互通钛业技改等 6 个项目竣工投产；计划实施基础设施项目 34 项，完成投资 29.29 亿元以上，力争富民县五所一中队建设项目、大渔塘片区土地一级开发、各镇（街道）低压配套及农网改造升级工程等 4 个项目竣工投入使用；计划实施社会发展及民生类项目 10 项，完成投资 2.07 亿元以上，力争富民县民族文化广场、款庄镇长龙山公墓二期建设项目等 4 个项目竣工投入使用。抓好项目包装策划。围绕国家产业政策扶持导向和市场要素流向，加强与上级部门的衔接和对接，全方位、高起点、宽视野谋划项目，做好项目包装、策划和推介，力争更多的项目挤入上级项目盘子和地方政府专债库，年内完成储备亿元项目 10 个以上，其中产业发展项目 5 个以上，确保争取上级项目资金 5 亿元以上，争取政府专项债券 10 亿元以上。做好项目协调推进工作。继续推行县级领导挂钩联系重点项目制度，完善重点项目协调推进机制和考核办法，实施项目会办制，加强项目资金、土地、林地以及水电等要素保障，全力推进项目建设。抓好招商引资工作。紧扣“绿色能源”、“绿色食品”、“健康生活目的地”三张牌，紧盯农产品加工、先进装备制造、高新技术、现代服务业、大健康产业、农旅融合等项目，充分发挥我县区位、资源等优势，精准对接，

提高招商引资成功率和转化率。确保全年实际引进市外资金 39 亿元以上，实际利用外资 200 万美元以上。

（三）持续推进三大攻坚战，夯实发展基础。持续巩固提升脱贫攻坚成果。健全完善稳定脱贫长效机制，及时做好返贫人口和新发生贫困人口的监测、帮扶。做深做细产业扶贫项目，做好脱贫攻坚与乡村振兴的政策衔接，持续加大产业扶贫力度，投入产业扶贫资金 2000 万元以上，确保每个贫困村有 2 个脱贫产业发展项目，有条件的贫困户至少参与 1 个增收项目，切实增强农村群众“造血”功能。加大金融政策扶持力度，放大金融促进产业发展的杠杆效应。提高贫困人口就业灵活性，扩大就业总量和提升就业质量。持续开展“自强、诚信、感恩”主题教育活动，激发群众脱贫致富内生动力。坚决打好污染防治攻坚战。坚持方向不变、力度不减，突出精准治污、科学治污、依法治污，打好蓝天、碧水、净土保卫战，推动生态环境质量持续好转。建立健全覆盖所有资源生态环境要素及重点污染源的生态环境监测网络，提升生态环境监测智能化水平。加快县城污水管网系统改造，实施总投资 1.5 亿元的国考断面富民大桥水质达标治理和 64 个建制村环境连片整治项目，加强螳螂川（富民段）、大营小河流域周边企业废水排放、固体废弃物处理监管和水污染控制，提高水生态修复功能，确保年内消除劣 V 类水体。完成全国第三次污染普查，持续开展扬尘、粉尘、烟气等污染治理，严厉打击各类违法违规行为。高质量、高标准抓好中央环

保督察组及长江经济带发展领导小组反馈环境生态问题的整改销号。持续开展村庄清洁行动和农业面源污染防治，实现“一控两减三基本”目标。持续防范化解金融风险。全面落实政府债务限额管理规定，规范政府融资举债行为，有效降低政府债务及隐性债务风险。积极争取新增债券及再融资债券资金规模，拓宽政府性债务偿还筹资渠道。抓好政府投资项目前置审查，巩固政府债务化解成效，严防新增支出风险。完善与金融监管部门沟通协调机制和金融风险防范化解机制，严厉打击各类涉金融领域违法违规活动。持续开展社会信用体系建设，提高成果转化应用，优化金融发展生态环境。

（四）加快美丽县城建设，提升城市品质。完成《富民县城市总体规划（2018-2035年）（发展大纲）》编制，开展“三区”“三线”划定工作。聚焦“美丽县城”建设“干净、宜居、特色”三大指标，围绕21项建设指标体系，以达标为起点，以特色为亮点，以高品质为目标，以指标项目化为路径，以县城出入口景观打造为切入点，高标准规划、高质量设计“美丽县城”建设项目，制定项目实施方案、路线图、时间表，抓实富民“美丽县城”建设。确保上河院标准化农贸市场等8个项目竣工投入使用，力争西二环市政道路闭合段、县城建成区污水处理提质增效项目、县城出入口景观风貌提升等25个项目启动建设，完成县城地下管廊勘测规划、中医院等5个项目前期工作，力争完成“美丽县城”建设投资3亿元以上。加快老旧小区改造，提升物业管理水平。

持续推进海绵城市建设，抓好“节水三同时”制度落实。加强与市土投等国企合作，加快棚户区改造和县城周边旧城改造及城镇低效利用土地开发，盘活土地资源。建立健全“美丽县城”管理机制，加强城市卫生环境、公园绿地管理。加大执法力度，规范县城规划区夜宵摊位设置，开展县城餐馆排污，道路超限超载运输、渣土运载、建筑工地扬尘治理，强化违法停车和占道经营违法行为专项整治，深入开展“六乱”治理，确保县城干净、整洁。拓展和深化数字化城管服务，整合、共享管理资源，推进城市管理精细高效运作。加大“两违”整治力度，杜绝新增违法建设。巩固国家卫生县城创建成果，抓好国家园林城市复检工作，新增城市绿地 30 亩，绿地覆盖率保持在 35%以上，人均公园绿地达 8 平方米以上。提高环卫作业机械化水平，确保县城主次道路机械化冲洗率达到 80%以上，清扫率达到 100%，城镇生活垃圾收集率达 100%。

（五）推进城乡统筹发展，增强发展后劲。启动各镇新一轮总体规划修编和镇（街道）村庄布点规划、村庄整治规划编制工作，改善农村无序建房现状。加强农田水利基础设施建设，实施各类水利工程项目 120 件以上，加快推进拖担水库扩建、普渡河富民段、龙泉河东村段河道治理工程项目建设进度，完善新民水库前期工作，农村集中供水率达 94%以上。全面落实三级河长四级治理体系，抓好“一河一策”“一河一档”建设。强化路网建设，构筑内联外通交通网络。做好武倘寻高速及东村连

接线、昆倘高速及小水井连接线等省市重大项目建设的协调服务工作，抓好农村公路等级改造及道路硬化工程，稳步推进东散公路“四改二”项目建设。继续开展农村电网升级改造工程，加快燃气下乡进程，扩大宽带覆盖面，强化基础设施支撑作用。加快土地开发整理项目验收，推进增减挂钩项目实施，完成矿山恢复治理 165 亩。加强农村污染治理和生态环境保护，继续实施人居环境整治三年行动计划，全面开展“四治三改一拆一增”和“六大乱象”整治工作。学习推广浙江“千万工程”经验，全面推进农村人居环境整治工作，抓好农村生活垃圾、污水处理、“厕所革命”，改善人居环境，让“绿亮美”成为农村常态。制定出台《富民建设中国最美丽省份示范城市实施方案》，实施天保工程森林管护 97.3 万亩，森林抚育、封育 2 万亩。

（六）以改革促发展，激发社会活力。持续推进党政机构配套改革。推进事业单位和综合行政执法改革，整合事业单位职能，优化资源配置，提高服务能力和管理水平。优化营商环境。持续深化“放管服”改革，开展营商环境提升十大行动，破解政务服务、行政审批中的“堵点”“痛点”，增强企业发展信心和竞争力。推进供给侧结构性改革。围绕创优、创新、创业，以结构优化为导向构建现代产业体系，大力推进供给侧结构性改革、科技体制改革，推进国有资本优化调整。推进金融服务体系改革。贯彻落实普惠金融政策，加强银企合作，支持鼓励金融机构进一步优化信贷结构，创新金融产品，扩大融资规模，为经

济发展提供有力支持。深化社会体制改革。深入实施依法治县战略，推进公共法律服务体系建设，建立“三位一体、三级联动”大调解工作机制，打造公平正义的法治环境。全面深化农村综合改革。强化农村集体产权制度改革试点成果运用，明晰农村土地承包权，加强对宅基地使用权、集体财产收益分配权的确权和保护，探索推进房地一体的农村集体建设用地和宅基地使用权确权登记颁证。深化教育卫生体制改革。围绕群众幸福感、获得感、安全感的提升，不断深化社会民生领域改革，推进城乡义务教育一体化，深化医药卫生体制改革，完善城乡居民医疗保险和大病保险制度。

（七）提高社会服务能力，全民共享改革成果。推动社会公共服务均衡发展。以“重德育、抓管理、保安全、提质量”为重点，办人民满意教育。加快推进赤鹜小学、散旦小学等4所学校“校安工程”建设，新建永定小学（黎阳分校），稳步推进散旦中学、大营小学学生宿舍，北邑小学综合楼、学生宿舍、运动场建设项目。继续实施“三名”工程，创建省、市级现代教育示范校（园）1—2所，中考一级高（完）中最低控制线上线率、高考一本上线率较上年度有所提高。完成4块社会足球场、3个全民健身路径、3个农民体育健身工程建设，开展独具特色的全民健身示范活动。抓好新冠肺炎疫情防控工作，打好疫情“阻击战”。继续推行县人民医院与省、市级专科医院联盟，推行分级诊疗制度，不断提高医疗服务水平和服务能力。持续开展“黎阳名医”

培养工作，进一步巩固“富民县名医工作室”的建设成果。做好家庭医生签约服务工作，家庭医生签约服务率达 67% 以上。持续推进爱国卫生、防艾、计生服务等工作。积极探索县图书馆、文化馆管理运行模式，配套完善城乡公共文化综合服务中心，积极创新文化传播渠道，加快推进数字文化建设进程，实现城乡资源整合和互联互通。完善社会保障体系。加强低保动态监管，充分发挥临时困难救助救急解困的作用，加大对困难群众的救助保障力度。做好残疾人、孤儿的救助关爱工作，探索符合本地的养老模式。加强就业服务体系建设，新增城镇就业 1000 人以上，城镇登记失业率控制在 3.5% 以内，全县城乡居民社会养老保险、医疗保险参保覆盖率均达 97% 以上。提高社会治理水平。强化社会矛盾风险防控，深入推进基层社会治理，持续开展禁毒、缉枪治爆等专项行动，巩固扫黑除恶专项斗争成果。加快县人民法院审判法庭建设进度，全面完成“五所一中队”项目建设。紧盯安全生产，加大对食品、药品、农资等领域违法经营行为查处力度，规范市场秩序。强化劳动监督执法，进一步规范企业用工行为。

（八）抓好“十四五”规划编制，绘制富民美好蓝图。认真总结，全面分析评估“十三五”规划，立足县情，按中央高质量发展要求，紧扣民生、产业转型升级、环境改善，结合远近，着眼发展，以更加宽广的视野“跳出富民看富民”，以融入昆明主城为主线，立足打造“主城功能拓展区、绿色发展示范区、近郊休闲

养生基地、现代滨河田园新城”的定位，专业化、高标准编制“十四五”规划。做好前期调研，抓好富民县构建“十四五”时期加快现代产业体系对策研究等 12 个重点研究课题，26 个部门（行业）规划以及 7 个镇（街）经济和社会发展规划编制工作，为“十四五”规划编制提供支撑。研究国家产业政策和投资导向，梳理一批对推动富民经济发展、社会建设、生态保护、民生改善带动性强的重大项目，建立“十四五”项目库，争取更多的项目进入上级规划盘子、资金笼子。

各位代表，2020 年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，实现今年国民经济和社会发展各项目标，任务艰巨，意义重大。我们将在县委的坚强领导下，在县人大常委会和县政协的监督支持下，认真贯彻落实县委十三届十三次全会的安排部署，齐心协力、锐意进取、攻坚克难，为续写新时代富民发展新篇章，全力开创百姓富、生态美的富民新未来而努力奋斗！

- 附件：1.富民县 2019 年主要经济指标完成情况及 2020 年主要经济指标发展计划表
- 2.富民县 2019 年重点项目完成情况表
- 3.富民县 2020 年重点项目投资计划表

【名词解释】

富民县地区生产总值突破百亿元：

1.财园助企贷：政府安排专项资金与银行合作，帮助试点工业园区符合条件的中小微企业申请获得1年期以内、500万元以下流动资金贷款。

2.五级书记：即省、市、县、乡、村五级党组织书记。

3.乡村振兴“1+1+8+7+73”总体发展规划：即1个《富民县乡村振兴战略规划》+1个《富民县域乡村建设空间规划》+8个专项方案+7个镇（街道）的乡村振兴战略规划+73个村委会的乡村振兴战略规划方案。

4.“双线十人制”：即一条“政府线”：县长、乡镇长、村长、组长、家长，主要履行政府“控辍保学”法定职责，完善行政督促复学机制和义务教育入学联控联保工作机制，包保适龄儿童少年全入学、辍学生全复学；另一条“教育线”：教育局长、中心学校（含初级中学）校长、村小学校长、班主任、教师，主要加强学校管理，增强教学吸引力，落实各项补助政策，包保学生留得住、学得好。

5.生态红线：即生态红线是指为了维持生态系统服务功能禁止开发建设的区域，是绝对不能碰的。

6.水资源管理三条红线：一是确立水资源开发利用控制红线，到2030年全国用水总量控制在7000亿立方米以内；二是确立用水效率控制红线，到2030年用水效率达到或接近世界先进水平

平，万元工业增加值用水量降低到 40 立方米以下，农田灌溉水有效利用系数提高到 0.6 以上；三是确立水功能区限制纳污红线，到 2030 年主要污染物入河湖总量控制在水功能区纳污能力范围之内，水功能区水质达标率提高到 95% 以上。为实现上述红线目标，进一步明确了 2015 年和 2020 年水资源管理的阶段性目标。

7.“美丽县城”建设：指按照“干净、宜居、特色”的 3 项一级指标要求和城市公厕、污水处理、环境卫生等 21 项二级指标细化后的 59 项具体指标要求标准，将传统县城建成特色鲜明、功能完善、生态优美、宜居宜业的新型县城。

8.四治三改一拆一增：四治：治乱、治脏、治污、治堵；三改：改造旧住宅区、改造旧厂区、改造城中村；一拆一增：拆除违法违规建筑，增加绿化提升品质。

9.七改三清：七改指改路、改房、改水、改电、改圈、改厕、改灶；三清指清洁水源、清洁田园、清洁家园。

10.“三重一大”决策制度：即“重大事项决策、重要干部任免、重要项目安排、大额资金的使用，必须经集体讨论做出决定”的制度。

11.减税降费：即“减税降费”具体包括“税收减免”和“取消或停征行政事业性收费”两部分。

12.“1254”：指农村承包土地的经营权抵押贷款模式，1 即搭建起“一个平台”。2 即打牢了“两个基础”。一是推进农村土地

承包经营权确权登记颁证，满足抵押贷款的“前置”条件。二是支持土地经营权合法有序流转，确保抵押物达到“合格”条件。5 即建立好“五个机制”。一是建立风险补偿机制。二是建立风险补偿基金兑付后追偿机制。三是建立抵押物处置机制。四是建立抵押评估机制。五是建立抵押贷款跟踪检查管理机制营权抵押贷款跟踪检查管理办法（试行）》，通过对抵押贷款跟踪管理，达到防范、控制和化解贷款风险，提高信贷效益的目的。4 即规范“四个步骤”。农村承包土地的经营权抵押贷款严格按四个步骤进行。一是申请。二是审核、公示。三是登记。四是放款、注销登记。

13.“银龄讲师”：即距离退休 5 年内，所教毕业班学科教学成绩在当地名列前茅的教师；已退休在科研工作中业绩显著，有丰富的指导和培养青年教师工作经验，所指导的教师在当地课堂教学竞赛中名列前茅的教师。

14.“校安工程”：指按抗震加固、综合防灾的要求，集中重建整体出现险情的 D 级危房、改造加固局部出现险情的 C 级校舍，消除安全隐患。

15.“三名”工程：即名校，名校长，名老师。是为推动教育事业的发展的一项新举措。

16.“五个全覆盖”：即“党政同责”全覆盖；“一岗双责”全覆盖；“三个必须”（管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全）全覆盖；政府主要负责人担任安委会主任全覆

盖;各级安监部门向同级组织部门通报安全生产情况全覆盖。

17.分级诊疗制度：指按照疾病的轻、重、缓、急及治疗的难易程度进行分级，不同级别的医疗机构承担不同疾病的治疗，实现基层首诊和双向转诊。

18.三品一标：指无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

19.“云果会客厅”：即指高效利用农业用地，并搭配一定数量的设施用地，建成集种植展示、商务参观、休闲体验等一体的农业总部集群，实现云果产业价值多极发展，构建富民县与多区域联动发展的经济发展共同体。实现国家高原云果产业园辐射面几何级展开，构建园区与种植基地产业发展共同体。

20.“八个一”：即制定一个中长期招商计划，组建一支专业招商队伍，组织一场招商引资工作培训，组织一场招商引资推荐活动，制作一本招商推介手册，建立一个招商引资宣传网页，制作一部招商引资宣传片，编制一份招商信息专刊。。

21.大健康产业：指以预防疾病，以及改善、维护、促进、管理健康为目的，提供产、学、研产品与相关健康服务的行业总称。一般认为，凡是围绕人类生理心理健康、疾病诊疗的产品、服务及保障体系均可纳入大健康产业范畴。

22.“富民旅游”智慧平台：即包括导航、导游、导览和导购（简称“四导”）四个基本功能的旅游服务平台系统。智慧旅游平台通过信息化的技术整合旅游资源，借助便携的终端上网设备，

主动感知旅游相关信息，使游客及时安排和调整旅游计划，然后为广大游客量身定做，提供适需对路的旅游产品。

23.“全面改薄”：指全面改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件的简称。包括保障基本教学条件，改善学校生活设施，办好必要的教学点，妥善解决县镇学校大班额问题，推进农村学校教育信息化，提高教师队伍素质六项主要内容。

24.农旅融合：即通过发展旅游，培育生态游、乡村游、观光游、休闲游、体验游等产业，开发农村生态资源和乡村民俗文化，促进农业产业链延伸，实现农民增收、农村发展、农业升级。

25.杠杆效应：即指由于固定费用（包括生产经营方面的固定费用和财务方面的固定费用）的存在，当业务量发生较小的变化时，利润会产生较大变化。

26.“一控两减三基本”：“一控”：严格控制农业用水总量，确保全县农业灌溉用水量保持在 2500 万 m³，农田灌溉水有效利用系数达到 0.55；“两减”：减少化肥和农药使用量，实施化肥、农药零增长行动，测土配方施肥技术覆盖率达 90%，农作物病虫害绿色防控技术覆盖率达 30%以上，肥料、农药利用率均达到 40%以上；“三基本”：实现畜禽粪便、农作物秸秆、废旧农膜基本资源化利用，大力推进农业废弃物回收利用，禁止粪便直排沟渠、河道，年内实现畜禽粪污综合利用率达 72%以上，2020 年规模化畜禽养殖场（厂）粪污处理设施装备配套率达到

90%以上，秸秆综合利用率达 85%以上，农膜回收率达 80%以上。

27.隐性债务风险：即是指地方政府在法定政府债务限额之外直接或者承诺以财政资金偿还以及违法提供担保等方式举借的债务，主要包括：地方国有企事业单位等替政府举借，由政府提供担保或财政资金支持偿还的债务；地方政府在设立政府投资基金、开展政府和社会资本合作（PPP）、政府购买服务等过程中，通过约定回购投资本金、承诺保底收益等形成的政府中长期支出事项债务”。

28.“三区”：即“城镇空间、农业空间、生态空间”。

29.“三线”：即“永久基本农田保护红线、生态保护红线、城镇开发边界”。

30.海绵城市：指通过加强城市规划建设管理，充分发挥建筑、道路、绿化、水系等生态系统对雨水的吸纳、蓄渗和缓释作用，有效控制雨水径流，实现自然积存、自然渗透、自然净化的城市发展方式。

31.“节水三同时”制度：“新建、扩建、改建建设项目，应当制订节水措施方案，配套建设节水设施，节水设施应当与主体工程，同时设计、同时施工、同时投产”。

32.增减挂钩项目：即指依据土地利用总体规划，将若干拟整理复垦为耕地的农村建设用地地块(即拆旧地块)和拟用于城镇建设的地块(即建新地块)等面积共同组成建新拆旧项目区(以

下简称项目区), 通过建新拆旧和土地整理复垦等措施, 在保证项目区内各类土地面积平衡的基础上, 最终实现项目区内建设用地总量压缩, 耕地有效面积不减少, 耕地质量提高, 节约集约利用建设用地, 城乡用地布局更合理的土地整理目标。

33.“六大乱象”:指人民群众反映强烈的占道经营屡治屡弹、工地管理不规范、渣土泼洒污染严重、城郊结合部脏乱差突出、车辆乱停乱放、不文明行为屡禁不止。

34.普惠金融:即是指立足机会平等要求和商业可持续原则, 以可负担的成本为有金融服务需求的社会各阶层和群体提供适当、有效的金融服务。2015年《国务院关于印发推进普惠金融发展规划(2016—2020年)的通知》(国发[2015]74号), 大力发展普惠金融, 提高金融服务的覆盖率、可得性和满意度, 增强所有市场主体和广大人民群众对金融服务的获得感。

35.社会信用体系:也称国家信用管理体系或国家信用体系。是以相对完善的法律、法规体系为基础;以建立和完善信用信息共享机制为核心;以信用服务市场的培育和形成为动力;以信用服务行业主体竞争力的不断提高为支撑;以政府强有力的监管体系作保障的国家社会治理机制。

36.“救急难”:即指对遭受各种急难情况导致基本生活暂时出现严重困难的居民给予救助和帮扶, 主要是解决群众遭遇的突发性、临时性、紧迫性生活困难问题。