富民县款庄镇国土空间规划

（2021-2035年）【草案公示稿】



富民县款庄镇人民政府

前　言
PREFACE

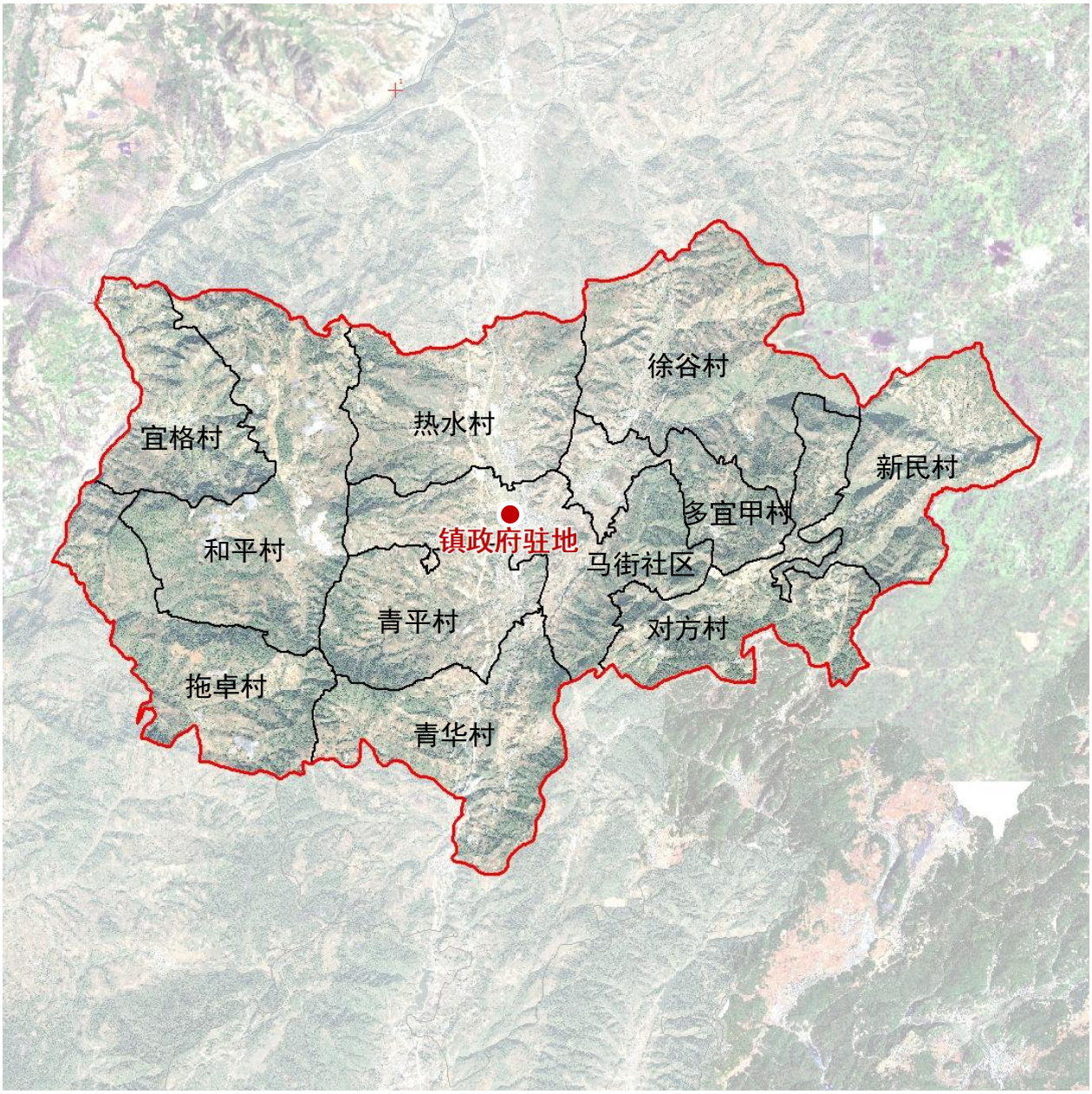
款庄镇地处滇中地区，位于云南省昆明市富民县东北部，距昆明市区42公里，距富民县城47公里，东接寻甸县、盘龙区，南接五华区飞地，西接禄劝县、赤鹫镇，北连东村镇，是昆明北部的一个重要集镇。

建立国土空间规划体系并监督实施是党中央、国务院作出的重大决策部署。国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，也是各类开发保护建设活动的基本依据。在国家生态文明建设和国土空间规划体系改革的大背景下，按照国家、省、市、县的要求，富民县款庄镇人民政府组织编制了《富民县款庄镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对国家、省、市、县国土空间总体规划及空间发展战略的细化落实，是款庄镇国土空间开发和保护的蓝图和总体行动纲领。本《规划》的编制工作秉承以人为本、生态文明建设、乡村振兴等时代发展关键词，从款庄镇的实际出发，发挥自身的优势和特色，基于资源环境承载力，对款庄镇的保护、开发、整治进行整体的空间谋划，构建覆盖山水林田湖草全系统的国土空间管控体系，以期为下一步实施国土空间用途管制提供基本依据，为建成产业绿色发展、城镇特色突出、乡村美丽宜居的款庄镇提供规划支撑。



款庄概况
OVERVIEW



本次规划范围为款庄镇全域，国土总面积177.11平方公里，含1个社区和10个行政村，规划期限为2021-2035年。

2020年，款庄镇有常住人口2.34万人，常住人口城镇化率约为21.04%。

2020年，款庄镇一般预算收入完成2001万元，现状产业以农业为主。

目 录

01 明确总体目标定位

02 优化国土空间格局

03 构建产业发展体系

04 引导镇村统筹发展

05 促进资源保护利用

06 实施国土综合整治

07 完善基础设施支撑

08 打造美丽现代镇区

09 建立规划保障机制



01

明确总体目标定位

- 1.1 规划定位
- 1.2 规划目标
- 1.3 国土空间开发保护战略



■ 1.1 规划定位

发挥自身区位、产业优势，落实上位规划传导要求，结合地域发展特征，确定款庄镇的发展定位为

区域商贸服务中心

生态休闲旅游特色区

富民县东北部发展中心

■ 1.2 规划目标

2025

款庄镇国土空间格局得到优化，生态环境明显改善，镇村现代化取得明显进展，以商贸、旅游为主导的现代产业体系基本形成，基本公共服务水平明显提高，乡村建设与国土综合整治行动取得基本成效，镇村风貌显著提升，镇域发展安全保障更加有力，国土空间治理成效有所提升。

2035

款庄镇人与自然和谐共生的国土空间格局全面形成，区域商贸服务中心、生态休闲旅游特色区、富民县东北部发展中心的定位目标全面实现，基本公共服务均等化基本实现，乡村治理体系更加完善，农业农村现代化体系基本实现，国土空间治理能效全面提升。

02

优化国土空间格局

- 2.1 总体格局
- 2.2 底线约束
- 2.3 自然资源保护



■ 2.1 总体格局

以款庄镇自然资源和国土空间本底为基础，以镇域“双评价”结论为依据，构建“一心，两轴，五区，多点”的全域总体格局。

一心	款庄集镇综合服务中心、三旅融合发展核心
两带	龙泉河三产融合发展带、木板河生态保护带
五区	城镇建设区、西部高原农旅发展区、东部高原农旅发展区、建材光伏产业区、山地生态涵养区
多点	热水村、多宜甲村、抽水蓄能电站等重要节点。



■ 2.2 底线约束

落实上位永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界，划定村庄建设边界，统筹生态、农业、城镇、村庄四类空间，将底线管控作为实施严格管控、夯实永续发展的基础。

永久基本农田

落实永久基本农田保护任务2308.67公顷

为保障国家粮食安全和重要农产品供应，实施永久特殊保护的耕地。

生态保护红线

落实生态保护红线1437.10公顷

在生态空间范围内具有特殊重要生态功能，必须强制性严格保护的区域。

城镇开发边界

落实城镇开发边界70.34公顷

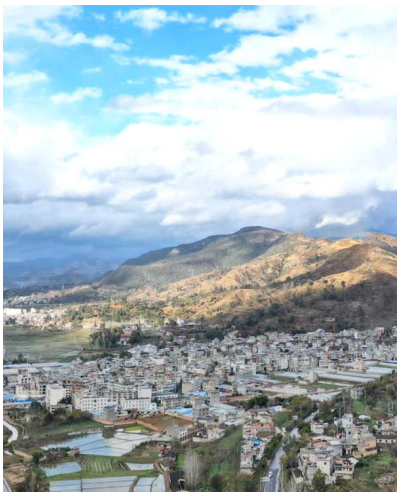
在一定时期内因城镇发展需要，可以集中进行城镇开发建设，以城镇功能为主的区域边界。

村庄建设边界

划定村庄建设边界422.58公顷

相对集中的农村居民点建设用地以及因村庄建设和发展需要必须实行规划控制的区域。





■ 2.3 自然资源保护

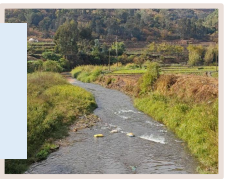
耕地资源保护

- 坚持最严格的耕地保护制度，遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，对优质耕地，特别是坝区优质耕地，实行严格管理、特殊保护农用地转用审批中严格执行“先补后占”。

稳定优质耕地布局 | 严格耕地占补平衡 | 实施耕地进出平衡 | 加强耕地用途管制 | 巩固提升耕地质量 | 开发耕地后备资源

水资源保护与利用

- 落实《富民县水库河道管理范围》，保护范围内普渡河、龙泉河、木板河、青平水库、丹乌水库。新建抽水蓄能电站，植入山地旅游观光项目。



林草资源保护与利用



加强天然林和公益林保护，扩大森林资源总量合理利用森林资源，科学开展国土绿化造林，在生态保护红线、重点保护林地外发展林下中药材种植、林下特色养殖等林下经济，促进镇域经济发展。

太阳能资源利用

- 利用款庄镇丰富的太阳能资源，进行农光互补工程建设，预留给农业种植、养殖所必需的空间，发展“光伏+种植”、“光伏+养殖”、“光伏+食用菌”等。



矿产资源保护与利用



依据上位矿产资源总体规划，全面落实矿山开发与保护利用；依托热水塘温泉资源建设温泉康养旅游项目，提升带动镇域产业发展。

03

构建产业发展体系

- 3.1 产业体系构建
- 3.2 产业发展引导
- 3.3 产业发展结构



■ 3.1 产业体系构建

为发挥款庄区位优势，充分利用产业基础，推动款庄镇产业升级，构建以商贸、旅游为主导，现代化农业为基础，绿色能源产业为辅助的特色产业体系。

主导产业：商贸、旅游

区域商贸　农产品交易　产品零售

商贸物流　商贸服务

休闲旅游　文化旅游　乡村旅游



基础产业：现代化农业

现代化种养殖　观光农业

农产品加工仓储

辅助产业：绿色能源产业

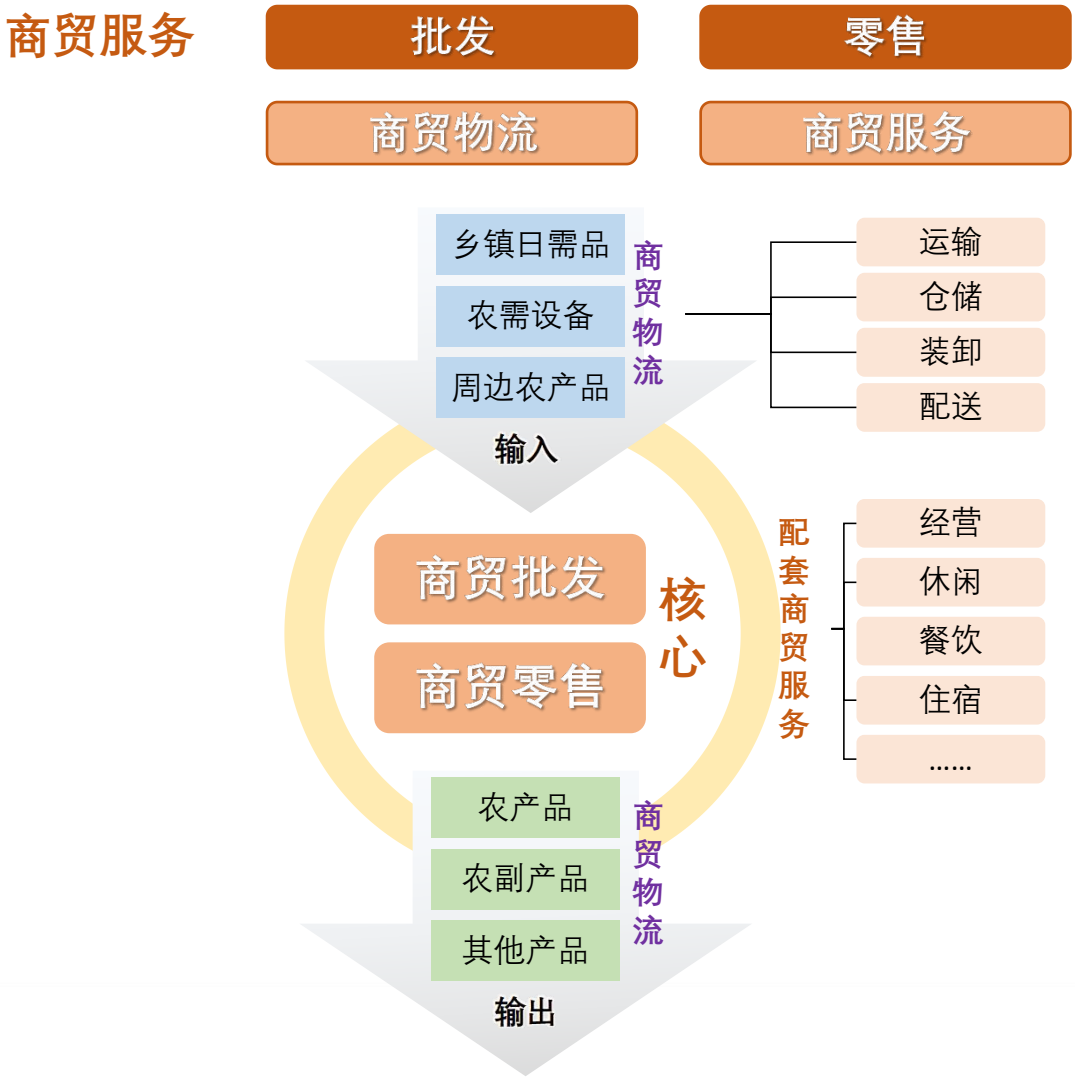
新能源产业　新型建材



■ 3.2 产业发展引导

农商结合，强化区域商贸服务

发挥区位与交通优势，为周边乡镇提供所需的商贸核心服务，辅以商贸物流，强化区域商贸服务中心职能。





■ 3.2 产业发展引导

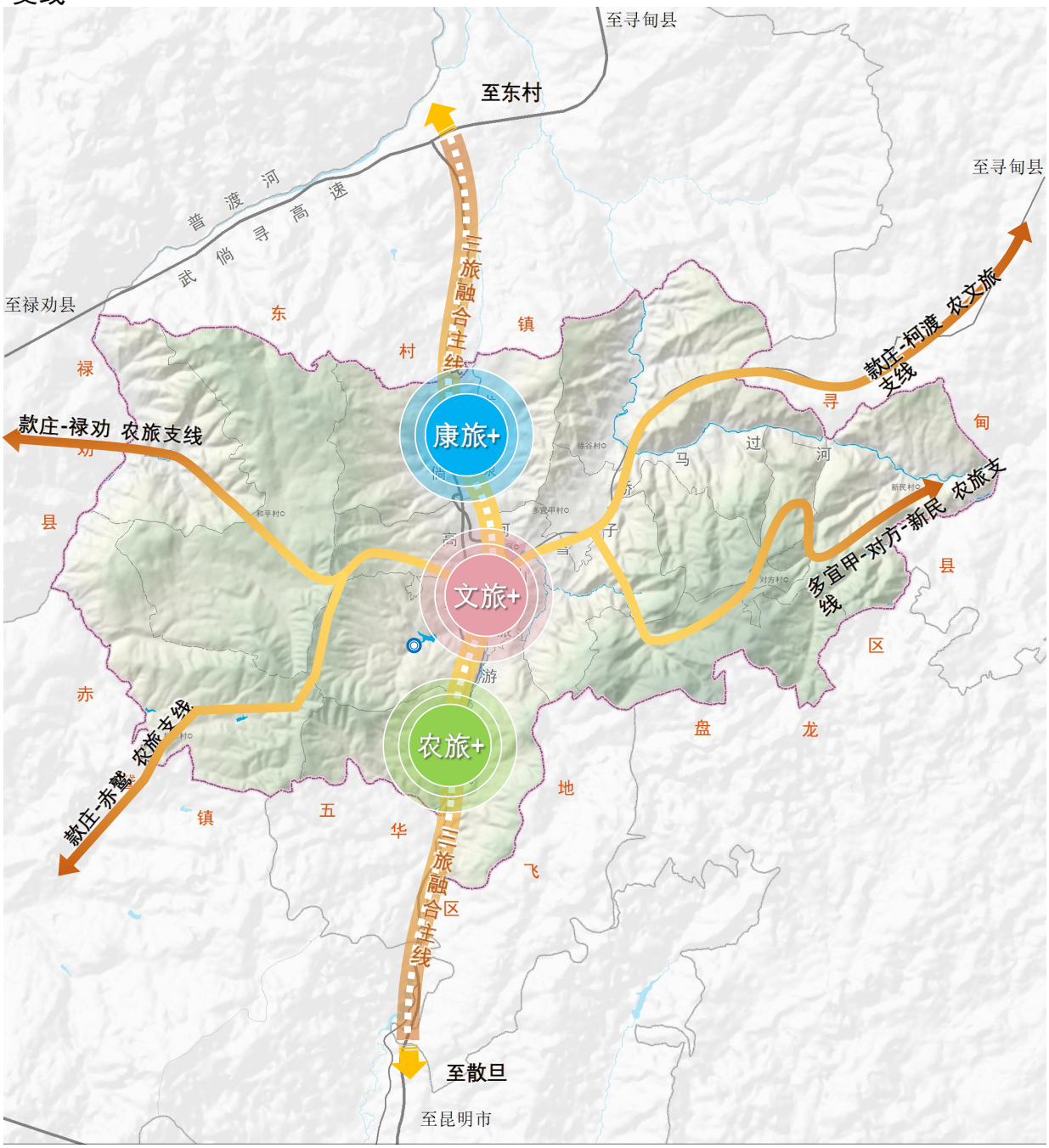
形成三旅融合旅游线路

沿区域廊道、交通干道、文化脉络，形成：

“款庄-东村-散旦”三旅融合主线

“款庄-柯渡”农文旅支线

“多宜甲-对方-新民”农旅支线、“款庄-禄劝”农旅支线、“款庄-赤鹭”农旅支线



■ 3.3 产业发展结构

规划形成“一心、两轴、四区”的产业发展结构。

一心	● 款庄集镇产业发展核心
两轴	● 昆倘高速产业综合发展轴 ● 轿子雪山专线休闲旅游发展轴
四区	● 商贸文旅集中区　● 高山农业特色区 ● 河谷农业提升区　● 绿色能源发展区



04

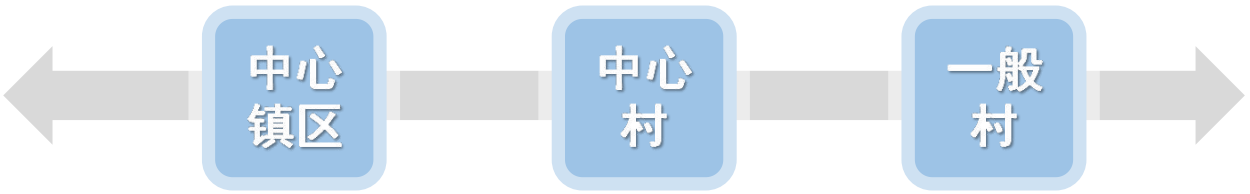
引导镇村统筹发展

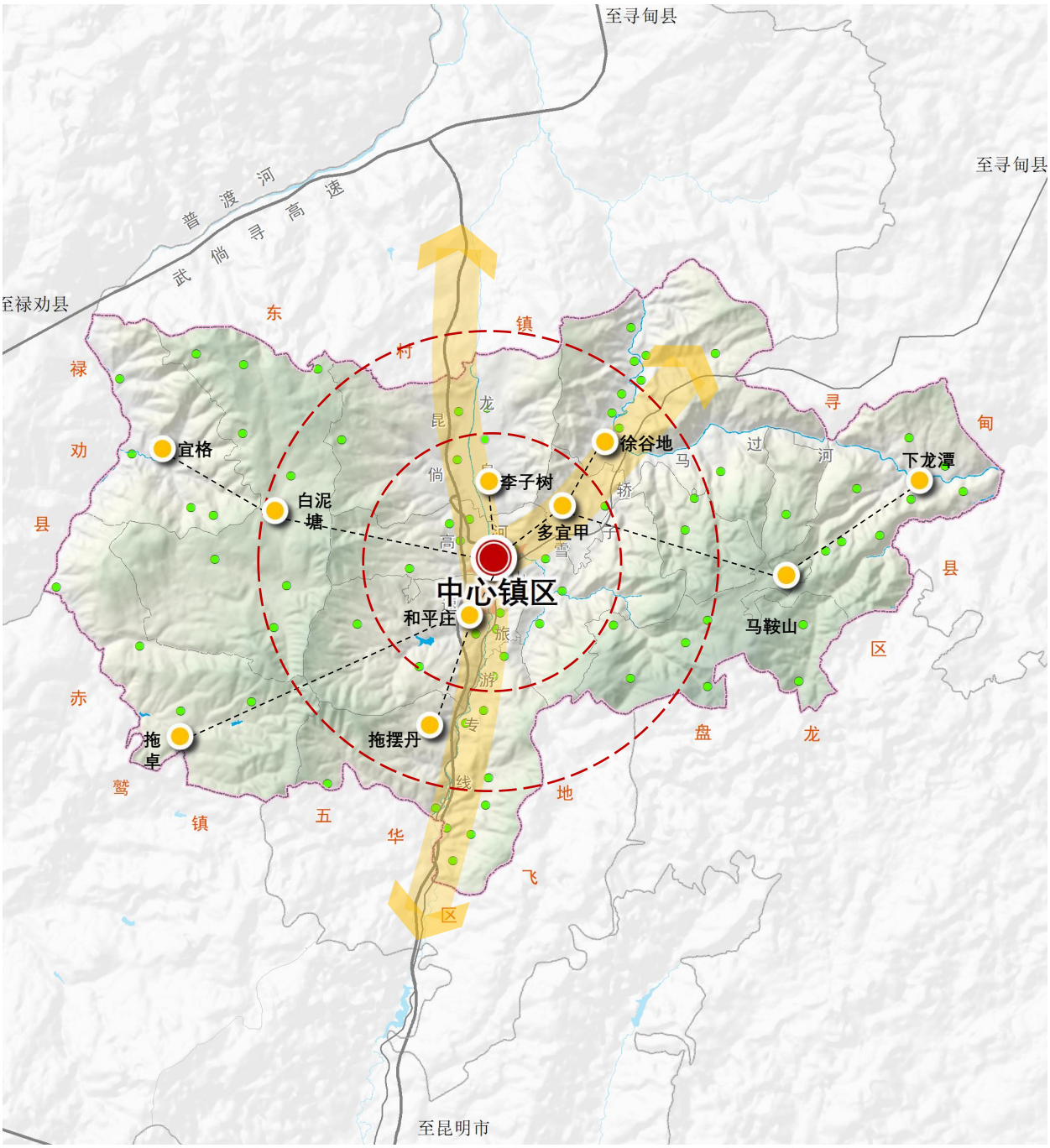
- 4.1 镇村体系构建
- 4.2 村庄布局布点优化
- 4.3 公共服务设施完善



■ 4.1 镇村体系构建

为强化镇区辐射作用，规划形成“中心镇区-中心村-一般村”的镇村体系，引导资源向镇区、中心村集聚，促进城乡要素流动。





■ 4.2 村庄布局布点优化

结合上位规划要求，基于村庄的发展条件和基础，优化行政村庄分类，细化自然村分类，提出村庄发展指引。

A 城郊融合类

积极应对城镇化发展，承接城镇功能外溢，统筹乡村产业布局，壮大村集体经济，加快推动与城镇公共服务设施的共建共享、基础设施的互联互通，促进城乡资金、技术、人才、管理等要素双向流动，承接城镇人口周末休闲旅游度假功能；通过多种方式保障住有所居并提升居住品质。

B 特色保护类

深入挖掘村庄历史文化与特色要素，统筹保护、利用与发展的关系，保持村庄特色的完整性、真实性和延续性，强化特色保护和空间品质规划设计；在保护的基础上适度发展乡村旅游和特色产业，在严守耕地、生态、历史文化等保护线的基础上，合理安排新增村民宅基地建房及村庄产业发展用地需求。

C 集聚发展类

科学确定村庄发展方向，在原有规模的基础上有序推进改造提升、优化环境、提振人气、增添活力，保护保留乡村风貌。进一步壮大村集体经济产业、强化主导产业支撑，引导村庄居民点集中建设，在村庄建设边界内合理布局各类用地，引导周边自然村居民向该类型村庄集聚。

D 整治提升类

应以人居环境整治提升、渐进微循环改造、拆除违法建设疏解村庄内部空间、配套完善基础和公共服务设施为重点；控制村庄建设，对建设强度、建筑风格进行管控和引导；鼓励以微循环改造完善的方式，实现村庄更新；因地制宜优化用地布局，用好各类存量并严控增量，协调村民建房需求，改善提升村庄生活、生产、生态品质。

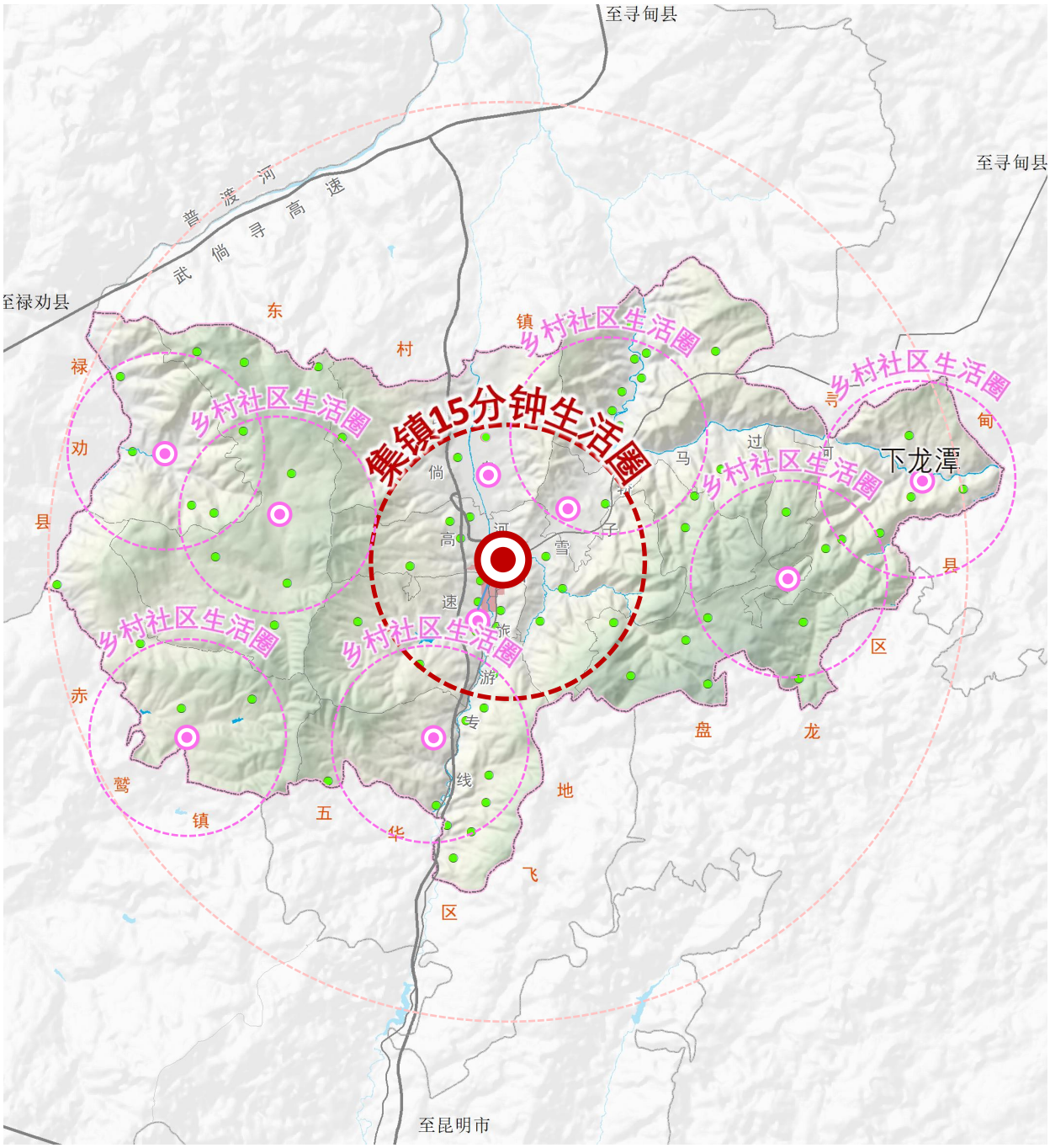
■ 4.3 公共服务设施完善

按照乡村社区生活圈公共服务设施配置标准，以集镇为乡镇服务中心，提供镇级公共服务；构建集镇15分钟生活圈，推进城乡公共服务设施共建共享。

中心村对周边一般村提供集中服务，形成乡村社区生活圈。

一般村结合村公房集中配置公共服务设施，对自然村提供高效服务。





05

促进资源保护利用

- 5.1 历史文化资源保护与利用
- 5.2 资源保护与利用



■ 5.1 历史文化资源保护与利用

□ 传承发扬传统文化

红色文化



历史文化



商贾文化



□ 建立历史文化保护体系



- 保护2处市级文保单位
- 保护4处县级文保单位
- 保护1处尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物
- 保护非物质文化遗产

■ 5.2 资源保护与利用

□ 太阳能资源保护与利用——农光互补工程建设

充分利用款庄镇丰富的太阳能资源，保留现状光伏发电项目，提升光伏项目建设区域土地利用效率，进行农光互补工程建设，预留给农业种植、养殖所必需的空间，发展“光伏+种植”、“光伏+养殖”、“光伏+食用菌”等。


光伏+种植


光伏+养殖

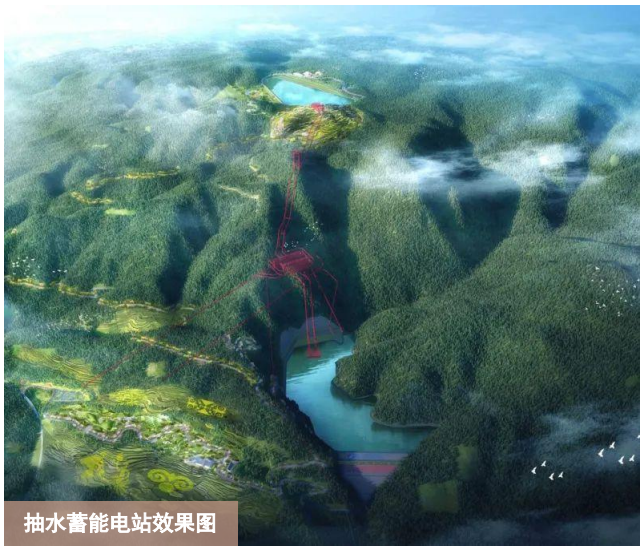

光伏+食用菌

■ 5.2 资源保护与利用

□ 水资源保护与利用

水资源保护：落实《富民县水库河道管理范围》，保护范围内普渡河、龙泉河、木板河、青平水库、丹乌水库管理范围。

水资源利用：利用款庄镇丰富的水资源和地形高差特点，新建抽水蓄能电站，植入山地旅游观光项目。结合龙泉河两侧集中连片的水田、耕地资源，打造滨水田园景观带。



抽水蓄能电站效果图

□ 地热资源保护与利用

规划以温泉为核心，依托热水塘温泉资源建设温泉康养旅游项目，预留建设用地约28公顷，重点发展温泉康养项目。



热水塘温泉在镇域的位置



热水塘温泉康养项目示意图



热水塘温泉康养项目示意图

06

实施国土综合整治

- 6.1 推动山水林田湖草生态修复治理
- 6.2 加强国土综合整治



■ 6.1 推动山水林田湖草生态修复治理

山水林田湖草系统修复

石漠化治理：重点对镇域马街村、和平村石漠化、水土流失区域进行治理修复。进行植树造林、封山育林恢复植被覆盖。

水环境修复：对镇域范围内青平水库、龙泉河集镇段进行水体修复保护，阻断污染源;新建湿地、河道清淤、岸线整治等工程，提升环境质量。

水土流失治理：对马街村等水土流失区域进行治理，陡坡耕地采取修建梯田、拦土坝、水池水窖等提升耕地建设。其他区域采取植树种草等措施恢复地表植被覆盖。

农用地综合整治工程

提质改造工程：提质改造青华、热水、徐谷、新民4村耕地。

高标准建设工程：重点建设徐谷、多宜甲、青华等5村高标准农田。

耕地补充工程：结合耕地占用等情况，通过园地转耕地等补充耕地。

矿山生态修复工程

衔接上位规划矿山治理要求，复垦大平滩石场矿山、新民村矿山两座矿山。关停整治香山龙村矿山，将采矿用地转换预留为村庄产业发展用地用于热水塘温泉项目开发使用。



■ 6.2 加强国土综合整治

开展农用地提效整治

加强对闲置、低效的零散耕地、农用地的统筹利用；加大高标准农田建设力度，改善农业基础设施条件，确保耕地质量有所提升。

开发宜耕后备资源

根据耕地后备资源调查评价成果，结合水资源保障、生态环保等要素，重点在对方村、和平村进行后备资源开发，通过开展农用地整治建设，改良土壤、提升土壤肥力，夯实农业现代化和粮食安全基础。

整治城镇低效用地

重点挖掘城镇开发边界内批而未供、供而未建、中心镇区存量建设用地潜力，开展城镇低效用地整治和更新工程。

整治村庄建设用地

开展村庄建设用地整治工程，结合村民意愿及管控要求，腾挪村庄“一户多宅”闲置农村宅基地，用于村内基础设施完善和产业发展，同步补充耕地，提高村庄建设空间利用效率。



07

完善基础设施支撑

- 7.1 构建高效便捷的综合交通系统
- 7.2 完善绿色低碳的市政基础设施
- 7.3 建立韧性安全的防灾减灾体系



■ 7.1 构建高效便捷的综合交通系统

加强对外交通联系

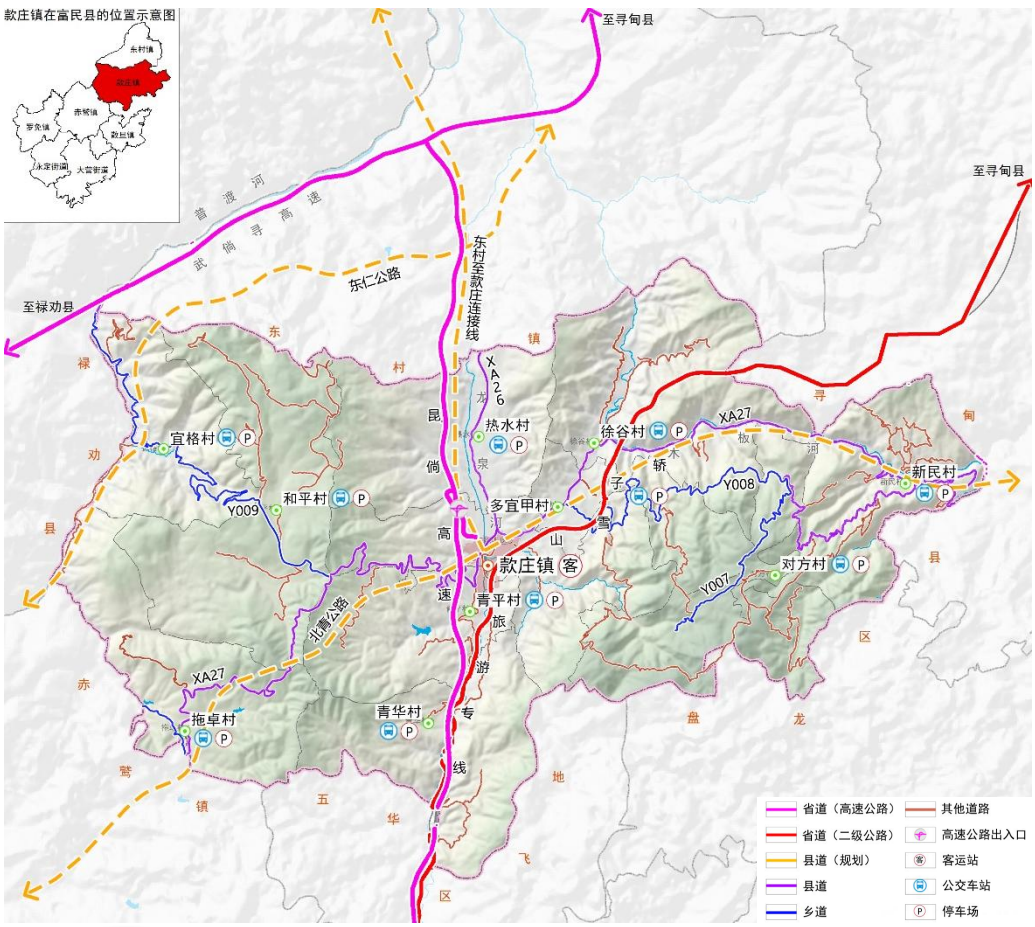
- **紧密衔接区域交通：**依托昆倘高速、武倘寻高速、轿子山旅游专线、东村至款庄连接线、规划北青公路、东仁公路快速联系昆明主城区及周边乡镇，加强款庄镇对外衔接的便捷性。

畅通内部交通网络

- **镇村衔接：**加快XA26、 XA27和乡道硬化，推进产业园区道路建设；
- **村道提升：**窄路拓宽、路面修复、土路硬化。

完善公共交通体系

- **站点提升：**改扩建款庄镇客运站，打造集城际客运、城乡公交为一体的三级客运枢纽。





高速公路



干线公路



村道

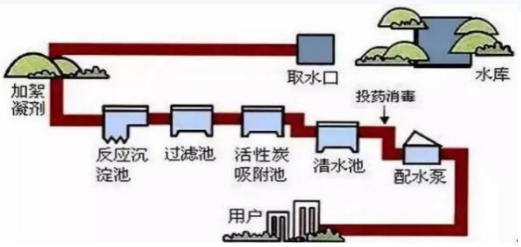


城乡公交

■ 7.2 完善绿色低碳的市政基础设施

水利设施

立足城乡江河湖泊水系特点和现状水利基础设施条件，构建“城乡联控联调、多水源协同保障”的水网格局。支持现代农业发展，保障农业灌溉等设施农业发展用地，提升农村水源保障及灌溉能力。





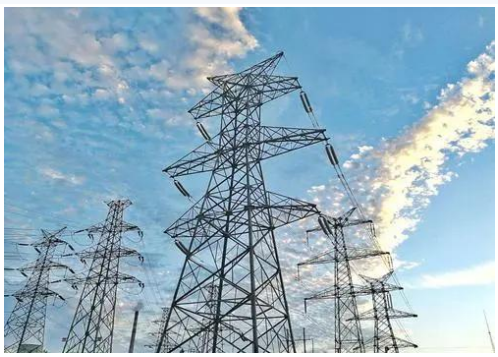
供水设施

开源与节流并举，建成可靠的取水水源和完善的供水系统，完善供水设施，提高用水普及率。

排水设施

通过截污、扩容、升级等措施完善污水处理系统，提高污水污泥处理效能和资源回收利用水平，加强农村生活污水处理设施建设。

建设“海绵城市”，保护河流、湖库等天然“海绵体”，增加下凹绿地、屋顶绿化等人工“海绵体”。





电力设施

优化电网整体布局，提高供电可靠性。着重解决局部地区供电紧张，乡村地区供电不足问题，有效缓解安全隐患。加强新能源和分布式供能系统建设，进一步提升新能源占能源总量的比例，随城乡建设应同步预留新能源充、换电空间。

■ 7.2 完善绿色低碳的市政基础设施

通信设施

构建满足全光网络和无线网络全覆盖发展需要的通信基础设施，有力支撑经济社会发展。城镇地区推进千兆网络覆盖，乡村地区光缆通达所有行政村和有条件的自然村；提升4G网络覆盖质量，持续推进5G及5G+网络覆盖范围和覆盖深度。





燃气设施

推动天燃气、液化石油气等清洁能源的普及和使用，提高城乡居民燃气使用水平。构建供需平衡、气源结构合理、主干管网互联互通、应急保障体系完善的天然气系统。规划构建以中缅管道天然气为主，液化石油气为辅的气源结构，积极拓展多源多向气源通道，提升应急储备能力。

环卫设施

按照“减量化、资源化、无害化”原则，健全固体废弃物综合治理体制机制。加快推进源头减量，建立分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的垃圾处理系统，构建建筑垃圾全程分类体系，逐步实施单位生活垃圾全面强制分类，引导居民自觉开展生活垃圾分类。



■ 7.3 建立韧性安全的防灾减灾体系

防洪设施

加强防洪排涝基础设施网络建设，提高城镇防洪能力。龙泉河及木板河防洪标准采用20年一遇，山洪防治标准不低于10年一遇，城镇防洪标准取20年一遇。完善城乡水利设施及面山区域山洪整治，消除现状淹积水点，提高洪涝灾害抵御能力，同时加强管理，防止新的积水点出现。

地质灾害防治

坚持预防为主、避让与治理相结合的地质灾害防治原则，建立地质灾害监测预报系统，完成地质灾害点重点治理工程，建立完善非工程措施与工程措施相结合的地质灾害防治体系。





消防设施

优化城乡消防安全布局，构建健全的消防安全保障体系，统筹完善消防队站、市政消火栓等公共消防基础设施建设。同步加快乡镇、农村及重点单位微型消防站建设步伐，强化微型消防站联勤联动。

完善森林火灾预防、扑救和防火三个系统建设，建设多级联动的林火扑救指挥系统。

人防工程

加强人防及地下空间互联互通，2035年人均防护工程面积不低于1.5平方米，留城人员实现“全员掩蔽”。所有交通道路、公路均为防灾疏散通道，镇域应急避难场所以各村庄就近空地、绿地、广场等空旷地带为主。

08

打造美丽现代镇区

- 8.1中心镇区规划结构
- 8.2中心镇区规划布局



■ 8.1 中心镇区空间结构

构建“一心、一廊、三片”的镇区空间结构

一心

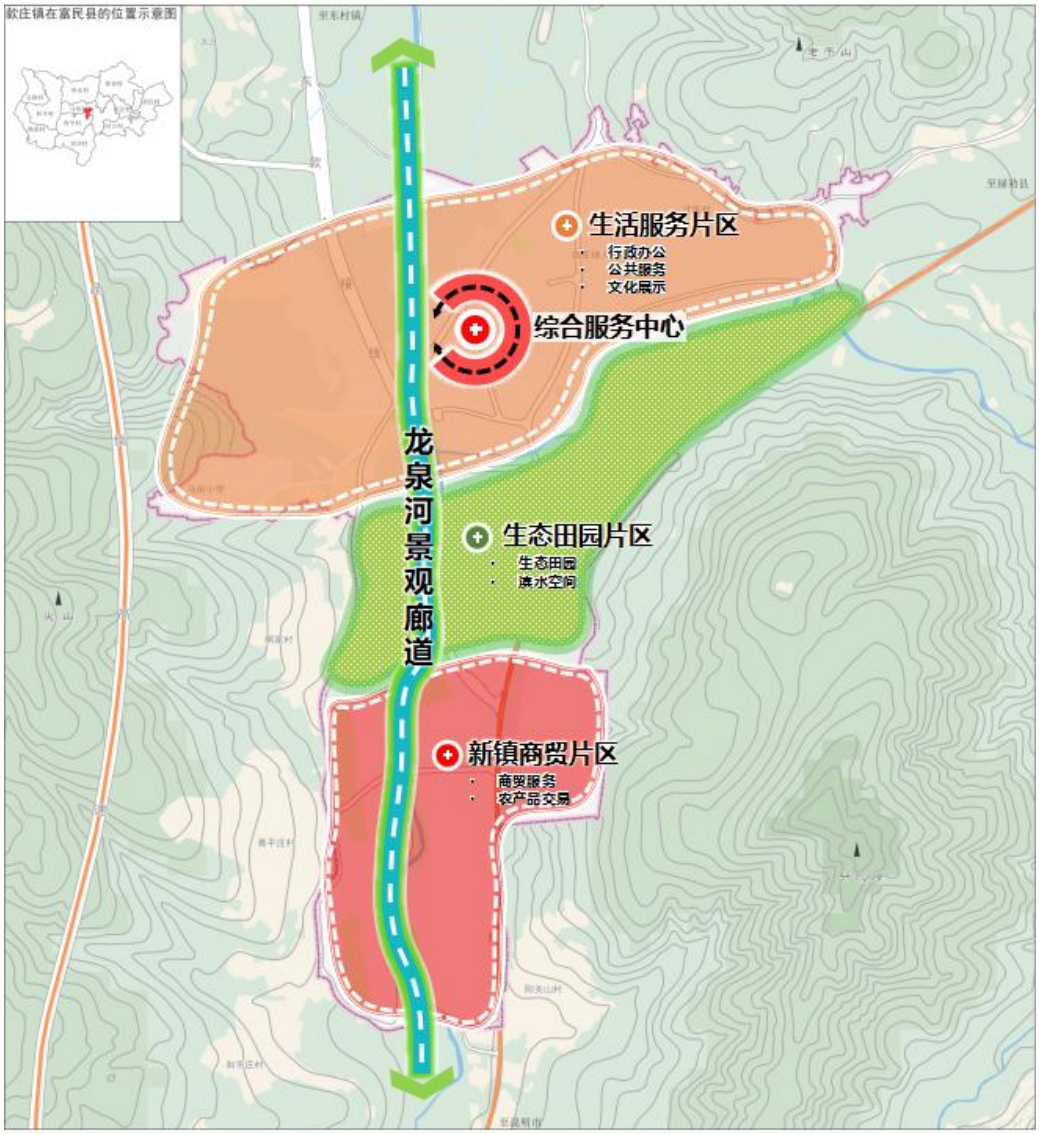
款庄集镇综合服务中心

两心

龙泉河景观廊道

三片

生活服务片区、生态田园片区、新镇商贸片区



注：以上文字及图纸内容均为方案阶段成果，规划成果最终以批复版为准。

■ 8.2 中心镇区规划布局

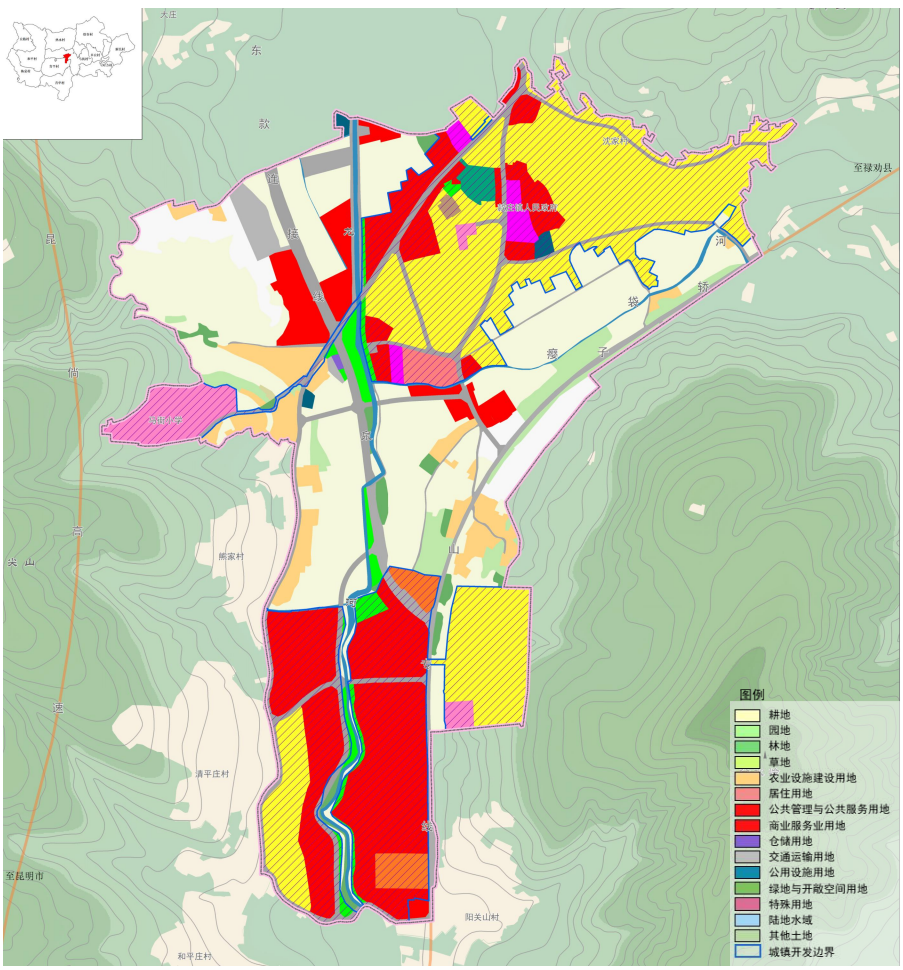
统筹安排集镇区生产、生活、生态用地，满足产业和基础设施用地合理需求，促进与周边村庄的融合发展。

绿地与开敞空间

依托龙泉河打造沿河带状公园，作为主要景观轴线，以中部农田区作为新镇扩展区和老镇区之间的生态隔离区，形成“一带一片”的开敞空间结构，实现镇区“300米见绿，500米见园”的蓝绿空间布局。

公共服务设施配置

根据“集镇、公路商贸区、乡村”等区域特点，在“均衡化”的基础上“有差异”地分区分类供给，建立居民步行5—15分钟的社区生活圈，实现与镇区发展相匹配的公共服务设施布局。



注：以上文字及图纸内容均为方案阶段成果，规划成果最终以批复版为准。

09

建立规划保障机制



实施保障

■ 建设国土空间规划“一张图”

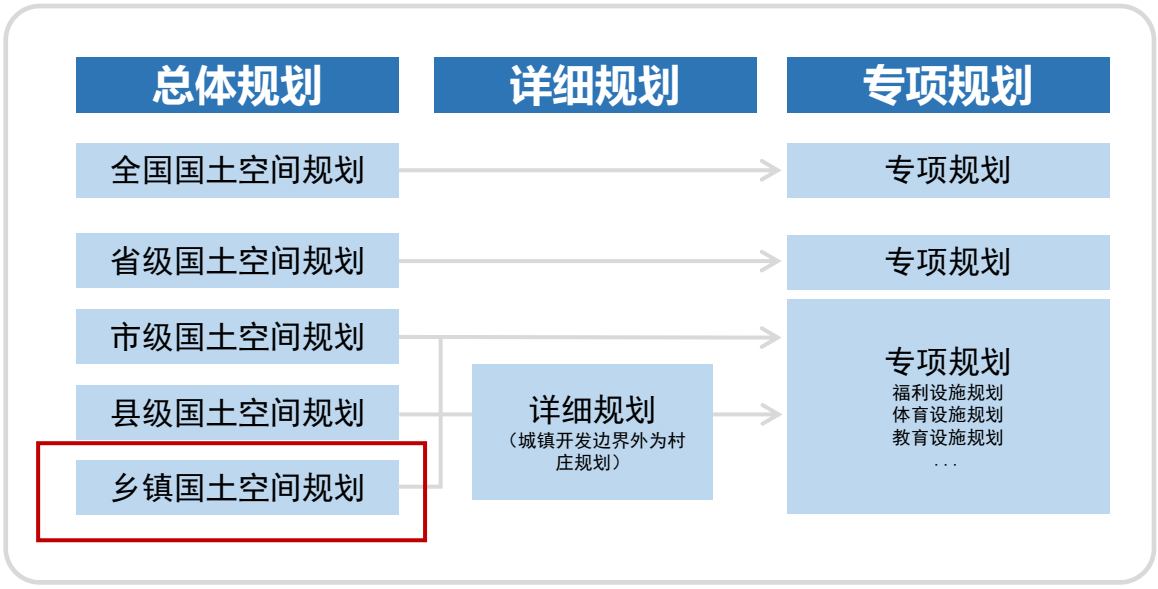
完善国土空间基础信息平台，构建国土空间规划“一张图”

基于信息平台，建设“一张图”实施监督信息系统，开展国土空间规划动态监测评估预警和实施监管

推进与其他相关部门信息平台的横向联通和数据共享

完善项目生成决策机制，提高审批效率，使审批流程更加科学、合理、高效

■ 加强“三级三类”规划传导与管控



■ 以重点项目为引领编制年度实施计划



倾听您的声音

YOUR VOICE MATTERS

为进一步提高规划的科学性、可实施性，现对规划草案进行公示，欢迎广大市民和社会各界积极参与，提出您的宝贵意见和建议。

公示时间：

2024年10月15日-2024年11月14日（30天）

公示渠道

网站：http:
微信公众号：

公众意见提交途径

电子邮箱：XXXX
联系电话：XXXX
邮寄地址：XX
（邮件标题或信封封面请注明“款庄镇国土空间规划意见建议”字样）

本次成果为公示稿，一切以最终批复为准
如果相关图片涉及您的版权，请与富民县款庄镇人民政府联系，我们会及时审核处理

