

富民县发展和改革局
2021 年县级储备粮轮换亏损补贴专项资金
绩效评价报告

委托单位名称：富民县财政局（章）

评价机构名称：云南扭之阳会计师事务所（普通合伙）（章）



项目评价起止时间：2022年10月26日至2022年11月30日

评价报告出具时间：2022年12月5日

目 录

摘 要.....	i
一、基本情况.....	1
（一）项目概况.....	1
1. 项目背景.....	1
2. 主要内容及实施情况.....	2
3. 资金投入和使用情况.....	4
（二）项目绩效目标.....	5
（三）项目组织管理情况.....	6
二、绩效评价工作开展情况.....	6
（一）绩效评价目的、对象和范围.....	6
（二）绩效评价原则、依据、评价指标体系、评价方法、评价标准.....	7
（三）绩效评价工作过程.....	11
三、绩效评价结论.....	12
四、绩效评价指标分析.....	13
（一）项目决策情况分析.....	14
（二）项目过程情况分析.....	16
（三）项目产出情况分析.....	19
（四）项目效益情况分析.....	22
五、存在的问题及原因分析.....	24
六、建议.....	25
七、其他需要说明的问题.....	27
附件.....	28

摘要

一、项目概况

地方粮油储备是指地方政府为调节地方粮食供求，稳定粮食市场，以及应对重大自然灾害或者其他突发事件而建立的一项物资储备制度。根据昆明市人民政府对富民县地方储备粮油规模的通知，2017 年-2019 年，富民县县级储备粮规模为 2500 吨，其中：原粮 2000 吨，具体品种和数量为小麦 1000 吨、稻谷 1000 吨；动态成品粮（大米）500 吨。由于富民县粮油购销有限责任公司仓库于 2017 年列入富民县棚户区改造计划，新建中心粮库当时还在建设中，为保证县级储备粮规模落实到位，经富民县人民政府研究同意，2017 年 9 月起将富民县原粮 2000 吨的储备任务委托昆明市粮食局异地代储，并由富民县人民政府与昆明市粮食局签订了《富民县人民政府地方储备粮委托代储协议》，委托期限为 2017 年 9 月 20 日至 2020 年 12 月 30 日。

昆明市人民政府下达的富民县地方储备粮指标

期间	类型	品种	储备规模（吨）
2013 年-2016 年	原粮	稻谷（粳稻）	500
		小麦	1500
	成品粮	大米	500
	合计		2500
2017 年-2020 年 3 月	原粮	稻谷（粳稻）	1000
		小麦	1000
	成品粮	大米	500
	合计		2500
2020 年 4 月以 后	原粮	稻谷（粳稻）	900
		小麦	861
	成品粮	大米	340
	合计		2101

代储协议签订后，昆明市粮食局委托昆明西山粮食购销有限责

任公司代储富民县县级储备原粮。①2018年1月开展1000吨稻谷轮入工作，向牟定县粮食储备有限公司采购1000吨稻谷，单价3400元/吨，总金额340.00万元，入库眠山平房4号仓，2018年4月经昆明市粮食局核准，作为富民县县级储备粮。②2018年5月开展1000吨小麦轮入工作，向云南五谷丰粮业有限公司采购1000吨小麦，单价2600元/吨，总金额260.00万元，入库眠山库区地下仓4号，2018年7月经昆明市粮食局核准，作为富民县县级储备粮。

富民县县级储备原粮2020-2021年轮出情况如下：

根据2020年11月《昆明市发展和改革委员会关于下达2020年第十五批地方储备粮轮出计划的通知》（昆发改粮储〔2020〕596号），富民县县级储备粮——稻谷在“国家粮食云南交易中心”采用电子竞价方式进行轮出。2020年11月稻谷轮出完毕，轮出数量1000吨，单价2470元/吨，实际轮出交易数量995.46吨，轮出总价245.8786万元，轮出损耗4.54吨，损耗金额4.54吨×2470元/吨=1.1214万元，轮换差价为340万元-247万元-1.1214万元=91.8786万元。

根据2021年3月《昆明市发展和改革委员会关于下达2021年第一批地方储备粮轮出计划的通知》（昆发改粮储〔2021〕18号），富民县县级储备粮——小麦在“国家粮食云南交易中心”采用电子竞价方式进行轮出。2021年3月轮出小麦140吨，单价2680元/吨，轮出总价37.52万元，首次轮出收益为37.52万元-36.40万元=1.12万元。根据2022年5月《昆明市发展和改革委员会关于下达部分地方储备粮轮出计划的通知》（昆发改粮储〔2022〕196号），2022年6月轮出小麦860吨，单价3100元/吨，轮出总价266.60万元，实际轮

出数量 849.62 吨，轮出损耗 10.38 吨，轮出收入 263.3822 万元。
二次轮出收益为 263.3822 万元-223.60 万元=39.7822 万元。小麦轮
出总收益为 1.12 万元+39.7822 万元=40.9022 万元。

二、评价结论

经过对 2021 年县级储备粮轮换亏损补贴专项资金进行绩效评价，
分析了项目决策、项目过程、项目产出、项目效益等指标，该项目
综合得分 86.84 分，评价等级为良中。

项目绩效评价指标体系一级指标得分统计表

指标	A 项目决策	B 项目过程	C 项目产出	D 项目效益	合计
权重	15 分	20 分	35 分	30 分	100 分
得分率	76.67%	90.00%	81.26%	96.33%	86.84%
得分	11.50	18.00	28.44	28.90	86.84

三、存在的问题

（一）县级储备粮在轮出时产生一定损耗

从 2020-2021 年县级储备粮（稻谷 1000 吨、小麦 1000 吨）轮
出数据看，均产生一定损耗，稻谷、小麦的轮出损耗率分别为
0.45%、1.04%。

根据《国家粮油仓库管理办法》对粮食保管自然损耗率的规定：
在保管时间在半年以内，不超过 0.10%；在保管时间在半年以上至
一年的，不超过 0.15%；在保管时间在一年以上直至出库，累计不
超过 0.20%。

因此，上述轮出除自然损耗（0.20%以内）外，还有非自然损
耗因素（如：运输损耗、入仓损耗、出仓损耗、陈化、虫蛀、霉变
等），应对损耗产生的原因进行分析，降低非自然损耗率，提供粮
食储备综合效益。

（二）因客观因素及升级改造影响，富民县县级粮食储备代储单位较为分散，不利于集中统一管理

因富民县中心粮库正在进行智能升级改造，尚未正式投入使用，因此目前县级储备粮（共计 2101 吨）暂分为三处进行代储管理：

1. 稻谷 900 吨，委托富民粮油公司代储；
2. 小麦 861 吨，委托昆明西山粮油购销有限责任公司代储；
3. 成品粮（大米）340 吨，委托昆明市粮油购销有限责任公司代储。

因存放地点分散，代储单位不统一，增加了质量监督管理、轮入轮出管理、各项储备费用核算及沟通等成本。

四、建议

（一）加强储备粮存储阶段的管理及监督考核

加强储备粮存储阶段的管理及监督考核，主要建议如下：

1. 储备粮入库，应达到地方储备粮规定的质量等级，并符合国家规定的质量标准。
2. 储备粮存储阶段，承储企业应当对储备粮实行专仓储存、专人保管、专账记载，保证县级储备粮账账相符、账实相符、质量良好、储存安全。县发展和改革局应定期进行检查和考核。
3. 储备粮承储企业，加强粮食承储企业技术设施设备升级改造，如建设智能化粮仓，实施智慧化监测和质量检验，提高储备效益、降低损耗率、保障粮食安全。

（二）加快富民县中心粮库升级改造，及时投入运营

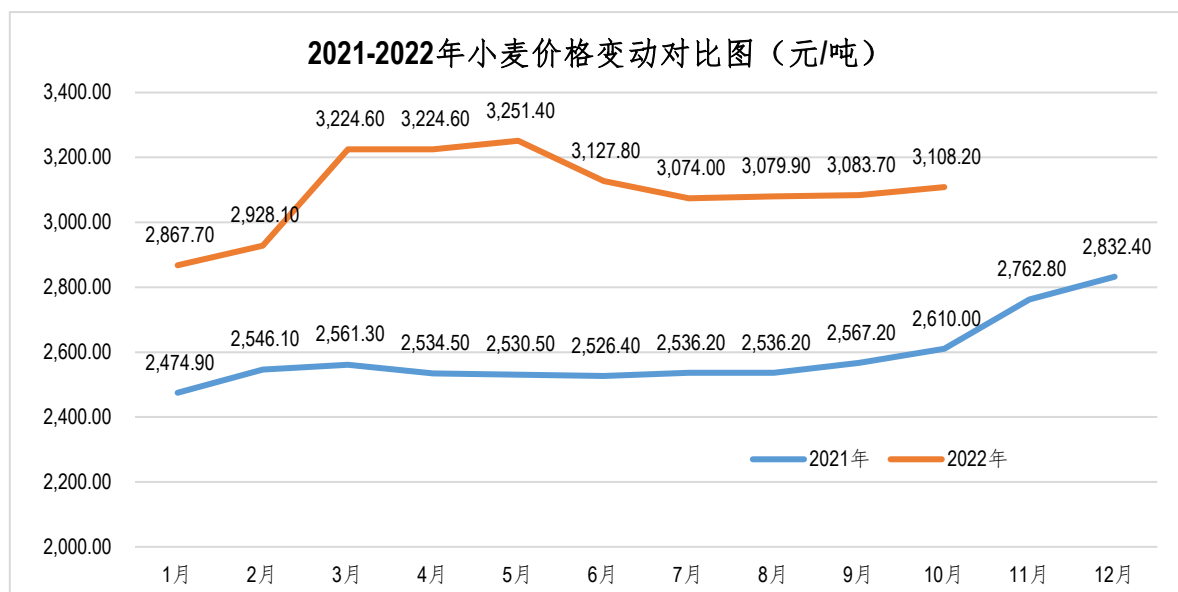
富民县中心粮库为新建粮库，位于大营街道办事处大营村（森

林公安局旁)。规划用地面积 23723 平方米 (35.6 亩), 总建筑面积约 10466 平方米。建设 3 栋平房仓、1 栋楼房仓 (一层为低温冷藏库、二层为成品粮储存仓库); 设计仓容量为 2.55 万吨。建设大米加工车间 1 栋、粮油质检业务楼 1 栋、机修车间 1 栋。总投资约 6579.87 万元。项目于 2015 年 11 月 20 日开工建设, 2017 年 12 月通过初步验收, 2018 年 5 月通过竣工验收, 之后又实施了智能升级改造和“优质粮食工程”(粮食质量安全检验监测体系)项目, 已完成了设备安装、调试及验收, 目前, 富民产投公司正进行中心粮库对外招商。建议加快富民县中心粮库运营前的准备工作, 如组织人员配备、试生产、管理制度和流程设计等, 正式运营后可将县级储备粮委托中心粮库承储, 以便于集中管理、统一轮出操作。

(三) 加强对粮食市场价格波动的研究, 优化轮入轮出方案

为优化储备粮轮入轮出方案、提高储备受益、降低储备成本、平抑粮食价格, 建议对粮食市场价格波动进行研究, 波段操作, 提高综合效益。

以小麦轮入轮出为例, 观察 2021-2022 年小麦市场价格变化趋势, 每个年度小麦成熟 (每年 6 月) 前, 价格存在一定时间的上涨, 而在小麦收获期价格会有一个下降期, 四季度时小麦价格又表现为上涨。因此, 小麦轮入, 选择价格下降、小麦收割期进行, 并可采购新粮; 小麦轮出, 则可考虑粮食价格上涨期, 如四季度和一季度。当然, 轮入轮出方案, 还应考虑播种面积、各地自然灾害、平抑粮食价格、促进农民增收、粮食保护价、粮食最长存储期间等因素, 加以综合考虑。



富民县发展和改革局 2021 年县级储备粮 轮换亏损补贴专项资金绩效评价报告

为加强财政支出管理，提高财政资金使用效益，根据《中华人民共和国预算法》及中央、省、市关于全面实施预算绩效管理的工作要求，依据《富民县财政局关于开展 2022 年重点绩效评价工作的通知》，云南柽之阳会计师事务所（普通合伙）接受富民县财政局委托，于 2022 年 10 月 26 日至 2022 年 11 月 30 日对“2021 年县级储备粮轮换亏损补贴专项资金”开展了绩效评价，现将评价情况报告如下：

一、基本情况

（一）项目概况

1. 项目背景

粮食安全是关系国民经济发展、社会和谐稳定、国家安全自立的全局性重大战略问题，粮食储备是保障国家粮食安全的重要物质基础。《国务院关于建立国家专项粮食储备制度的决定》（国发〔1990〕55 号）指出：“建立国家专项粮食储备制度，各省、自治区、直辖市人民政府也要根据实际情况，建立本地区的粮食储备”。《关于改革完善体制机制加强粮食储备安全管理的若干意见》（中办发〔2019〕48 号）要求：科学确定粮食储备功能和规模，改革完善粮食储备管理体制，健全粮食储备运行机制，强化内控管理和外部监督，加快构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的粮

食安全保障体系。

地方粮油储备是指地方政府为调节地方粮食供求，稳定粮食市场，以及应对重大自然灾害或者其他突发事件而建立的一项物资储备制度。根据昆明市人民政府对富民县地方储备粮油规模的通知，2017 年-2019 年，富民县县级储备粮规模为 2500 吨，其中：原粮 2000 吨，具体品种和数量为小麦 1000 吨、稻谷 1000 吨；动态成品粮（大米）500 吨。由于富民县粮油购销有限责任公司仓库于 2017 年列入富民县棚户区改造计划，新建中心粮库当时还在建设中，为保证县级储备粮规模落实到位，经富民县人民政府研究同意，2017 年 9 月起将富民县原粮 2000 吨的储备任务委托昆明市粮食局异地代储，并由富民县人民政府与昆明市粮食局签订了《富民县人民政府地方储备粮委托代储协议》，委托期限为 2017 年 9 月 20 日至 2020 年 12 月 30 日。

昆明市人民政府下达的富民县地方储备粮指标

期间	类型	品种	储备规模（吨）
2013 年-2016 年	原粮	稻谷（粳稻）	500
		小麦	1500
	成品粮	大米	500
	合计		2500
2017 年-2020 年 3 月	原粮	稻谷（粳稻）	1000
		小麦	1000
	成品粮	大米	500
	合计		2500
2020 年 4 月以 后	原粮	稻谷（粳稻）	900
		小麦	861
	成品粮	大米	340
	合计		2101

2. 主要内容及实施情况

代储协议签订后，昆明市粮食局委托昆明西山粮食购销有限责

任公司代储富民县县级储备原粮。①2018年1月开展1000吨稻谷轮入工作，向牟定县粮食储备有限公司采购1000吨稻谷，单价3400元/吨，总金额340.00万元，入库眠山平房4号仓，2018年4月经昆明市粮食局核准，作为富民县县级储备粮。②2018年5月开展1000吨小麦轮入工作，向云南五谷丰粮业有限公司采购1000吨小麦，单价2600元/吨，总金额260.00万元，入库眠山库区地下仓4号，2018年7月经昆明市粮食局核准，作为富民县县级储备粮。

富民县县级储备原粮轮入统计表

序号	品种	承储单位	数量 (吨)	轮入单 价(元/ 吨)	轮入总价 (元)	仓号	正式存 储起始 日期	预计 储备 时间	备注
1	稻谷	昆明西山粮食购销有限责任公司	1000	3,400.00	3,400,000.00	眠山平房 4号仓	2018年 4月	3年	
2	小麦	昆明西山粮食购销有限责任公司	1000	2,600.00	2,600,000.00	眠山库区 地下仓4 号	2018年 7月	3年	
合计			2000		6,000,000.00				

《昆明市市级储备粮油管理办法》（昆政办〔1998〕94号）、《昆明市储备粮油轮换管理办法》（昆粮储〔2005〕69号）等文件，存储期间，由富民县发展和改革局向承储企业支付存储费、利息补贴、轮换费用补贴、轮换差价、监管费用等。其中：

- （1）存储费按0.18元/公斤年的标准支付；
- （2）利息补贴按储备占用资金×农发行当期贷款利率计算；
- （3）轮入费用补贴按实际轮入数量×0.03元/公斤计算，轮出费用补贴按实际轮出数量×0.03元/公斤计算，
- （4）轮换差价补贴，储备粮轮出成交价与轮入成本价的差额给予补贴，若轮出价高于成本价，盈利部分上缴国库。

本项目评价资金为2021年轮换差价补贴资金。富民县县级储备

原粮 2020-2021 年轮出情况如下：

①根据 2020 年 11 月《昆明市发展和改革委员会关于下达 2020 年第十五批地方储备粮轮出计划的通知》（昆发改粮储〔2020〕596 号），富民县县级储备粮——稻谷在“国家粮食云南交易中心”采用电子竞价方式进行轮出。2020 年 11 月稻谷轮出完毕，轮出数量 1000 吨，单价 2470 元/吨，实际轮出交易数量 995.46 吨，轮出总价 245.8786 万元，轮出损耗 4.54 吨，损耗金额 $4.54 \text{ 吨} \times 2470 \text{ 元/吨} = 1.1214 \text{ 万元}$ ，轮换差价 $\text{为 } 340 \text{ 万元} - 247 \text{ 万元} - 1.1214 \text{ 万元} = 91.8786 \text{ 万元}$ 。

②根据 2021 年 3 月《昆明市发展和改革委员会关于下达 2021 年第一批地方储备粮轮出计划的通知》（昆发改粮储〔2021〕18 号），富民县县级储备粮——小麦在“国家粮食云南交易中心”采用电子竞价方式进行轮出。2021 年 3 月轮出小麦 140 吨，单价 2680 元/吨，轮出总价 37.52 万元，首次轮出收益 $\text{为 } 37.52 \text{ 万元} - 36.40 \text{ 万元} = 1.12 \text{ 万元}$ 。根据 2022 年 5 月《昆明市发展和改革委员会关于下达部分地方储备粮轮出计划的通知》（昆发改粮储〔2022〕196 号），2022 年 6 月轮出小麦 860 吨，单价 3100 元/吨，轮出总价 266.60 万元，实际轮出数量 849.62 吨，轮出损耗 10.38 吨，轮出收入 263.3822 万元。二次轮出收益 $\text{为 } 263.3822 \text{ 万元} - 223.60 \text{ 万元} = 39.7822 \text{ 万元}$ 。小麦轮出总收益 $\text{为 } 1.12 \text{ 万元} + 39.7822 \text{ 万元} = 40.9022 \text{ 万元}$ 。

3. 资金投入和使用情况

根据富财综〔2021〕1 号文件，下达富民县县级储备粮轮换差价补贴资金 91.83 万元。

2021 年 2 月，项目资金支出 91.83 万元。

截至 2021 年 12 月 31 日，项目无结余资金。

小麦轮出收益资金已于 2021 年上缴国库。

（二）项目绩效目标

本项目制定了 2021 年度绩效目标，具体绩效目标如下：

2021 年县级储备粮轮换亏损补贴专项资金绩效目标表

项目目标	县级储备粮规模为 250 万千克。其中：原粮 200 万千克，具体数量和品种为小麦 150 万千克、稻谷 50 万千克；动态成品粮（大米）50 万千克。今后根据县财政状况和粮食安全形势逐步扩大储备规模。县级储备粮由县发改局（粮食局）负责监督管理，委托承储企业负责承储。		
一级指标	二级指标	三级指标	指标值
产出指标	数量指标	储备费用一律按照每年每千克 0.18 元实行包干使用，用于承储企业管理费用、职工工资、仓储设施购置、财产保险费等项开支	987000 元
效益指标	社会效益指标	县发改局负责督促承储企业强化基础管理，做好储备粮的收储、保管、轮换工作。	1 次
满意度指标	服务对象满意度	群众满意度	95%

上述绩效目标设定完整性和可考核性均存在不足，数量指标无轮换数量、仓储数量等指标，未设定质量指标、时效指标等，社会效益指标属于部门职责，不是可考核的绩效指标。

我们根据县级储备粮轮换相关制度，将项目绩效目标进行了细化分解，具体绩效目标如下：

数量指标：轮出稻谷 1000 吨、轮出小麦 1000 吨。

质量指标：轮出稻谷损失率 $\leq 0.2\%$ 、轮出小麦损失率 $\leq 0.2\%$ 。

时效指标：轮出原粮完成时效 ≤ 2 个月。

成本指标：轮换差价补贴控制 ≤ 91.83 万元。

经济效益指标：2021 年轮出小麦 1000 吨实现盈利 ≥ 40 万元。

社会效益指标：县级粮食储备能够支持富民县 15.1 万人常住人口粮食所需时限 ≥ 1 个月。

满意度指标：服务对象满意度 $\geq 95\%$ 。

具体见附件 1-2。

（三）项目组织管理情况

根据本项目特点，其组织管理分为两个层级：县级层面、代储粮食企业层面。

1. 县级层面

在县级层面，本项目的行业主管部门为富民县发展和改革局，由粮食综合管理科具体管理，负责县级储备粮的轮入、仓库检查、轮出等储备粮全过程管理；检查、督导代储单位按计划、按步骤开展县级储备粮储备、仓储管理、轮入轮出等事项；统筹项目经费的使用，按委托代储合同支付相关费用；开展项目绩效自评。

2. 代储粮食企业管理层面

根据委托代储协议的规定，实施储备粮轮入、仓管、轮出等管理，收取管理费、轮入轮出费、轮换差价补贴等费用。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

1. 绩效评价目的

本次绩效评价的目的，是通过对 2021 年县级储备粮轮换亏损补贴专项资金开展绩效评价，全面了解项目实施过程是否规范、产出目标是否完成、效益目标是否实现等方面的内容，总结经验，查找不足，发现问题，提出科学合理的、具有可操作性的建议，从而推动预算部门有效履职，强化预算部门绩效意识及成本意识，规范财政资金管理，优化财政资源配置，提高财政资金使用效益。

2. 绩效评价的对象和范围

本次绩效评价的对象为 2021 年县级储备粮轮换亏损补贴专项资金 91.83 万元。评价范围为列入县级储备粮轮换范围的计划下达、粮食轮换、竞价销售、亏损（盈利）金额计算及亏损补贴支付（盈利缴库）等事项。

（二）绩效评价原则、依据、评价指标体系、评价方法、评价标准

1. 评价原则

（1）公平性原则

公平公正是绩效评价工作的前提，坚持公平的原则，客观真实的反映绩效评价结果，运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正的反映。

（2）客观性原则

绩效评价过程中将考核标准与绩效目标进行紧密联系，采取比较法、公众评判法、成本效益分析法等方法，以事实为依据，以数据为基础，客观真实评价部门整体效益。

（3）可行性原则

绩效评价标准应客观反映被评价单位的部门履职情况，评价的数据来源应具备明确的收集渠道，绩效指标应具备可考核性，保证绩效评价工作的可操作性。

（4）公开性原则

绩效评价过程中评价内容、评价标准、评价结果应对被评价单位公开，避免评价结论出现误判。

2. 绩效评价的依据

(1) 预算绩效管理相关文件

- ① 《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）；
- ② 《云南省项目支出绩效评价管理办法》（云财绩〔2020〕11号）；
- ③ 《中共昆明市委 昆明市人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（昆发〔2019〕12号）。

(2) 粮食储备相关文件

- ① 《粮食流通管理条例》；
- ② 《国务院关于建立国家专项粮食储备制度的决定》（国发〔1990〕55号）；
- ③ 《关于改革完善体制机制加强粮食储备安全管理的若干意见》（中办发〔2019〕48号）；
- ④ 《关于建立健全粮食安全省长责任制的若干意见》；
- ⑤ 《云南省粮食局 云南省发展和改革委员会 云南省财政厅 中国农业发展银行云南省分行关于全省地方储备粮轮换实行公开竞价交易的通知》；
- ⑥ 《云南省地方储备粮竞价交易规则（试行）》；
- ⑦ 《昆明市市级储备粮油管理办法》；
- ⑧ 《昆明市储备粮油轮换管理办法》；
- ⑨ 《昆明市市级储备粮食轮换竞价交易管理办法（试行）》；
- ⑩ 《富民县县级储备粮管理办法》（富政办通〔2020〕109号）；
- ⑪ 《富民县县级成品粮储备管理办法》（富政办通〔2021〕16

号);

⑫《富民县粮食安全行政首长责任制考核办法》(富政办通〔2016〕41号);

⑬《富民县粮食应急预案》(富政办通〔2020〕90号)。

3. 绩效评价指标体系(附表说明)

根据《云南省项目支出绩效评价管理办法》(云财绩〔2020〕11号)文件要求,本项目绩效评价以100分计,设置“决策、过程、产出、效益”4个一级指标,权重分别为:决策15%、过程20%、产出35%、效益30%。

(1)“决策”指标由“项目立项”、“绩效目标”、“资金投入”3个二级指标构成,同时细化为6个三级指标。主要考察项目立项是否有充分的依据,是否符合国家、省、市相关规定,以及项目的申请、设立过程是否符合相关要求;项目绩效目标设立是否合理、明确,任务分解是否结合项目实际情况科学确定;项目资金投入方面,预算资金分配是否合理、是否及时足额到位。

(2)“过程”指标由“项目管理”、“资金管理”2个二级指标构成,同时细化为6个三级指标。主要考察项目预算资金使用的合规性、财务管理的规范性和项目组织实施的有效性三方面的内容。

(3)“产出”指标由“产出数量”、“产出质量”、“产出时效”、“产出成本”4个二级指标构成,同时细化为6个三级指标。主要考察项目数量指标、质量指标、时效指标、成本指标的完成情况。

(4)“效益”指标由“经济效益”、“社会效益”、“满意

度”3个二级指标构成，同时细化为3个三级指标。主要反映项目实施产生的经济效益、社会效益，同时通过实施问卷调查，了解社会公众对项目实施效果的满意程度。

具体见附件2。

4. 绩效评价的方法

根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、《云南省项目支出绩效评价管理办法》（云财绩〔2020〕11号）文件规定，结合本项目的特点，主要采用方法如下：

（1）比较法。针对本次绩效评价，我们通过诸如项目数量、质量、时效、成本、效益、满意度等指标完成情况，分别与相应的绩效指标值进行比较，综合分析各项指标的实现程度。

（2）成本效益分析法。针对本次绩效评价，通过将项目资金投入与项目产出、效益情况进行关联性分析，评价项目投入的经济性、产出效益的合理性。

（3）公众评判法。通过现场调研、召开座谈会、满意度问卷，了解项目实施效果情况，以发现项目立项、过程管理、绩效管理中存在的问题，着重对预算产出、取得的效果情况进行调查了解，为评价提供相关依据。对绩效评价中难以定量评价但又体现项目绩效管理的重要环节，通过问卷和调研方式获取真实情况，将定性问题转化为定量评分，作为量化评价的依据。引入行业专家、绩效专家，参与方案与报告的审核，提高绩效评价工作质量。

5. 评价标准

绩效评价标准通常包括计划标准、行业标准、历史标准等，用

于比较绩效指标完成情况。本项目绩效评价指标体系满分 100 分，对所有的末级评价指标一一评价、打分后，进行得分加总，得出部门整体总得分，根据总得分，将评价结果分为 4 个等级：优（得分 90 分以上，含 90 分）、良（得分 80 分-90 分，含 80 分）、中（得分 60 分-80 分，含 60 分）、差（60 分以下）。

（三）绩效评价工作过程

1. 项目前期准备：与委托方对接，对项目基本情况进行初步了解；根据评价任务进行前期准备，组织相关专业技术人员了解项目相关政策背景、实施内容、资金投入等相关情况。

2. 开展前期调研：在富民县财政局组织安排下，与项目实施部门进行对接，建立协调机制，明确项目联络人，到项目实施部门开展前期调研，收集项目批复及资金安排文件、预算执行情况、产出情况等相关资料。

3. 确定抽样数量及问卷访谈样本：结合调研内容和项目实施部门提供的资料，设定抽样数量、问卷访谈的群体及样本量，并完成评价指标体系设置工作。

4. 开展实地评价：根据评价实施方案，深入项目现场进行实地评价，与实施单位进行充分沟通交流，开展调研访谈、现场踏勘、问卷调查、资料收集等实地评价工作，完成实地评价相应工作底稿。

5. 撰写报告：在实地评价工作结束后，整理汇总相关材料与数据，对于数据不清晰、不完整的情况，评价组作进一步取证核实，经分析研判，征求专家意见，形成总体评价结论，撰写评价报告。

6. 报告征求意见及修改完善：将绩效评价报告（征求意见稿）

提交被评价单位、富民县财政局征求意见，在充分考虑反馈意见的基础上，修改完善评价报告。

7. 出具评价报告：按规范要求出具绩效评价报告，整理相关工作底稿，配合做好报告结果应用等相关工作。

三、综合评价情况及评价结论

（一）绩效评价综合结论

经过对 2021 年县级储备粮轮换亏损补贴专项资金进行绩效评价，分析了项目决策、过程、产出、效益等 4 个方面，该项目综合得分 86.84 分，评价等级为良。

项目绩效评价指标体系一级指标得分统计表

指标	A 项目决策	B 项目过程	C 项目产出	D 项目效益	合计
权重	15 分	20 分	35 分	30 分	100 分
得分率	76.67%	90.00%	81.26%	96.33%	86.84%
得分	11.50	18.00	28.44	28.90	86.84

本项目依据中央、省、市、县关于地方储备粮管理、轮换交易管理的相关文件，对富民县发展和改革局实施了县级储备粮的轮入、仓库、轮出等，对于轮出亏损，向代储企业支付了亏损补贴；对于轮出盈利，全部收益均上缴国库。为确保富民县县级储备粮数量真实、质量良好、存储安全，储备粮轮换制度化、规范化，确保粮食有效供给、保障粮食市场基本稳定起到了基础性作用。但项目也存在县级储备粮在轮入、存储、轮出时产生一定损耗，县级粮食储备代储单位较为分散、不利于统一集中管理等问题。

（二）绩效目标实现情况

绩效目标完成情况表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标完成情况
产出指标	数量指标	轮出稻谷数量	=1000 吨	由昆明西山粮食购销有限责任公司代储富民县县级储备原粮。2018 年 1 月开展 1000 吨稻谷轮入工作，向牟定县粮食储备有限公司采购 1000 吨稻谷，单价 3400 元/吨，总金额 340.00 万元，入库眠山平房 4 号仓，2018 年 4 月经昆明市粮食局核准，作为富民县县级储备粮。
		轮出小麦数量	=1000 吨	由昆明西山粮食购销有限责任公司代储富民县县级储备原粮。2018 年 5 月开展 1000 吨小麦轮入工作，向云南五谷丰粮业有限公司采购 1000 吨小麦，单价 2600 元/吨，总金额 260.00 万元，入库眠山库区地下仓 4 号，2018 年 7 月经昆明市粮食局核准，作为富民县县级储备粮。
	质量指标	轮出稻谷损失率	≤0.2%	根据 2020 年 11 月《昆明市发展和改革委员会关于下达 2020 年第十五批地方储备粮轮出计划的通知》（昆发改粮储〔2020〕596 号），富民县县级储备粮——稻谷在“国家粮食云南交易中心”采用电子竞价方式进行轮出。2020 年 11 月稻谷轮出完毕，轮出数量 1000 吨，实际轮出 995.46 吨，单价 2470 元/吨，轮出总价 245.8786 万元，轮出损耗 4.54 吨，损耗率 0.45%。
		轮出小麦损失率	≤0.2%	根据 2021 年 3 月《昆明市发展和改革委员会关于下达 2021 年第一批地方储备粮轮出计划的通知》（昆发改粮储〔2021〕18 号），富民县县级储备粮——小麦在“国家粮食云南交易中心”采用电子竞价方式进行轮出。2021 年 3 月轮出小麦 140 吨，实际数量 140 吨。根据 2022 年 5 月《昆明市发展和改革委员会关于下达部分地方储备粮轮出计划的通知》（昆发改粮储〔2022〕196 号），2022 年 6 月轮出小麦 860 吨，单价 3100 元/吨，轮出总价 266.60 万元，实际轮出数量 849.62 吨，轮出损耗 10.38 吨，损耗率 1.04%。
	时效指标	轮出原粮完成时效	≤2 个月	2020 年轮出稻谷 1000 吨，在 1 个月内完成；2021 年轮出小麦，分 2 个批次轮出，均在 2 个月内轮出。
	成本指标	轮换差价补贴成本控制	≤91.83 万元	2021 年支出稻谷轮换差价补贴 91.83 万元。
效益指标	经济效益指标	轮出小麦盈利	≥40 万元	2021 年 3 月轮出小麦 140 吨，轮出收益为 37.52 万元-36.40 万元=1.12 万元； 2021 年 6 月轮出小麦 860 吨，二次轮出收益为 263.3822 万元-223.60 万元=39.7822 万元。 小麦轮出总收益为 1.12 万元+39.7822 万元=40.9022 万元。
	社会效益指标	县级粮食储备能够支持富民县 15.1 万人常住人口粮食所需时限	≥30 天	2020 年，富民县县级储备粮总量 2500 吨（原粮 2000 吨、成品粮 500 吨）计算，按 15.1 万人常住人口每日每天口粮 0.5 公斤计算，可支持天数为 250 万公斤÷（15.1 万人×0.5 公斤/人天）=33.1 天。 2021 年，储备粮（稻谷、小麦）轮出后，因储备量调整，富民县县级储备粮总量为 2101 吨（原粮 1761 吨、成品粮 340 吨），能支持 15.1 万人常住人口每日每天口粮的天数为 210.1 万公斤÷（15.1 万人×0.5 公斤/人天）=27.8 天。
满意度指标	服务对象满意度	行政主管部门及粮食代储企业人员满意度	≥95%	共发放和回收问卷 32 份，其中：行政主管部门人员问卷 28 份、粮食代储企业人员问卷 4 份，综合满意度为 97.29 分。

四、绩效评价指标分析

评价组根据取得的数据，对照绩效评价指标体系及评分标准逐项进行分析、评价并打分，各具体指标评价情况如下（详见附件 2）。

（一）项目决策情况分析

项目决策类指标，包括项目立项的合规性、目标设立的合理性、资金投入的匹配性 3 个方面的内容，并细化为 6 个三级指标。指标权重 15 分，扣 3.50 分，实际得分 11.50 分，得分率 76.67%。

1. 项目立项

该部分考察立项依据充分性、立项程序规范性。本项指标权重 5.00 分，扣 0 分，评价得分 5.00 分。各指标的业绩值和绩效分值详见下表：

A1.项目立项指标分析

指标名称	指标权重	业绩值	实际得分
A1.项目立项	5.00	100.00%	5.00
A11.立项依据充分性	3.00	100.00%	3.00
A12.立项程序规范性	2.00	100.00%	2.00

（1）立项依据充分性

项目在立项依据方面，符合《粮食流通管理条例》、《云南省地方储备粮竞价交易规则（试行）》、《昆明市市级储备粮油管理办法》、《昆明市储备粮油轮换管理办法》、《昆明市市级储备粮食轮换竞价交易管理办法（试行）》、《富民县县级储备粮管理办法》（富政办通〔2020〕109 号）、《富民县县级成品粮储备管理办法》（富政办通〔2021〕16 号）、《富民县粮食安全行政首长责任制考核办法》（富政办通〔2016〕41 号）等法规、文件要求

项目立项与部门职责匹配方面，项目由富民县发展和改革局负

责县级储备粮管理，与发展和改革局相应的部门职责匹配。

该项指标满分为 3 分，根据评分标准得 3 分。

（2）项目立项程序规范性

2017 年 9 月起将富民县原粮 2000 吨的储备任务委托昆明市粮食局异地代储，并由富民县人民政府与昆明市粮食局签订了《富民县人民政府地方储备粮委托代储协议》，委托期限为 2017 年 9 月 20 日至 2020 年 12 月 30 日。项目立项程序规范。

该项指标满分为 2 分，根据评分标准得 2 分。

2. 项目目标

该部分主要考察项目目标设立情况，主要考察项目目标设立的合理性、明确性等情况。本项指标权重 5.00 分，扣 3.50 分，实际得分 1.50 分。各指标的业绩值和绩效分值详见下表：

A2. 绩效目标指标分析

指标名称	指标权重	业绩值	实际得分
A2.绩效目标	5.00	30.00%	1.50
A21.绩效目标合理性	2.00	25.00%	0.50
A22.绩效指标明确性	3.00	33.33%	1.00

（1）绩效目标合理性

项目设定了年度绩效目标，但绩效目标设定完整性和可考核性均存在不足，数量指标无轮换数量、仓储数量等指标，未设定质量指标、时效指标等，社会效益指标属于部门职责，不是可考核的绩效指标。

该项指标满分为 2.0 分，根据评分标准扣 1.5 分，得 0.5 分。

（2）绩效指标明确性

项目绩效目标设定较为笼统，未细化、未分解为可考核的绩效指标。

该项指标满分为 3.0 分，根据评分标准扣分 2.0 分，得 1.0 分。

3. 资金投入

该部分主要考察项目资金投入情况，主要考察项目预算编制的科学性、资金分配的合理性及项目资金分配是否符合储备粮补贴实际情况。本项指标权重 5.00 分，扣 0 分，实际得分 5.00 分。各指标的业绩值和绩效分值详见下表：

A3. 绩效目标指标分析

指标名称	指标权重	业绩值	实际得分
A3.资金投入	5.00	100.00%	5.00
A31.预算编制科学性	3.00	100.00%	3.00
A32.资金分配合理性	2.00	100.00%	2.00

(1) 预算编制科学性

本项目是对县级储备粮轮换差价亏损进行补贴，项目资金预算是按预算编报时的粮食价格进行预估，因尚未实际轮换，预算金额与实际亏损金额存在一定差距，从实际交易看，轮换亏损为 91.83 万元，预算金额为 98.70 万元，误差为-6.96%，在合理范围内。

该项指标满分为 3.0 分，根据评分标准得分 3.0 分。

(2) 资金分配合理性

项目资金全部用于县级储备粮轮换差价亏损，所需资金由县级财政资金予以保障，资金分配合理。

该项指标满分为 2.0 分，根据评分标准得分 2.0 分。

(二) 项目过程情况分析

项目过程类指标，包括项目管理、资金管理两方面的内容，共细化分解为 6 个三级指标。指标权重 20 分，扣 2 分，实际得分 18 分，得分率 90%。

1. 项目管理

该部分主要考察项目管理制度及流程健全性、项目执行有效性、项目档案管理规范性。本项指标权重 10.00 分，扣 2.00 分，实际得分 8.00 分。各指标的业绩值和绩效分值详见下表：

B1. 项目管理指标分析

指标名称	指标权重	业绩值	实际得分
B1.项目管理	10.00	80.00%	8.00
B11. 项目管理制度及流程健全性	3.00	100.00%	3.00
B12. 项目执行有效性	4.00	50.00%	2.00
B13. 项目档案管理规范性	3.00	100.00%	3.00

(1) 项目管理制度及流程健全性

储备粮县级管理层面，富民县人民政府已制定了《富民县县级储备粮管理办法》（富政办通〔2020〕109 号）、《富民县县级成品粮储备管理办法》（富政办通〔2021〕16 号）、《富民县粮食安全行政首长责任制考核办法》（富政办通〔2016〕41 号）、《富民县粮食应急预案》（富政办通〔2020〕90 号），对县级储备粮组织职责、行政首长责任制、应急管理作了规范。管理制度及流程健全。

该项指标满分为 3.0 分，根据评分标准得分 3.0 分。

(2) 项目执行有效性

富民县发展和改革局管理层面，实施了县级储备粮的轮入、仓库检查、轮出等储备粮全过程管理，检查、督导代储单位按计划、按步骤开展县级储备粮储备、仓储管理、轮入轮出等事项；统筹项

目经费的使用，按委托代储合同支付相关费用。

代储粮食企业管理层面，根据委托代储协议的规定，实施储备粮轮入、仓管、轮出等管理，收取管理费、轮入轮出费、轮换差价补贴等费用。

但在实际管理中，县级储备粮管理还存在代储单位较为分散、不利于集中统一管理、富民县中心粮库建设期过程未及时投入运营等问题。

该项指标满分为 4.0 分，根据评分标准扣 2.0 分，得分 2.0 分。

（3）项目档案管理规范性

本项目档案由富民县发展和改革局粮食综合管理科负责，项目档案由专人管理，项目档案资料已分类整理，保管规范。

该项指标满分为 3.0 分，根据评分标准得分 3.0 分。

2. 资金管理

该部分主要考察项目资金到位率、预算执行完成率、资金使用合规性。本项指标权重 10.00 分，扣 0.00 分，实际得分 10.00 分。各指标的业绩值和绩效分值详见下表：

B2.资金管理指标分析

指标名称	指标权重	业绩值	实际得分
B2.资金管理	10.00	100.00%	10.00
B21. 项目资金到位率	3.00	100.00%	3.00
B22. 预算执行完成率	3.00	100.00%	3.00
B23. 资金使用合规性	4.00	100.00%	4.00

（1）项目资金到位率

根据富财综〔2021〕1 号文件，下达富民县县级储备粮轮换差价补贴资金 91.83 万元，项目资金及时到位。

该项指标满分为 3.0 分，根据评分标准得 3.0 分。

（2）预算执行完成率

2021 年 2 月，项目资金支出 91.83 万元，预算执行率 100%。

该项指标满分为 3.0 分，根据评分标准得 3.0 分。

（3）资金使用合规性

项目资金支出已根据委托代储协议及轮换亏损计算审核、支出审批流程支付给代储单位，资金使用合规。

该项指标满分为 4.0 分，根据评分标准得 4.0 分。

（三）项目产出情况分析

项目产出类指标，包括项目产出数量、产出质量、产出时效、产出成本 4 类指标，再细化分解为 6 个三级指标。指标权重 35 分，扣 6.56 分，实际得分 28.44 分，得分率 81.26%。

1. 产出数量

该部分主要考察县级储备粮轮出稻谷数量、轮出小麦数量实现情况。本项指标权重 14.00 分，扣 0.10 分，实际得分 13.90 分。各指标的业绩值和绩效分值详见下表：

C1.产出数量指标分析

指标名称	指标权重	业绩值	实际得分
C1.产出数量	14.00	99.29%	13.90
C11.县级储备粮轮出稻谷数量	7.00	99.55%	6.97
C12.县级储备粮轮出小麦数量	7.00	98.96%	6.93

（1）县级储备粮轮出稻谷数量

根据 2020 年 11 月《昆明市发展和改革委员会关于下达 2020 年第十五批地方储备粮轮出计划的通知》（昆发改粮储〔2020〕596 号），

富民县县级储备粮——稻谷在“国家粮食云南交易中心”采用电子竞价方式进行轮出。2020 年 11 月稻谷轮出完毕，轮出数量 1000 吨，单价 2470 元/吨，实际轮出交易数量 995.46 吨，轮出总价 245.8786 万元，轮出损耗 4.54 吨，损耗金额 $4.54 \text{ 吨} \times 2470 \text{ 元/吨} = 1.1214 \text{ 万元}$ ，轮换差价 $\text{为 } 340 \text{ 万元} - 247 \text{ 万元} - 1.1214 \text{ 万元} = 91.8786 \text{ 万元}$ 。

该项指标满分为 7.0 分，根据评分标准扣 $(1 - 0.9955) \times 7 \text{ 分} = 0.03 \text{ 分}$ ，得 6.97 分。

(2) 县级储备粮轮出小麦数量

根据 2021 年 3 月《昆明市发展和改革委员会关于下达 2021 年第一批地方储备粮轮出计划的通知》（昆发改粮储〔2021〕18 号），富民县县级储备粮——小麦在“国家粮食云南交易中心”采用电子竞价方式进行轮出。2021 年 3 月轮出小麦 140 吨，单价 2680 元/吨，轮出总价 37.52 万元，首次轮出收益 $\text{为 } 37.52 \text{ 万元} - 36.40 \text{ 万元} = 1.12 \text{ 万元}$ 。根据 2022 年 5 月《昆明市发展和改革委员会关于下达部分地方储备粮轮出计划的通知》（昆发改粮储〔2022〕196 号），2022 年 6 月轮出小麦 860 吨，单价 3100 元/吨，轮出总价 266.60 万元，实际轮出数量 849.62 吨，轮出损耗 10.38 吨，轮出收入 263.3822 万元。二次轮出收益 $\text{为 } 263.3822 \text{ 万元} - 223.60 \text{ 万元} = 39.7822 \text{ 万元}$ 。小麦轮出总收益 $\text{为 } 1.12 \text{ 万元} + 39.7822 \text{ 万元} = 40.9022 \text{ 万元}$ 。

该项指标满分为 7.0 分，根据评分标准扣 $(1 - 0.9896) \times 7 \text{ 分} = 0.07 \text{ 分}$ ，得 6.93 分。

2. 产出质量

该部分主要考察轮出稻谷损失率、轮出小麦损失率情况。本项

指标权重 14.00 分，扣 6.46 分，实际得分 7.54 分。各指标的业绩值和绩效分值详见下表：

C2.产出质量指标分析

指标名称	指标权重	业绩值	实际得分
C2.产出质量	14.00	53.86%	7.54
C21. 轮出稻谷损失率	7.00	67.57%	4.73
C22. 轮出小麦损失率	7.00	40.14%	2.81

(1) 轮出稻谷损失率

2020 年 11 月稻谷轮出完毕，轮出数量 1000 吨，实际轮出交易数量 995.46 吨，轮出损耗 4.54 吨，损失率 0.454%。

该项指标满分为 7.0 分，根据评分标准扣分 = $(0.454 - 0.2) \times 5 = 2.27$ 分，得分 4.73 分。

(2) 轮出小麦损失率

2021 年 3 月轮出小麦 140 吨，实际轮出 140 吨；2022 年 6 月轮出小麦 860 吨，实际轮出数量 849.62 吨，轮出损耗 10.38 吨。损失率 1.038%。

该项指标满分为 7.0 分，根据评分标准扣分 = $(1.038 - 0.2) \times 5 = 4.19$ 分，得分 2.81 分。

3. 产出时效

该部分主要考察轮出原粮完成时效情况。本项指标权重 4.00 分，扣 0.00 分，实际得分 4.00 分。指标业绩值和绩效分值详见下表：

C3.产出时效指标分析

指标名称	指标权重	业绩值	实际得分
C3.产出时效	4.00	100.00%	4.00
C31.轮出原粮完成时效	4.00	100.00%	4.00

2020 年轮出稻谷 1000 吨，在 1 个月内完成；2021 年轮出小麦，分 2 个批次轮出 1000 吨，均在 2 个月内轮出。

该项指标满分为 4.0 分，根据评分标准得分 4.0 分。

4. 产出成本

该部分主要考察轮换差价补贴成本控制的情况，本项指标权重 3.00 分，扣 0.00 分，得分 3.00 分。各指标的业绩值和绩效分值详见下表：

C4.产出成本指标分析

指标名称	指标权重	业绩值	实际得分
C4.产出成本	3.00	100.00%	3.00
C41. 轮换差价补贴成本控制	3.00	100.00%	3.00

2021 年支出稻谷轮换差价补贴 91.83 万元，控制在预算范围内。

该项指标满分为 3.0 分，根据评分标准得分 3.0 分。

（四）项目效益情况分析

项目效益类指标，包括项目经济效益、社会效益以及满意度 3 类指标，再细化分解为 3 个三级指标。指标权重 30 分，扣 1.10 分，实际得分 28.90 分，得分率 96.33%。

1. 经济效益

该部分考察项目产生经济效益的情况。本项指标权重 8.00 分，得分 8.00 分。各指标的业绩值和绩效分值详见下表：

D1.项目经济效益指标分析

指标名称	指标权重	业绩值	实际得分
D1.经济效益	8.00	100.00%	8.00
D11. 2021 年轮出小麦盈利金额	8.00	100.00%	8.00

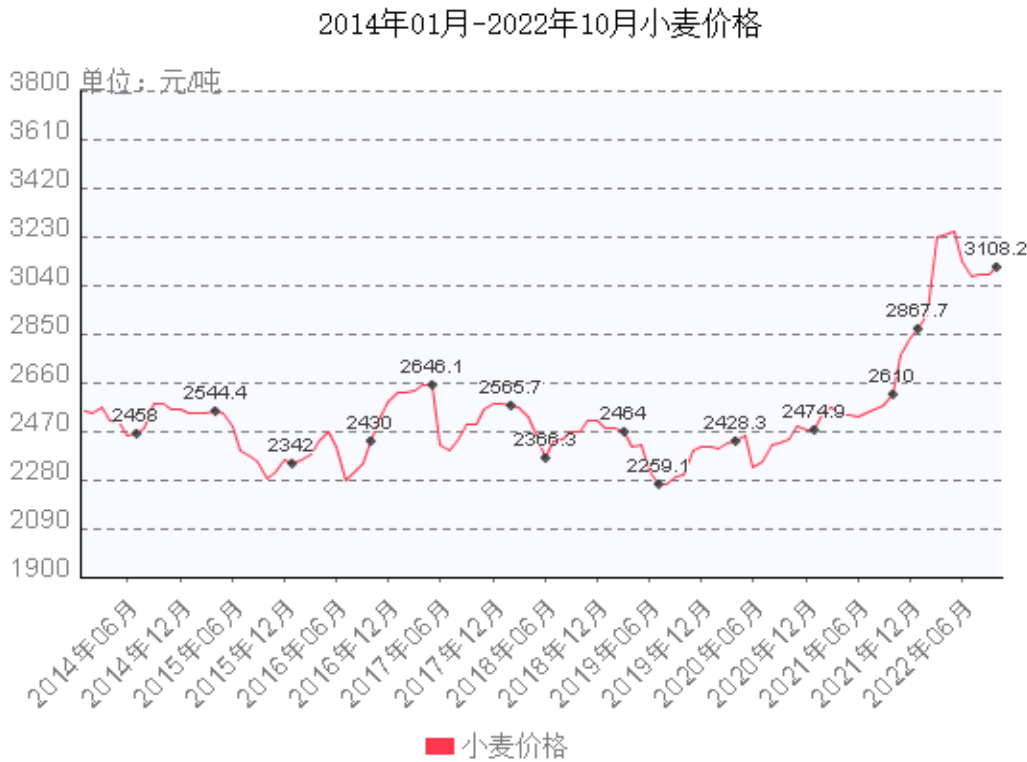
因 2021 年小麦市场价格上扬，县级储备的小麦轮换实现盈利，

具体如下：

2021 年 3 月轮出小麦 140 吨，单价 2680 元/吨（轮入价 2600 元/吨），轮出收益为 37.52 万元-36.40 万元=1.12 万元；

2021 年 6 月轮出小麦 860 吨，单价 3100 元/吨（轮入价 2600 元/吨），轮出收益为 263.3822 万元-223.60 万元=39.7822 万元。

小麦轮出总收益为 1.12 万元+39.7822 万元=40.9022 万元。



该项指标满分为 8.0 分，根据评分标准得 8.0 分。

2. 社会效益

该部分考察项目产生社会效益的情况。本项指标权重 12.00 分，扣 1.10 分，得分 10.90 分。各指标的业绩值和绩效分值详见下表：

D2.项目社会效益指标分析

指标名称	指标权重	业绩值	实际得分
D2.社会效益	12.00	90.83%	10.90

指标名称	指标权重	业绩值	实际得分
D21. 县级粮食储备能够支持富民县 15.1 万人常住人口粮食所需时限	12.00	90.83%	10.90

根据 2020 年富民县县级储备粮总量 2500 吨（原粮 2000 吨、成品粮 500 吨）计算，按 15.1 万人常住人口每日每天口粮 0.5 公斤计算，可支持天数为 $2500 \text{ 万公斤} \div (15.1 \text{ 万人} \times 0.5 \text{ 公斤/人天}) = 33.1 \text{ 天}$ 。

2021 年储备粮（稻谷、小麦）轮出后，因储备量调整，富民县县级储备粮总量为 2101 吨（原粮 1761 吨、成品粮 340 吨），能支持 15.1 万人常住人口每日每天口粮的天数为 $2101 \text{ 万公斤} \div (15.1 \text{ 万人} \times 0.5 \text{ 公斤/人天}) = 27.8 \text{ 天}$ 。

该项指标满分为 12.0 分，根据评分标扣分 = $(30 - 27.8) \times 0.5 = 1.1$ 分，得 10.9 分。

3. 项目满意度

该部分考察项目满意度情况，主要考察。本项指标权重 10.00 分，扣 0.00 分，得分 10.00 分。指标业绩值和绩效分值详见下表：

D3.满意度指标分析

指标名称	指标权重	业绩值	实际得分
D3.项目满意度	10.00	100.00%	10.00
D31. 行政主管部门及粮食代储企业人员满意度	10.00	97.29%	10.00

本项目绩效评价问卷调查，主要面向两类群体：（1）富民县发改局粮食管理工作人员；（2）粮食代储企业人员。

共发放和回收问卷 32 份，其中：行政主管部门人员问卷 28 份、粮食代储企业人员问卷 4 份，综合满意度为 97.29 分。

五、存在的问题及原因分析

（一）县级储备粮在轮出时产生一定损耗

从 2020-2021 年县级储备粮（稻谷 1000 吨、小麦 1000 吨）轮出数据看，均产生一定损耗，稻谷、小麦的轮出损耗率分别为 0.45%、1.04%。

根据《国家粮油仓库管理办法》对粮食保管自然损耗率的规定：在保管时间在半年以内，不超过 0.10%；在保管时间在半年以上至一年的，不超过 0.15%；在保管时间在一年以上直至出库，累计不超过 0.20%。

因此，上述轮出除自然损耗（0.20%以内）外，还有非自然损耗因素（如：运输损耗、入仓损耗、出仓损耗、陈化、虫蛀、霉变等），应对损耗产生的原因进行分析，降低非自然损耗率，提供粮食储备综合效益。

（二）因客观因素及升级改造影响，富民县县级粮食储备代储单位较为分散，不利于集中统一管理

因富民县中心粮库正在进行智能升级改造，尚未正式投入使用，因此目前县级储备粮（共计 2101 吨）暂分为三处进行代储管理：

1. 稻谷 900 吨，委托富民粮油公司代储；
2. 小麦 861 吨，委托昆明西山粮油购销有限责任公司代储；
3. 成品粮（大米）340 吨，委托昆明市粮油购销有限责任公司代储。

因存放地点分散，代储单位不统一，增加了质量监督管理、轮入轮出管理、各项储备费用核算及沟通等成本。

六、建议

（一）加强储备粮存储阶段的管理及监督考核

加强储备粮存储阶段的管理及监督考核，主要建议如下：

1. 储备粮入库，应达到地方储备粮规定的质量等级，并符合国家规定的质量标准。
2. 储备粮存储阶段，承储企业应当对储备粮实行专仓储存、专人保管、专账记载，保证县级储备粮账账相符、账实相符、质量良好、储存安全。县发展和改革局应定期进行检查和考核。
3. 储备粮承储企业，加强粮食承储企业技术设施设备升级改造，如建设智能化粮仓，实施智慧化监测和质量检验，提高储备效益、降低损耗率、保障粮食安全。

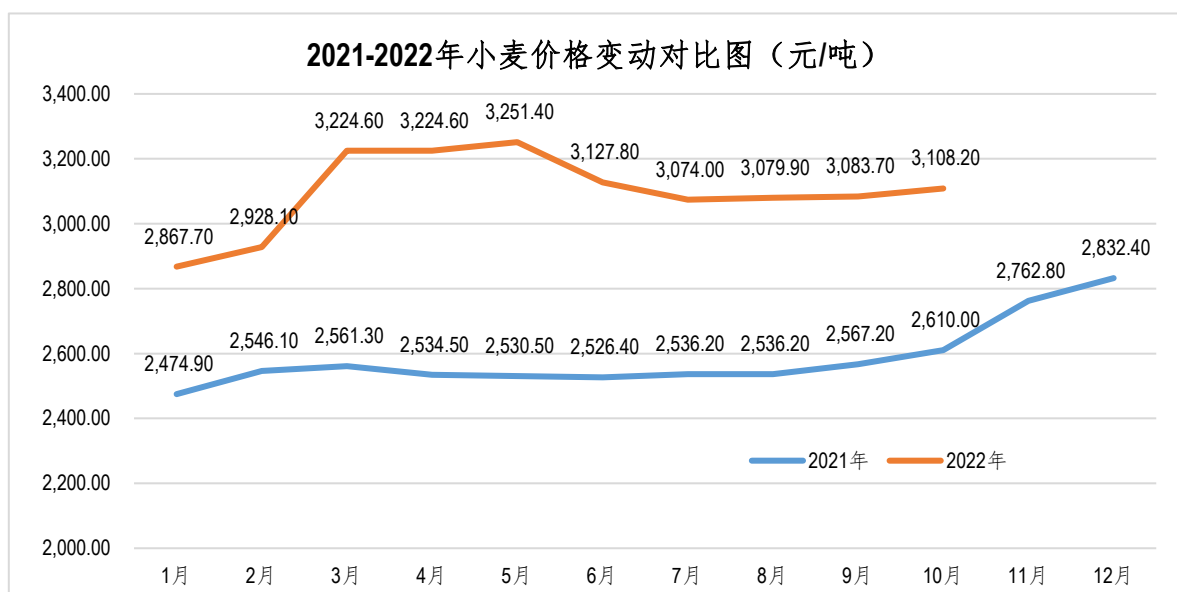
（二）加快富民县中心粮库升级改造，及时投入运营

富民县中心粮库为新建粮库，位于大营街道办事处大营村（森林公安局旁）。规划用地面积 23723 平方米（35.6 亩），总建筑面积约 10466 平方米。建设 3 栋平房仓、1 栋楼房仓（一层为低温冷藏库、二层为成品粮储存仓库）；设计仓容量为 2.55 万吨。建设大米加工车间 1 栋、粮油质检业务楼 1 栋、机修车间 1 栋。总投资约 6579.87 万元。项目于 2015 年 11 月 20 日开工建设，2017 年 12 月通过初步验收，2018 年 5 月通过竣工验收，之后又实施了智能升级改造和“优质粮食工程”（粮食质量安全检验监测体系）项目，已完成了设备安装、调试及验收，目前，富民产投公司正进行中心粮库对外招商。建议加快富民县中心粮库运营前的准备工作，如组织人员配备、试生产、管理制度和流程设计等，正式运营后可将县级储备粮委托中心粮库承储，以便于集中管理、统一轮出操作。

（三）加强对粮食市场价格波动的研究，优化轮入轮出方案

为优化储备粮轮入轮出方案、提高储备受益、降低储备成本、平抑粮食价格，建议对粮食市场价格波动进行研究，波段操作，提高综合效益。

以小麦轮入轮出为例，观察 2021-2022 年小麦市场价格变化趋势，每个年度小麦成熟（每年 6 月）前，价格存在一定时间的上涨，而在小麦收获期价格会有一个下降期，四季度时小麦价格又表现为上涨。因此，小麦轮入，选择价格下降、小麦收割期进行，并可采购新粮；小麦轮出，则可考虑粮食价格上涨期，如四季度和一季度。当然，轮入轮出方案，还应考虑播种面积、各地自然灾害、平抑粮食价格、促进农民增收、粮食保护价、粮食最长存储期间等因素，加以综合考虑。



七、其他需要说明的问题

无

附件

附件 1-1 原项目绩效目标申报表

附件 1-2 修订后项目绩效目标表

附件 1-3 项目绩效目标完成情况表

附件 2 绩效评价指标体系

附件 3 问卷调查统计表