(A)

富民县发展和改革局文件

富发改提案复〔2019〕1号

关于对县政协九届三次会议 第49号提案的答复

杜元明委员：

您提出“关于抓住机遇加快推进富民县‘美丽县城’建设工作的提案”，已交我们研究办理，经2019年6月27日与您面商同意，现答复如下：

一、实施富民县“美丽县城”建设工作政策背景

在2018年12月召开的中央经济工作会议上，习近平总书记对推动城镇化发展再次作出重要指示，李克强总理明确提出要“推动县城改造提升”。省政府工作报告也把建设中国最美丽省份、争当生态文明建设排头兵列为2019年要抓好的10个重点工作之一，明确要重点推进“美丽县城”建设。今年，省政府先后下发了《关于“美丽县城”建设的指导意见》《云南省“美丽县城”建设导则》《云

南省“美丽县城”建设流程》等文件，对“美丽县城”建设的思路、原则、目标任务、建设内容等作了进一步的明确，“美丽县城”建设工作已由过去的政策设计全面转入了推进实施和操作阶段。这次“美丽县城”建设是省里第一次自上而下，是先定标准，先定规则，系统的、配套的、整体对县城进行改造提升。面临省委、省政府政策支持推动的难得发展机遇，富民县县委、县政府高度重视，抢抓机遇，把“美丽县城”建设作为一项重要工作任务，摆上首要位置，采取强力措施加快推进“美丽县城”建设工作。

二、富民县“美丽县城”建设工作推进情况

（一）完成《昆明市富民县“美丽县城”建设实施方案》拟定。为贯彻落实好中共云南省委陈豪书记 2018 年 7 月 28 日调研富民县经济社会发展时提出的指示要求，根据《云南省人民政府关于“美丽县城”建设的指导意见》（云政发〔2019〕8 号）精神，富民县结合自身实际，聚焦“干净”“宜居”“特色”三大要素，对标 21 项二级指标和 59 项细化目标，以查缺项、补短板为抓手，以建设达标“美丽县城”为目标，拟定了《昆明市富民县“美丽县城”建设实施方案》，方案对各项目标任务进行了细化分解，明确了县级责任领导、责任单位，该方案经县委、县政府研究同意后，以富政办通〔2019〕32 号印发执行。同时，该方案报经市发改委审查通过，同步上报省发改委备案。《富民县“美丽县城”建设实施方案》针对我县短板，提出：城市公厕、污水处理、农贸市场、小区改造、空间环境、路网建设、停车设施、供水设施、信息设

施、社会民生、文化旅游、绿化美化、城市公园、公共安全、主题街区、产城融合十六大类 44 项拟实施建设项目，计划总投资 55.78 亿元，2019 年至 2021 年累计计划投资 33.78 亿元，其中县级政府投资 18.53 亿元（2019 年 14.55 亿元，2020 年 2.46 亿元，2021 年 1.52 亿元）；企业投资 14.28 亿元（2019 年 4.13 亿元，2020 年 5.54 亿元，2021 年 4.6 亿元）；政府补助及自筹 0.99 亿元（2019 年 0.33 亿元，2020 年 0.36 亿元，2021 年 0.3 亿元）。在项目投资计划中，三年县级政府应投资 18.93 亿元，其中已落实资金措施方式的有东城河、班张村片棚户区改造、东散公路改扩建项目（一期）、富民县民族文化广场（五馆）3 个项目，三年计划投资 13.53 亿元；富民大道二期（文昌路口至鼎承机械段）、富民县城二级客运站、县城西二环文昌路口至水校段、昆明行知中学北侧等路网建设可以采取资源配置等方式筹措资金 3.36 亿元；积极争取国家、省、市“美丽县城”建设资金 3 亿元，以上预计筹集资金 19.89 亿元。

总之，通过 2-3 年的努力，富民县城将打造成为产业集聚、与昆明主城形成相互依托、功能互补的主城功能拓展区、绿色发展示范区、近郊休闲康养基地、现代滨河田园宜居新城。在县城规模等级、容貌环境、承载功能、居住条件、管理水平五个方面迈上新台阶，建成特色鲜明、功能完善、生态优美、宜居宜业，具有富民特色的“美丽县城”。

（二）组织参加省发改委召开的“美丽县城”建设工作业务

培训视频会议。为全面贯彻落实好《云南省人民政府关于“美丽县城”建设的指导意见》精神，2019年5月26日上午，省发改委召开“美丽县城”建设工作业务培训视频会议，我县设分会场，县委书记李康、常务副县长周晓贤，富民县“美丽县城”建设领导小组成员单位主要领导及县发改局、县住建局、县城管局分管领导、相关业务人员参加了培训。会议由省发展改革委副主任、省能源局局长丁兴忠同志主持，省政府副秘书长、省发展改革委党组书记、主任、省“美丽县城”建设工作领导小组办公室主任杨洪波同志就《云南省人民政府关于“美丽县城”建设的指导意见》《云南省“美丽县城”建设导则》《云南省“美丽县城”建设流程》进行政策解读和业务培训。

（三）召开富民县“美丽县城”建设推进会暨业务培训会。2019年5月31日上午，在县会议中心4号楼召开富民县“美丽县城”建设推进会暨业务培训会，县委李康书记作动员讲话；县委常委、县常务副县长周晓贤作工作安排，县发改局局长王福军开展富民县“美丽县城”建设业务培训。全县涉及“美丽县城”建设工作的部门、镇（街）、社区（村委会）、学校、医院等三十多家单位主要领导及分管领导参加了推进会及业务培训会。

（四）加强组织领导和统筹协调。按照《云南省“美丽县城”建设导则》《云南省“美丽县城”建设流程》等文件要求，成立由县委书记李康、县委副书记、县人民政府县长李旭东任指挥长的指挥部。指挥部下设办公室在县发展改革局，由周晓贤同志兼任办

公室主任，王福军同志兼任办公室常务副主任，杨键、关绍明同志兼任办公室副主任。抽调县发展改革局、县住建局、县城管局、县自然资源局、永定街道办、大营街道办各一名工作人员组建领导小组办公室。指挥部办公室负责“美丽县城”建设工作的综合协调、动态管理、监督检查等日常工作。负责“美丽县城”项目可行性研究报告编制、评审项目申报、验收申报、各责任单位上报材料审核转报等相关工作。

（五）启动“美丽县城”可研编制工作。经请示县领导同意，委托云南杰创工程顾问有限公司帮助我县编制《富民县“美丽县城”建设工程可行性研究报告》。目前，已完成可研编制相关资料收集整理工作，预计2019年6月底可完成可研报告初稿编制工作，待可研通过专家评审后，县政府将按可研报告计划时间节点稳步推进我县“美丽县城”建设工作。

（六）启动“美丽县城”建设城市提升改造第一批项目方案编制工作。为加快推进富民县“美丽县城”建设步伐，并将“美丽县城”建设与卫生县城复审迎检工作有机结合起来，根据县领导安排，2019年5月23日，召开了富民县“美丽县城”建设城市提升改造项目启动工作专题会议，根据专题会议精神，富民县经过整合，并于6月启动先期建设“美丽县城”建设项目（县城主要街道风貌提升、富民湿地公园提升改造、新增绿地工程、设备购置）4个大项，11个单项工程，包括湿地公园实施更新改造、健康步道修复、街道交通标线划定、灯光亮化等，项目计划投资553万元。

各责任单位编制了 2019 年“美丽县城”建设项目第一期市政道路提升改造工程细化实施方案，并报政府研究审定。该项目已于 2019 年 6 月底前实施完毕。

三、下步工作计划

(一) 进一步加强政策学习。加强对省政府下发的《关于“美丽县城”建设的指导意见》《云南省“美丽县城”建设导则》《云南省“美丽县城”建设流程》等相关文件学习，学深吃透各项政策，充分发挥政策的核心效应和边际效应，确保以政策落实促进工作。

(二) 全力抓好规划制定。在《城市建设总体规划》《土地利用总体规划》和《富民县“美丽县城”建设实施方案》的基础上，抓紧编制符合县情，适度超前，并具有可操作性，体现个性特征的富民县“美丽县城”建设规划，并把规划愿景变为现实。

(三) 多渠道筹措建设资金。一是积极争取上级项目资金。省政府的《指导意见》明确，每年省财政奖补资金 40 亿，省发展改革委等有关部门筹集项目资金 60 亿，并确定“大干大支持，不干不支持”的原则。因此，我们要克服等、靠、要的思想，要尽快“美丽县城”建设项目前期工作，做好项目包装，提高项目成熟度，积极争取上级项目资金。二是加大土地出让力度，把合规的土地进行出让，筹集更多的项目建设资金。三是吸引更多的社会资本参与“美丽县城”建设。能够利用社会资本的地方，一定要用社会资本。比如说停车场就可以用社会资本，要尝试把有收益的项目引进民间资本来做。同时，用好银行的贷款，可以贷款的

地方还是要用银行的贷款,同时还要利用好基金、用好TOT模式。四是利用好老旧小区改造政策。提前做好项目的包装工作,利用好国家出台的老旧小区改造有关政策,把老旧小区改造的项目库做出来,要积极争取“棚改”和“老旧小区”改造资金,抓紧项目申报,拓宽项目建设资金渠道。五是创新体制机制。通过体制机制创新,充分调动群众积极性,营造全社会齐抓共管的良好氛围,做活“美丽县城”建设这篇文章。

(四)突出重点,补齐短板。聚焦“干净、宜居、特色”,这3个目标,对标21项二级指标和59项细化目标,查缺补漏。

1.围绕“干净”建设“美丽县城”。“美丽县城”建设要做到“干净”,具体要解决好8方面的问题:一是把县城内道路、街道打扫干净。二是解决水的问题。修复县城老城区老旧破损下水道及进一步完善雨污分流基础设施。三是解决党政机关和企事业单位的环境卫生问题。各部门各单位率先垂范,切实解决好机关、学校、医院等自身的环境卫生问题。四是解决家居庭院的干净问题。由县级有关部门和永定街道、大营街道引导和发动县城群众积极参与“美丽县城”建设,实现共建共享。五是解决城郊结合部和农贸市场的干净问题。六是解决卫生“死角”的干净问题,重点是背街小巷和断头路部位。七是改进“干净”的方法。把街道、庭院等所有暴露在阳光下的地方洗干净,切实提高了“干净”的标准。八是建立保证持续干净的机制。

2.围绕“宜居”建设“美丽县城”。一是解决“旧”的问题。要将棚

户区改造作为“美丽县城”建设的重要抓手，年内完成班张村、东城河片区房屋征收工作，以产业植入、医疗教育、公共服务配套为抓手，同步推进片区规划开发，先把县城内旧街道、旧小区、旧房子、旧厂房，这些“旧”的问题解决掉。同时，进一步解决破旧道路、街道两边的破旧房屋，小区的水、电、路不配套等问题。二是解决“乱”的问题。第一是解决车辆乱停乱放。一方面要最大限度的整合国资停车泊位，引入信息化、数字化的管理模式，提高国资停车泊位利用效率；另一方面，吸引更多的社会资本参与县城停车场建设解决车辆乱停、乱放问题。第二个通过新建集贸市场和引摊入市，加强管理，解决乱摆摊、乱设点。第三个是治理广告标识乱问题。第四个是严格规划控制，解决房屋建设乱问题。第五个是实施弱点入地工程，解决电线乱问题。三是解决县城功能问题。对标对表，严格按照“美丽县城”创建标准实施补短板工程。比如，通过新建城市道路、停车场等，解决城市路网覆盖率、停车设施、文化建设基础设施不达标问题。

3.围绕“特色”建设“美丽县城”。一是抓好螳川东路、螳川西路、园博西路等主街道，对标志性建筑外立面的风貌提升改造，打造一个主题街区。二是依托国家高原云果产业园、滇北驿文创旅游小镇等项目建设，实现以城带产、以产促城的产城融合发展格局。三是结合县城“滨水、田园”的特色资源要素，坚持以水定城，打造具有“山水情”的县城形象。抓好城市形象和品质提升。同时，重点抓好县城区、主次道路的灯光亮化、绿化美化、环境

的综合整治和拆临拆违工作。四是打造好具有富民特色的县城出入口。做好县城出入口规划、建设，改变县城出入口脏乱差现象。五是加强现存文物古迹等文化遗迹保护、修复和合理利用，提升重点区域的文化品质，凸显县城的气韵、风度和灵魂。

（五）加强舆论宣传。充分发挥电视、广播、网络等媒体的宣传引导作用，加强动态宣传报道，大力宣传好工作，充分调动群众参与“美丽县城”建设的积极性。同时，借助南博会、农博会、旅交会等大型会展，积极宣传推介富民，使“山水园林卫星城、昆明最美后花园”的发展目标和“主城功能拓展区、绿色发展示范区、近郊休闲康养基地、现代滨河田园宜居新城”的发展定位更加深入人心。

（六）严格督查考核。把“美丽县城”建设纳入督查范围，建立定期督查和情况通报制度。围绕死角盲区、薄弱环节、难点问题等开展明查暗访、随机抽查，列出问题清单、督办清单，明确办理时限、质量要求，切实以真督实查促进真抓实干，确保“美丽县城”建设加快推进。同时，由纪检监察部门进行跟踪问效。对敷衍塞责、措拖不力、工作任务完成不好的单位和个人坚决严厉问责，杜绝干与不干一个样，干好干坏一个样，确保富民“美丽县城”建设取得实效，顺利通过省级验收。

尊敬的杜元明委员，“美丽县城”建设事关人民群众的切身利益，事关地方形象和发展大局。在此，感谢您对富民县“美丽县城”建设的关心和支持，希望今后继续提出宝贵的意见建议。也

请您相信，在县委、县政府的正确领导下，县级各级各部门通过3年的努力，富民县城将会实现华丽转身，展现出新景象、新面貌。将为人民群众提供更舒适的居住条件、更优美的生活环境、更丰富的精神文化生活，从而更好地满足人民美好生活需要，让人民群众拥有更多的获得感、幸福感、自豪感和归属感。

联系人：周金能

联系电话：68812537

附：提案办理意见反馈表

富民县发展和改革局

2019年6月27日

抄送：县委县政府目督办，县政协提案委。

富民县发展和改革局办公室

2019年6月27日印

提案办理意见反馈表

承办单位填写	提案者 (领衔人)	杜元明	提案编号	(2019) 49号	承办单位	富民县发展和改革局
	面商领导	王福军、尹光林				
	提案标题	关于抓住机遇加快推进富民县“美丽县城”建设工作的提案				
	提案采纳 情况(打 “√”)	全部采纳	部分采纳	解释说明	不能采纳	
	提案落实 情况(打 “√”)	√				
提案者填写	请在下面选项中打“√”					
	收到答复件日期	2019年6月27日				
	答复前听取提案者意见(面商)方式	上门或邀请前往	√	电话或其他		未联系
	办理(面商)人员态度	好	√	一般		差
	答复是否针对提案建议	针对	√	基本针对		未针对
	是否同意办理结果	同意	√	理解或保留		不同意
	对提案办理情况的总体评价	满意	√	基本满意		不满意
	对提案办理的意见建议(不够书写请另附页):					
	无。					
	提案者 签名	杜元明 2019年6月27日			联系电话	

说明: 1.此表由承办单位填写好后,随办理答复件送提案者(联名提案送领衔人)。
2.提案者收到此表后,请填写妥返承办部门,由承办部门连同答复件送县委县政府目督办、县政协提案委。