# 东村镇国土空间规划（2021-2035年）

TERRIRORIAL SPATIAL MASTER PLANNING OF DONG CUN（2021-2035）

【草案公示稿】



富民县东村镇人民政府

# 前　言
PREFACE

建立国土空间规划体系并监督实施是党中央、国务院作出的重大决策部署。国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，也是各类开发保护建设活动的基本依据。在国家生态文明建设和国土空间规划体系改革的大背景下，按照国家、省、市、县的要求，东村镇组织编制了《东村镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对省、市、县国土空间总体规划及空间发展战略的细化落实，是东村镇国土空间开发和保护的蓝图和总体行动纲领。本《规划》的编制工作秉承以人为本、生态文明建设、乡村振兴等时代发展关键词，从东村镇的实际出发，发挥自身的优势和特色，基于资源环境承载力，对东村镇的保护、开发、整治进行整体的空间谋划，构建覆盖山水林田湖草全系统的国土空间管控体系，以期为下一步实施国土空间用途管制提供基本依据，为建成产业绿色发展、城镇特色突出、乡村美丽宜居的新东村提供规划支撑。



# 东村概况
OVERVIEW




本次规划范围为东村镇全域，下辖东村、乐在、中民、石桥、祖库、新庄、杜朗7个村委会，总面积约123.03平方公里。规划期限为2021-2035年。

2020年，东村镇户籍人口1.48万人，常住人口城镇化率约为18.55%。

2020年，东村镇经济总收入达4.17亿元。

# 目　录


01　落实市县战略要求，明确目标定位

02　优化国土空间格局，建设美丽东村

03　深化产业融合发展，建设活力东村

04　强化镇村协调统筹，建设和谐东村

05　彰显传承历史文化，建设魅力东村

06　实施国土综合整治，建设绿美东村

07　完善基础设施支撑，建设智慧东村

08　推动中心镇区规划，建设宜居东村

09　明确规划传导要求，保障规划实施




# 01 PART

# 落实市县战略要求，明确目标定位

MAINCONTENT 主要内容


1.1 规划定位

1.2 规划目标

1.3 国土空间开发保护战略




## 1.1 规划定位

抢抓昆明北部高速公路枢纽的优势，挖掘自身资源条件，加快产业体系构建，变发展机遇为发展动力，规划将东村镇定位为：

- 交通物流集散枢纽
- 现代农业产业示范镇
- 三旅融合休闲地

## 1.2 规划目标

**2025**

东村镇国土空间格局得到优化，生态环境明显改善，粮食安全更加稳固，农业农村现代化取得重要进展，新型绿色现代产业体系基本形成，城乡基本公共服务均等化水平明显提高，乡村建设与国土综合整治行动取得明显成效，镇村面貌发生显著变化，镇域发展安全保障更加有力，国土空间治理能效有所提升。

**2035**

东村镇人与自然和谐共生的国土空间格局全面形成，交通物流集散枢纽、现代农业产业示范镇、三旅融合休闲地的定位目标全面实现，基本公共服务均等化基本实现，乡村治理体系更加完善，农业农村现代化体系基本实现，国土空间治理能效全面提升。

## 1.3 国土空间开发保护战略

规划紧紧围绕东村镇发展目标定位，提出“高水平保护”“高效率利用”“高品质开发”和“高效能治理”四大战略。

### 高水平保护

优化国土空间格局，建设美丽东村
实施国土综合整治，建设绿美东村

### 高效率利用

深化三产融合发展，建设活力东村
彰显发扬红色文化，建设魅力东村

### 高品质开发

强化镇村协调统筹，建设和谐东村
推动中心镇区规划，建设宜居东村
完善基础设施支撑，建设智慧东村

### 高效能治理

明确规划传导要求，保障规划实施

# 02 PART

# 优化国土空间格局，建设美丽东村

MAINCONTENT 主要内容


2.1 总体格局

2.2 底线约束

2.3 自然资源保护




## 2.1 总体格局

规划形成**“三山两带，两心一轴三区多点”**的镇域国土空间开发保护格局。

| | |
|---|---|
| 三山 | 平顶山、老干山、营盘山绿色发展区 |
| 两带 | 龙泉河、木板河生态景观带 |
| 两心 | 集镇综合服务中心、乐在产业发展核心 |
| 一轴 | 龙泉河、木板河生态景观带 |
| 三区 | 商贸服务产业区、温泉康养产业区、物流仓储产业区 |
| 多点 | 各行政村服务节点 |



## 2.2 底线约束

划定永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界、村庄建设边界，统筹生态、农业、城镇、村庄四类空间，将底线管控作为实施严格管控、夯实永续发展的基础。

### 永久基本农田

划定永久基本农田1453.51公顷

为保障国家粮食安全和重要农产品供应，实施永久特殊保护的耕地。

### 生态保护红线

划定生态保护红线1160.09公顷

在生态空间范围内具有特殊重要生态功能，必须强制性严格保护的区域。

### 城镇开发边界

划定城镇开发边界43.52公顷

在一定时期内因城镇发展需要，可以集中进行城镇开发建设，以城镇功能为主的区域边界。

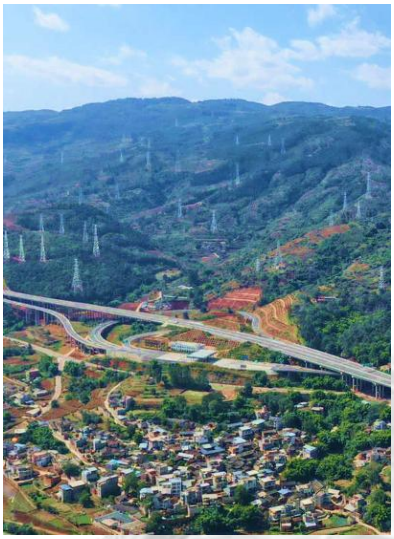
### 村庄建设边界

划定村庄建设边界278.08公顷

相对集中的农村居民点建设用地以及因村庄建设和发展需要必须实行规划控制的区域。







## 2.3 自然资源保护

### 耕地资源保护

坚持最严格的耕地保护制度，遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，对优质耕地，特别是坝区优质耕地，实行严格管理、特殊保护农用地转用审批中严格执行“先补后占“。

- 稳定优质耕地布局
- 严格耕地占补平衡
- 实施耕地进出平衡
- 加强耕地用途管制
- 巩固提升耕地质量
- 开发耕地后备资源

### 水资源保护与利用



严守水资源保护底线，优化水资源利用结构，提高水资源利用效率，加强水源地安全保障，提升水源地涵养功能，完善牛栏江等河湖水系保护格局。

### 林草资源保护与利用

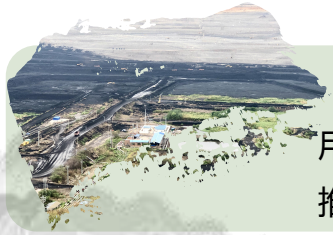


加强天然林和公益林保护，扩大森林资源总量合理利用森林资源，有序开展国土绿化造林。

合理放牧并进行草地封育，严禁盲目开荒，进行草地改良并建立人工草地，满足畜牧业需求。



### 矿产资源保护与利用

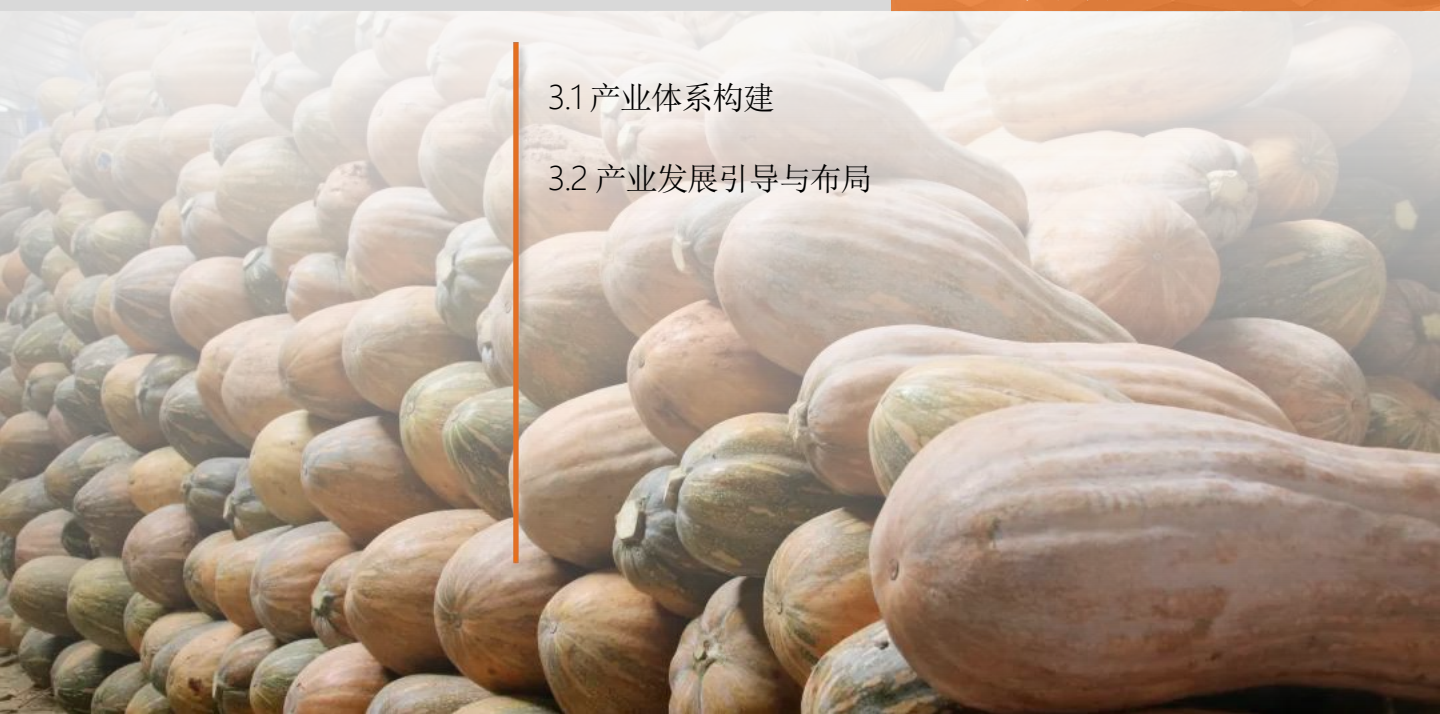


依据上位矿产资源总体规划，全面落实矿山开发与保护利用；严格规范镇域内普通建筑用砂石土类矿产开发管理，有序推进绿色矿山建设和矿区生态保护修复与治理。

# 03 PART

# 深化产业融合发展，建设活力东村

MAINCONTENT 主要内容

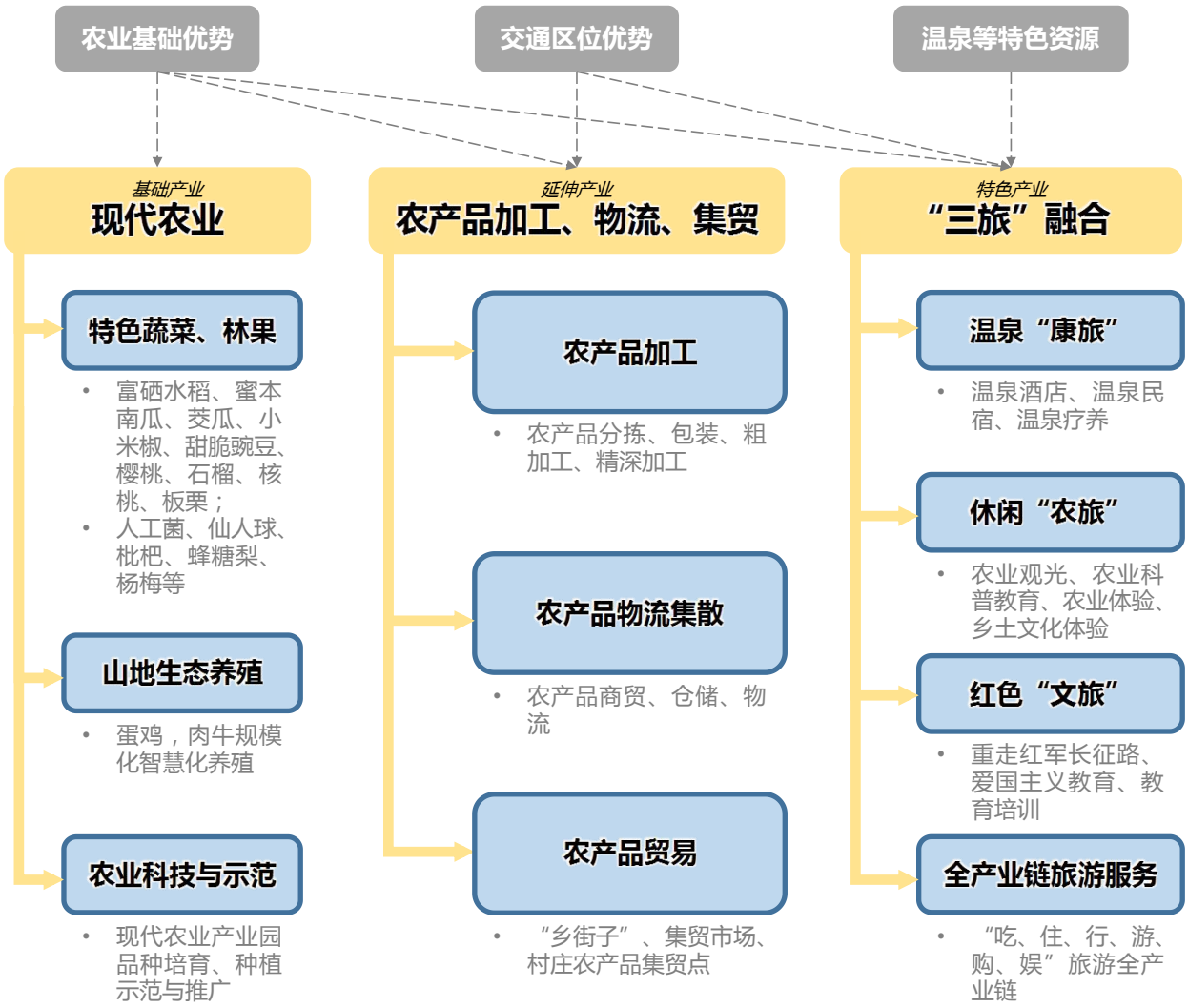



3.1 产业体系构建

3.2 产业发展引导与布局

## 3.1 产业体系构建

围绕“交通物流集散枢纽、现代农业产业示范镇、三旅融合休闲地“的功能定位，规划构建以现代农业为基础，以农产品加工-物流-集贸为延伸，以”三旅融合”的旅游产业为特色的产业体系。



## 3.2 产业发展引导与布局

### ■ 3.2.1 现代农业产业：巩固基础优势，提升规模化、现代化水平

巩固基础优势，促进已有优势农产品的迭代更新。推动模式升级，采用“龙头企业+合作社+群众”、“现代农业产业园+农业科技企业”的模式，提升农业的现代化水平。

**产品更新**

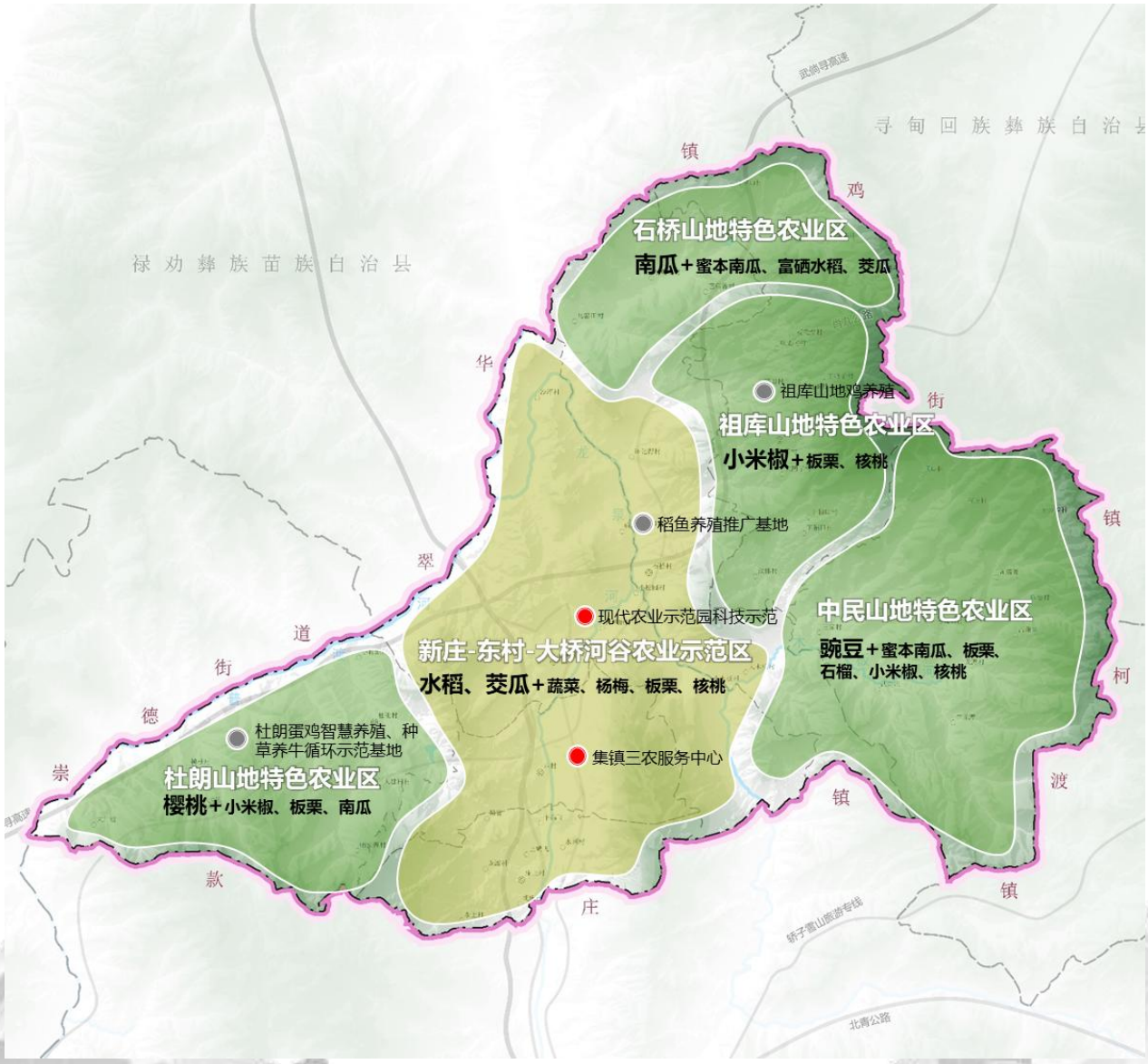
- 绿色有机蔬菜
- 特色林果
- 规模化养殖

**模式升级**

- 现代化
- 品牌化

**空间分类整合**

- 河谷坝区
- 山地半山地
- 现代农业产业示范园

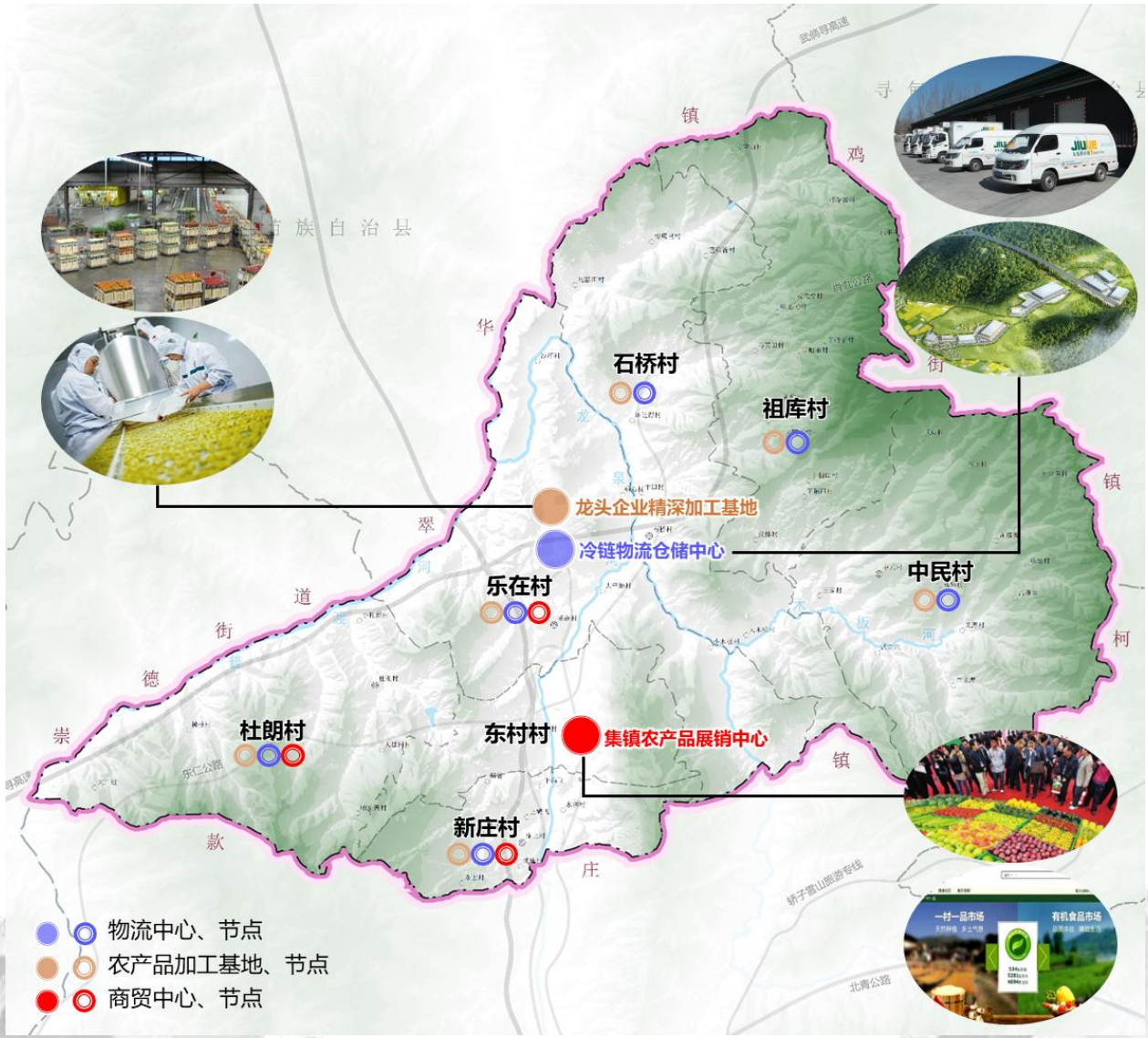


## 3.2 产业发展引导与布局

### ■ 3.2.2 农产品物流仓储：延伸农业产业链，补充配套物流仓储、加工、集贸功能

构建镇-村两级农产品物流、贸易体系，引进龙头企业精深加工，带动村集体经济组织参与农产品分拣、包装、加工。

| 近期：农产品物流仓储 | 中期：农产品贸易 | 远期：农产品加工 |
| --- | --- | --- |
| 镇-村两级农产品物流体系 | 镇-村两级农产品贸易体系 | 龙头企业带动农产品加工 |
| 镇级冷链物流仓储中心 | 集镇农产品展销中心 | 龙头企业精深加工 |
| 村级物流转运节点 | 村级特色农产品集市 | 村集体经济组织粗加工 |



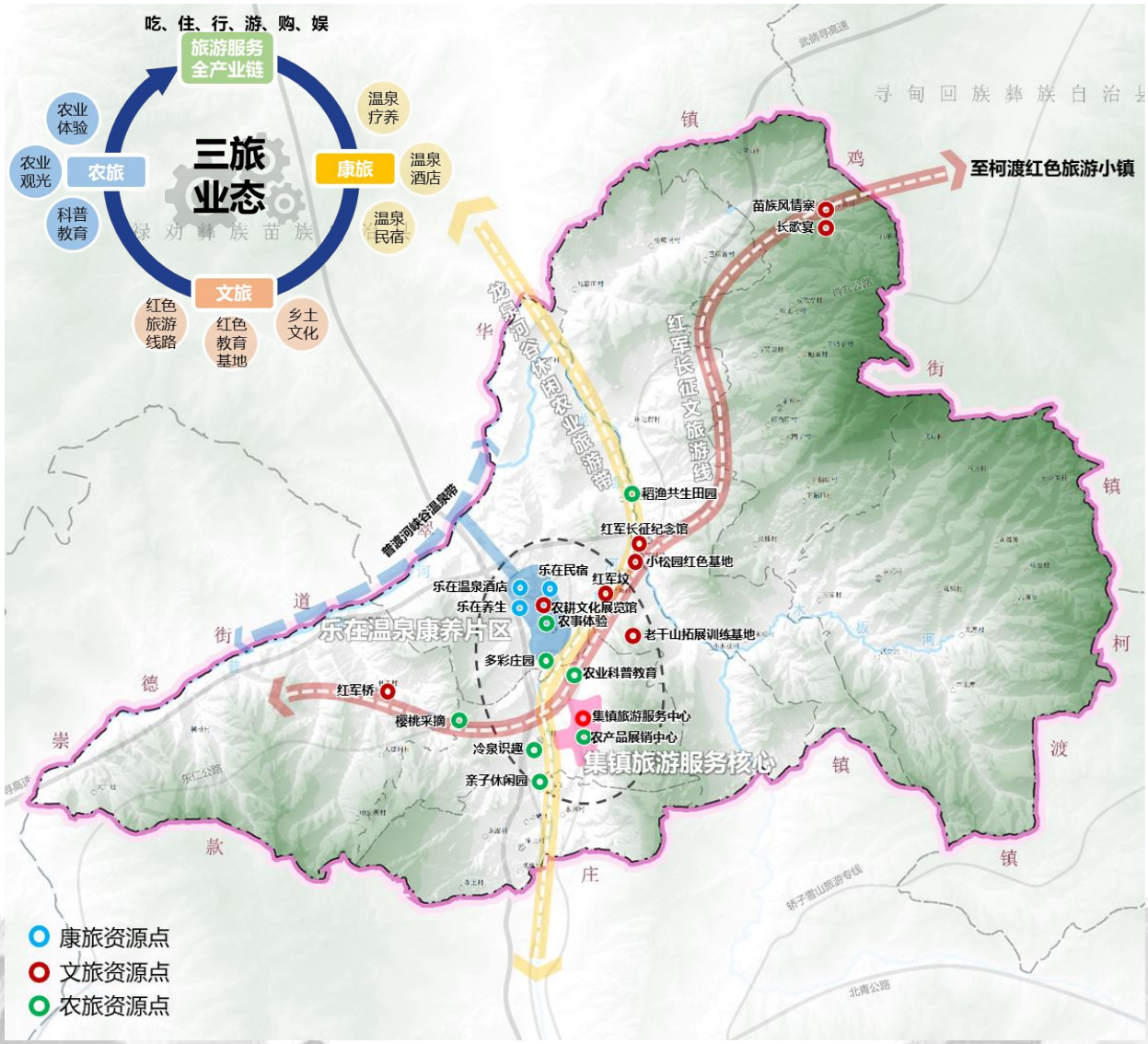
## 3.2 产业发展引导与布局

### ■ 3.2.3 “三旅”融合：整合旅游资源，串点成线，拓展“三旅” 业态

对外：面向昆明半小时生活圈、滇中城市群的客源市场，与周边轿子山雪山、普渡河峡谷温泉带、柯渡红色旅游小镇、款庄-散旦农业旅游区错位联动发展。

对内：以温泉康养旅游和红色文化旅游为基础，带动农业旅游，同步加强“吃、住、行、游、购、娱”旅游服务全产业链配套。

**集镇旅游服务核心** + **乐在温泉康养片区** + **龙泉河谷休闲农业旅游带** + **红军长征文旅游线**



# 04 PART

# 强化镇村协调统筹，建设和谐东村

MAINCONTENT 主要内容



4.1 构建等级合理、规模适度的镇村体系

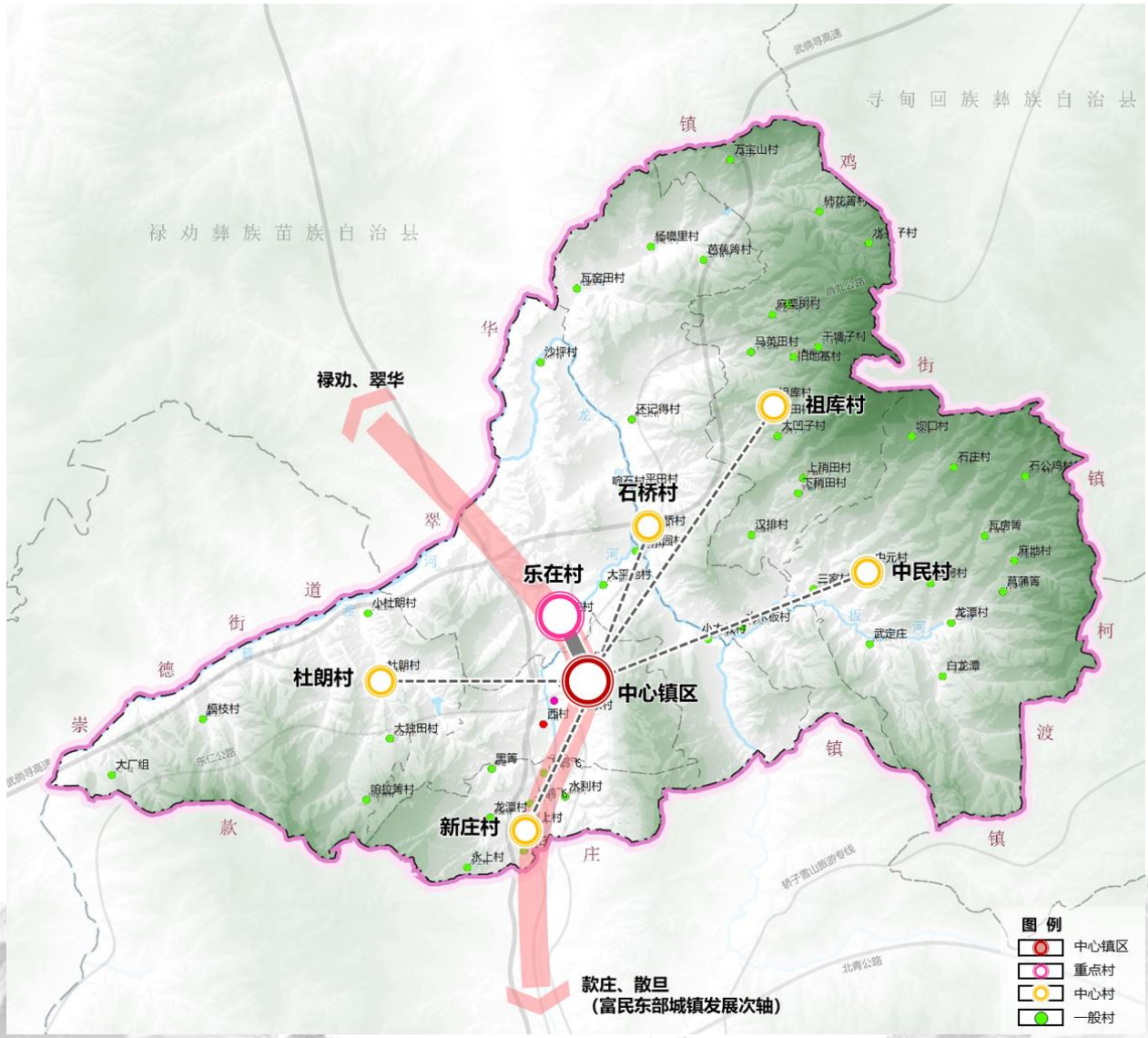
4.2 因地制宜，分类引导村庄发展

4.3 构建优质均等的城乡公共服务设施体系

## 4.1 构建等级合理、规模适度的镇村体系

综合考虑人口规模、经济职能、辐射范围等因素，规划构建中心镇区-重点村-中心村-一般村四级镇村体系。

- **中心镇区**：城镇发展的核心区域，布局居住、商业、旅游服务等功能，形成辐射镇域的综合服务中心。
- **重点村（1个）**：乐在村。依托温泉资源特色，布局各类旅游项目，打造形成三旅融合产业发展的核心。
- **中心村（5个）**：各村委会所在自然村。提供完善的基层生活和产业服务。
- **一般村（48个）**：其余自然村。提供镇域农业发展的基础力量。



## 4.2 因地制宜，分类引导村庄发展

基于村庄的发展条件和基础，细化调整县级国空的村庄分类。规划1个城郊融合类、3个集聚发展类、3个整治提升类行政村。

**A 城郊融合类 1个** — 与集镇设施共建共享、互联互通

**B 集聚发展类 3个** — 引导村庄居民点集中建设，提升产业发展

**C 整治提升类 3个** — 盘活存量严控增量，改善提升村庄人居环境

## 4.3 构建优质均等的城乡公共服务设施体系

构建不同层次和类型、功能复合、安全韧性的城乡生活圈。

**构建原则：**

- 分级配置

以乡村体系和三级生活圈为基础，构建服务设施体系。

- 标准化建设

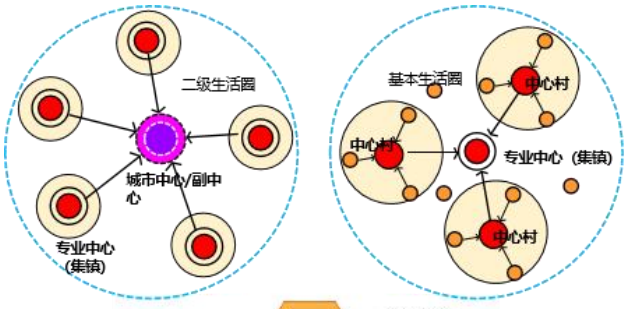
设施类型、用地、规模、服务半径等方面均应按照标准化的建设要求进行配置建设。

- 统筹规划集约布置原则

设施建设应相对集中，互补、集聚。

- 因地制宜突出特色

设施应结合地方实际和需求进行配置。






# 05 PART

# 彰显传承历史文化，建设魅力东村

MAINCONTENT 主要内容

5.1 历史文化保护

5.2 镇域风貌引导



# 5.1 历史文化保护

## ■ 完善历史文化保护体系

构建涵盖不可移动文物、非物质文化遗产与优秀传统文化在内的历史文化遗产保护体系。

## ■ 严格保护不可移动文物

- 加强文保单位保护
- 加快推进不可移动文物申报工作


小松园红军战斗纪念碑


杜朗木桥


魁阁

## ■ 加强保护非物质文化遗产

严格按照《中华人民共和国非物质文化遗产法》的相关要求，保护团场和苗族青年爱情叙事长诗《红昭和饶觉席娜》等各类非物质文化遗产。保护与传统文化相关的空间载体，做好建档和挂牌工作，通过多种方式加强展示与宣传。


苗族青年爱情叙事长诗《红昭和饶觉席娜》

大力弘扬彝族、苗族少数民族文化，助力民族文化向好向上发展。



苗族文史陈列室部分文物


团场

## 5.2 特色风貌塑造

结合东村资源、功能特色形成三个风貌分区

### 高原山地绿美乡村景观风貌区

空间环境体现高原山地特色，村庄建筑风格凸显富民传统文化元素，环境贴近自然，形成宜居宜业的绿美乡村风貌。



### 河谷田园风貌区

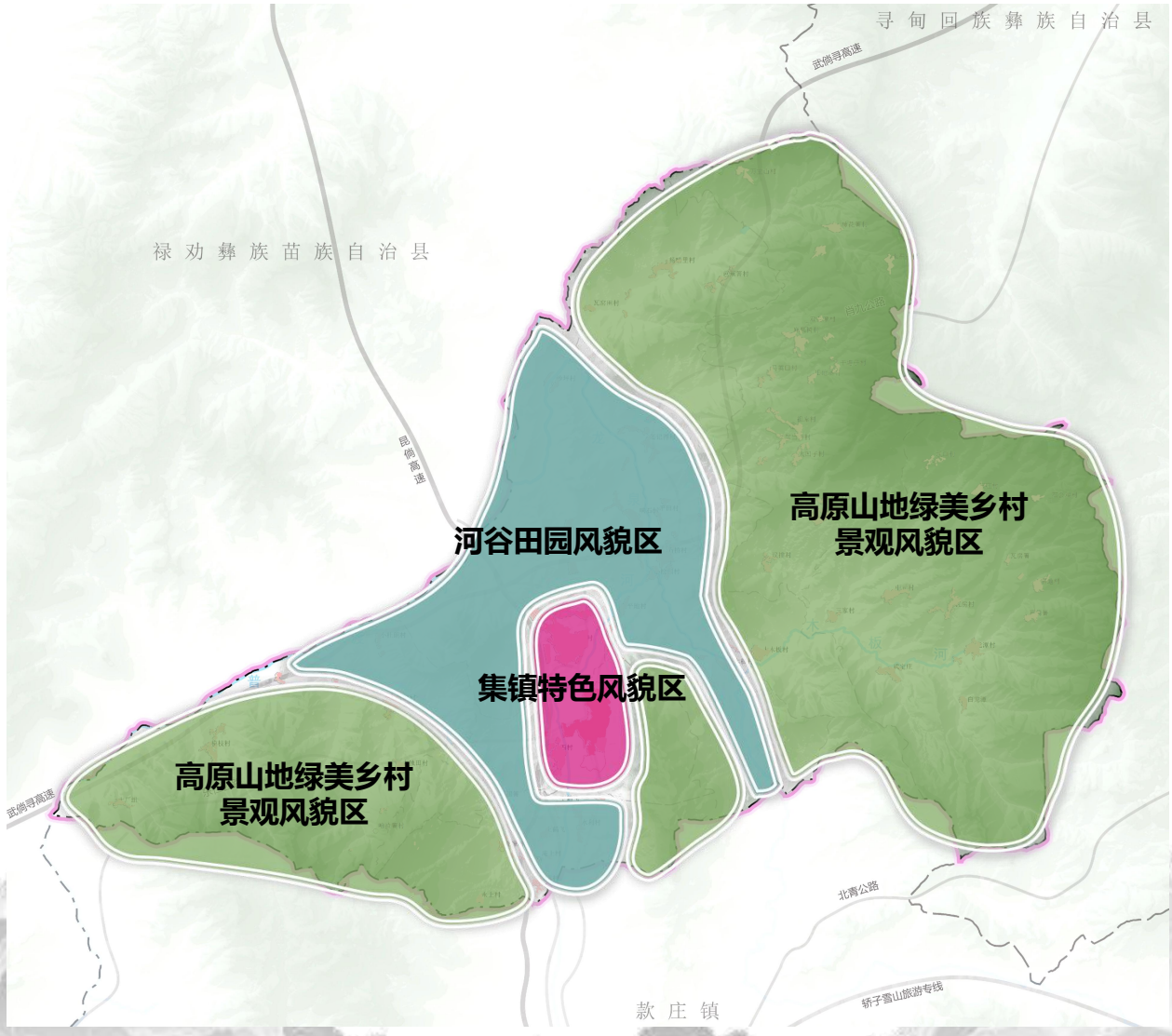
严格保护河谷两侧的自然风光及山水格局，严禁项目建设肆意侵占滨河区域，禁止在河谷两侧开挖采石，对裸露区域进行生态复绿。形成绿美河谷风光。



### 集镇特色风貌区

协调镇区与周围村庄的风格，协调统一区域整体风貌，展现东村镇特色。

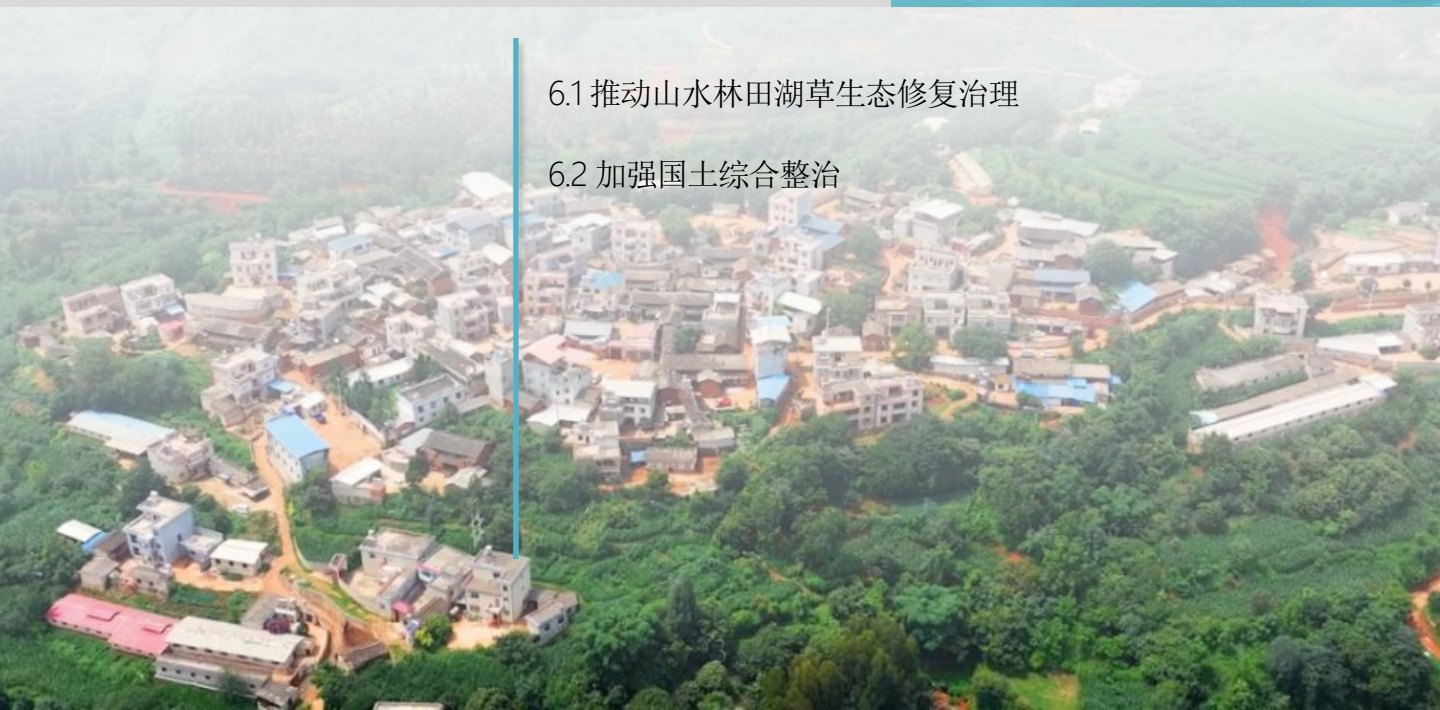




# 06 PART

# 实施国土综合整治，建设绿美东村

MAINCONTENT 主要内容



6.1 推动山水林田湖草生态修复治理

6.2 加强国土综合整治

## 6.1 推动山水林田湖草生态修复治理

### 水土流失治理

通过合理配置预防和控制水土流失的工程、植物和耕作措施，形成完整的水土流失防治体系，恢复和保育水源涵养林、水土保持林等生态服务功能，遏制生态退化。

### 水环境和水生态修复

重点开展清淤疏浚工程、坡岸整治工程，结合景观绿化工程，稳固河岸，防治水土流失，美化河岸景观，改善河流生态环境，确保水环境质量与河流水质得到明显改善，水生态功能得到有效恢复。

### 退化林修复

通过退耕还林、森林抚育、封山育林等工程项目的实施，提高东村镇森林资源质量，增强森林生产力和森林生态系统的整体功能，维护森林生态系统稳定，实现林业可持续发展。

### 矿山生态修复

依据矿山的区位功能和土地用地性质，按照“宜耕则耕、宜林则林、宜草则草、宜建则建”的原则，采取多种形式，修复土地资源及地形地貌景观。

## 6.2 加强国土综合整治

东村镇国土综合整治重点区域面积1491.00公顷，其中农用地整治重点区1473.34公顷，农村建设用地整治区17.66公顷。

### 耕地提质改造

重点选择坡度较缓、近村、近路、近水地块实施旱改水工程，健全排灌系统和水利设施配套，设计好排水系统，给水以出路，防止串坡垮塌，提高耕地质量，有效增加水田面积。

### 高标准农田建设

重点通过在永久基本农田中大力实施高标准农田建设工程，促进粮食生产功能区和重要农产品生产保护区优质耕地规模化和集聚化，改善农业生产条件，夯实农业现代化发展基础，逐步将永久基本农田建成高标准农田。

### 补充耕地

重点以耕地后备资源调查成果为基础，服从生态建设和环境保护的需要，结合水资源、土壤、光热条件，合理适度开发耕地后备资源，配套必要的保水保土措施，避免形成新的水土流失区。

### 美丽宜居乡村建设

重点开展农村环境综合整治，借助村庄规划编制内容，优化村庄用地布局，深化村庄环境综合整治，保障乡村产业空间，建设美丽新农村。

# 07 PART

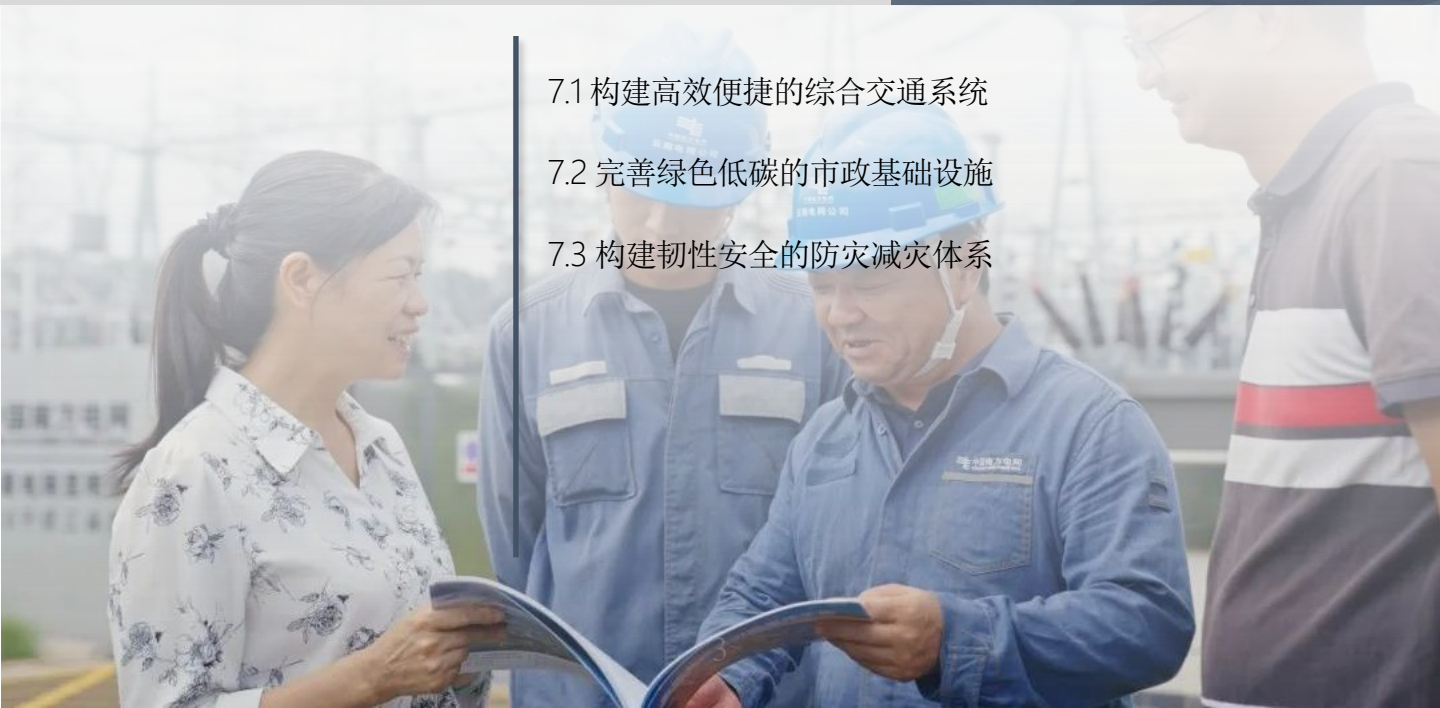
# 完善基础设施支撑，建设智慧东村

MAINCONTENT 主要内容


7.1 构建高效便捷的综合交通系统

7.2 完善绿色低碳的市政基础设施

7.3 构建韧性安全的防灾减灾体系

## 7.1 构建高效便捷的综合交通系统

**加强对外交通联系**

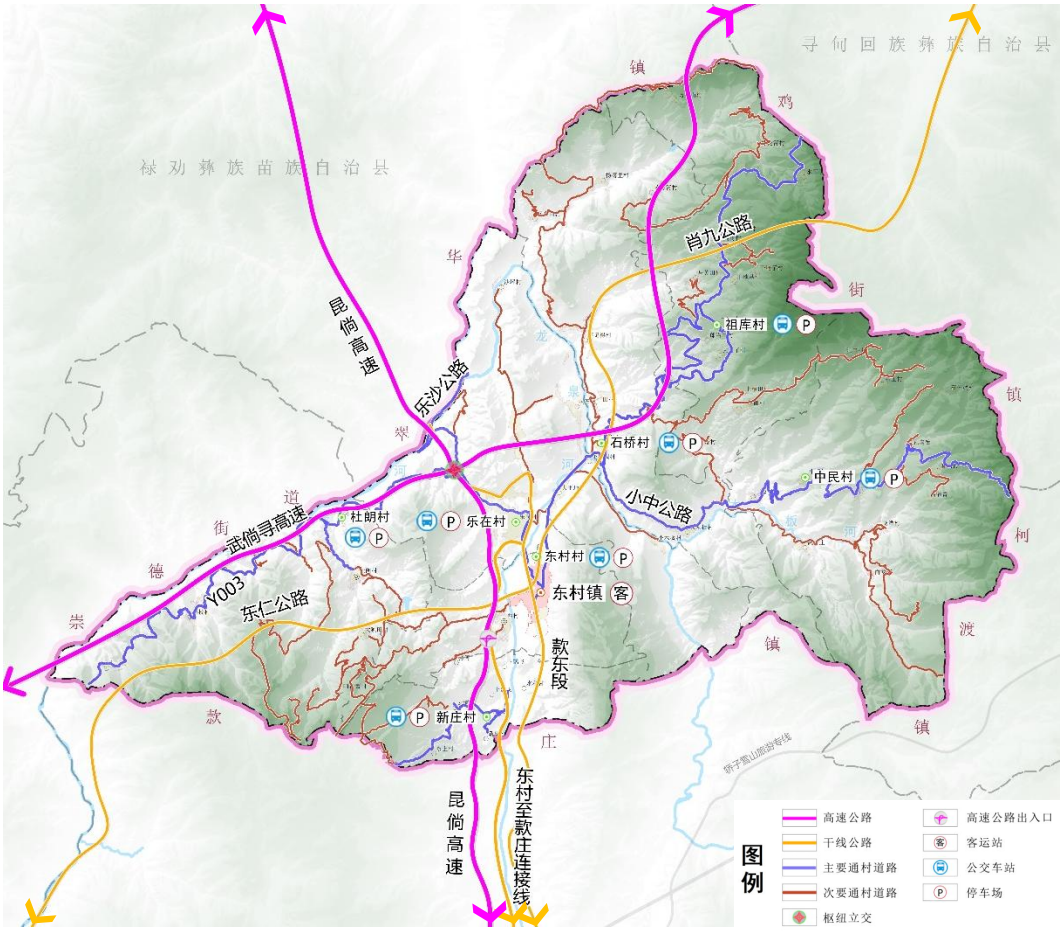
- **紧密衔接区域交通：**依托昆倘高速、武倘寻高速、款东段、东村至款庄连接线、规划东仁公路、肖九公路、快速联系昆明主城区及周边乡镇，加强东村镇对外衔接的便捷性。

**畅通内部交通网络**

- **镇村衔接：**Y003、 小中公路 、乐沙公路、乡道硬化；
- 村道提升：窄路拓宽、路面修复、土路硬化。

**完善公共交通体系**

- **站点提升：**改扩建东村镇客运站，打造集城际客运、城乡公交为一体的三级客运枢纽。





高速公路


干线公路


村道

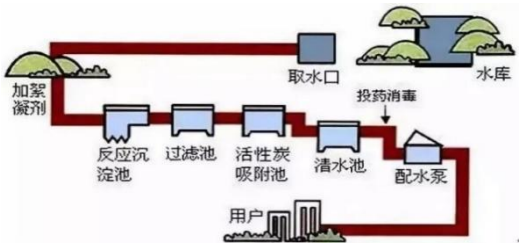

城乡公交

## 7.2 完善绿色低碳的市政基础设施

### 01 水利设施

立足城乡江河湖泊水系特点和现状水利基础设施条件，构建“城乡联控联调、多水源协同保障”的水网格局。

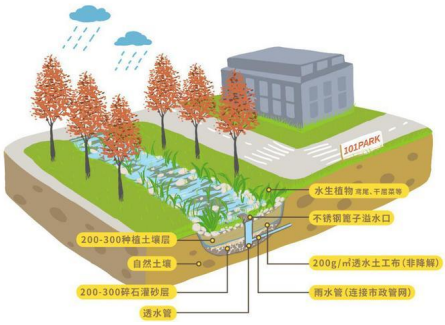
支持现代农业发展，保障农业灌溉等设施农业发展用地，提升农村水源保障及灌溉能力。






### 02 供水设施

开源与节流并举，建成可靠的取水水源和完善的供水系统，完善供水设施，提高用水普及率。




### 03 排水设施

通过截污、扩容、升级等措施完善污水处理系统，提高污水污泥处理效能和资源回收利用水平，加强农村生活污水处理设施建设。

建设“海绵城市”，保护河流、湖库等天然“海绵体”，增加下凹绿地、屋顶绿化等人工“海绵体”。



### 04 电力设施

优化电网整体布局，提高供电可靠性。着重解决局部地区供电紧张，乡村地区供电不足问题，有效缓解安全隐患。加强新能源和分布式供能系统建设，进一步提升新能源占能源总量的比例，随城乡建设应同步预留新能源充、换电空间。

## 7.2 完善绿色低碳的市政基础设施

### 05 通信设施

构建满足全光网络和无线网络全覆盖发展需要的通信基础设施，有力支撑经济社会发展。城镇地区推进千兆网络覆盖，乡村地区光缆通达所有行政村和有条件的自然村；提升4G网络覆盖质量，持续推进5G及5G+网络覆盖范围和覆盖深度。




### 06 燃气设施

推动天燃气、液化石油气等清洁能源的普及和使用，提高城乡居民燃气使用水平。构建供需平衡、气源结构合理、主干管网互联互通、应急保障体系完善的天然气系统。规划构建以中缅管道天然气为主，液化石油气为辅的气源结构，积极拓展多源多向气源通道，提升应急储备能力。



### 07 环卫设施

按照“减量化、资源化、无害化”原则，健全固体废弃物综合治理体制机制。加快推进源头减量，建立分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的垃圾处理系统，构建建筑垃圾全程分类体系，逐步实施单位生活垃圾全面强制分类，引导居民自觉开展生活垃圾分类。



## 7.3 构建韧性安全的防灾减灾体系

### 01 防洪设施

加强防洪排涝基础设施网络建设，提高城镇防洪能力。普渡河防洪标准采用50年一遇，龙泉河及木板河采用20年一遇，山洪防治标准不低于10年一遇，城镇防洪标准取20年一遇。完善城乡水利设施及面山区域山洪整治，消除现状淹积水点，提高洪涝灾害抵御能力，同时加强管理，防止新的积水点出现。

### 02 消防设施




优化城乡消防安全布局，构建健全的消防安全保障体系，统筹完善消防队站、市政消火栓等公共消防基础设施建设。同步加快乡镇、农村及重点单位微型消防站建设步伐，强化微型消防站联勤联动。

完善森林火灾预防、扑救和防火三个系统建设，建设多级联动的林火扑救指挥系统。

### 03 地质灾害防治

坚持预防为主、避让与治理相结合的地质灾害防治原则，建立地质灾害监测预报系统，完成地质灾害点重点治理工程，建立完善非工程措施与工程措施相结合的地质灾害防治体系。




### 04 人防工程

加强人防及地下空间互联互通，2035年人均防护工程面积不低于1.5平方米，留城人员实现“全员掩蔽”。所有交通道路、公路均为防灾疏散通道，镇域应急避难场所以各村庄就近空地、绿地、广场等空旷地带为主。

# 08 PART

# 推动集镇园区规划，建设宜居东村

MAINCONTENT 主要内容

8.1中心镇区规划结构

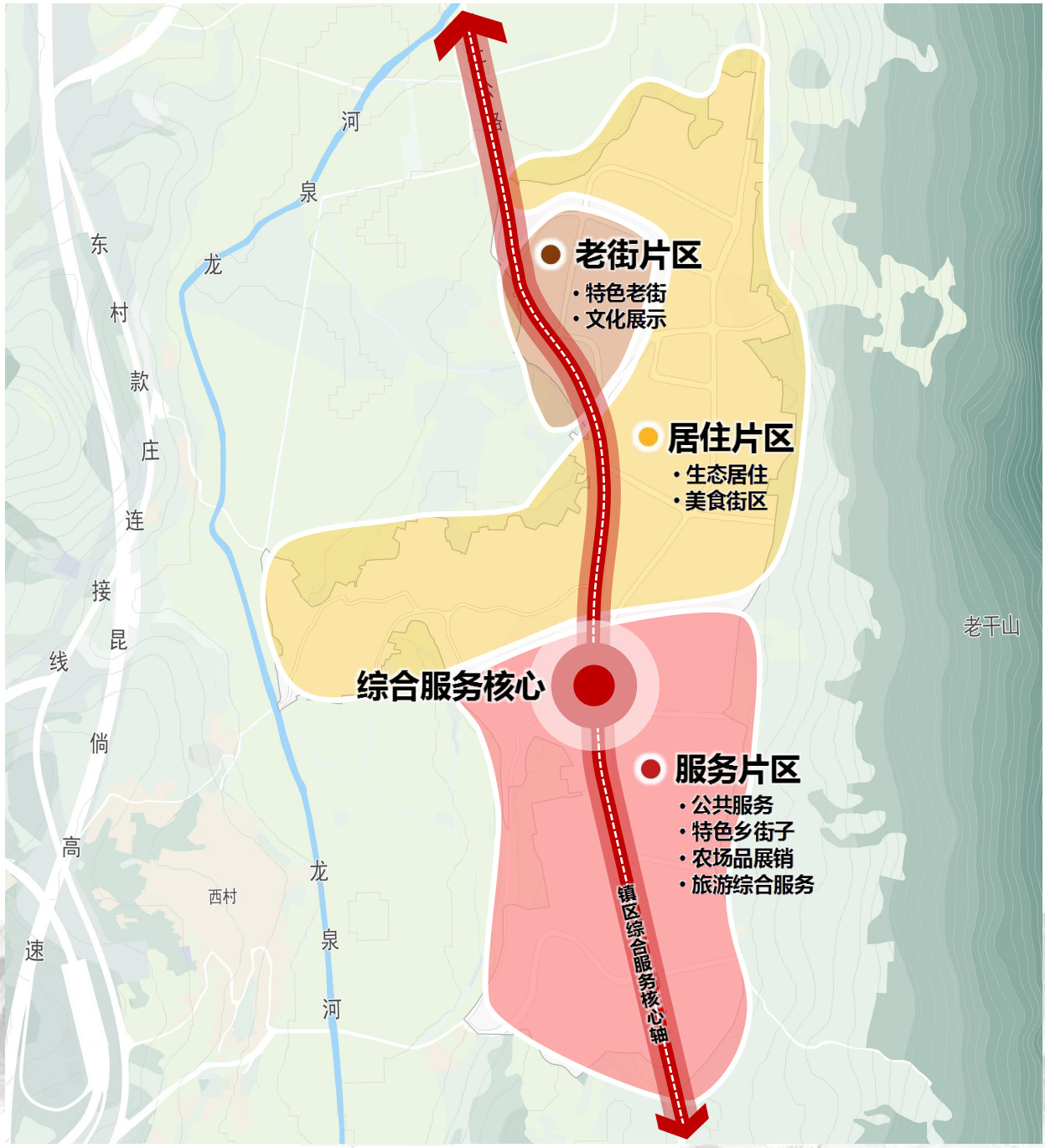
8.2中心镇区规划布局



## 8.1 中心镇区规划结构

### 构建“一心、一轴、三片”的中心镇区空间结构

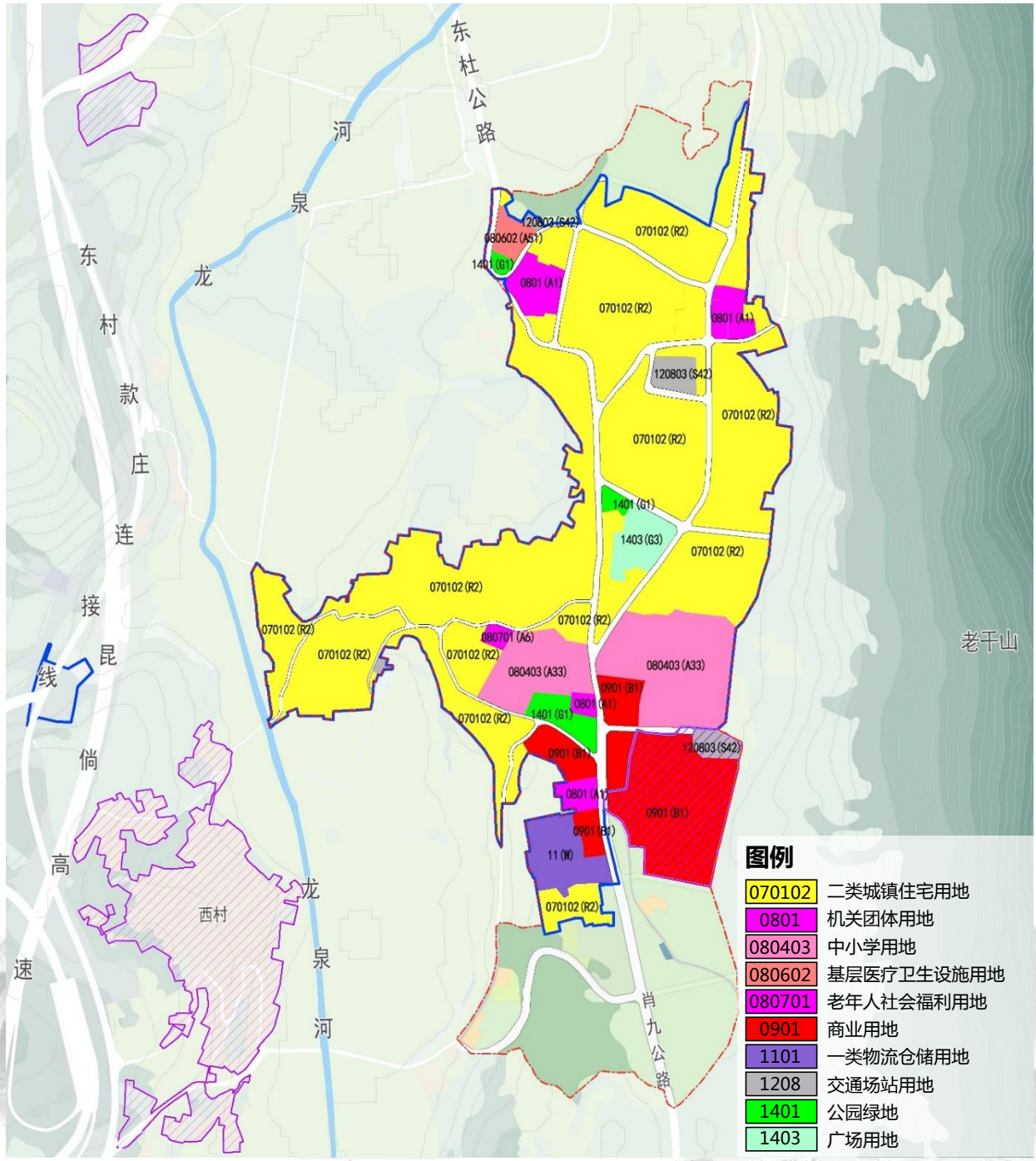
| | |
|---|---|
| 一心 | 中心镇区综合服务核心轴 |
| 一轴 | 贯通中心镇区南北连接各功能组团的综合发展轴 |
| 三片 | **老街片区**：延续塑造具有地域特色的传统乡镇特色街区。<br>**居住片区**：提升镇区的街道环境品质、完善基础设施配套为主，旨在提升片区生活服务水平。<br>**服务片区**：集镇区教育、商贸、交通等为一体，旨在强化服务周边地区生产、生活的重要功能。 |



## 8.2 中心镇区规划布局

- 统筹考虑镇区功能及发展需求，整合提升镇区功能布局，强化镇区生态宜居、现代农业产业服务、三旅融合服务功能

| | |
|---|---|
| **用地功能** | 按照功能分区，引导居住用地集中分布在中部和北部，服务设施用地和商业用地集中在南部（新增农贸市场等商业设施）。 |
| **公共空间** | 利用内部闲置用地和零碎空间，沿干路两侧规划预留公共绿地，同时加强林荫道建设。 |



# 09 PART

# 明确规划传导要求，保障规划实施

MAINCONTENT 主要内容



# 实施保障

## ■ 建设国土空间规划“一张图”

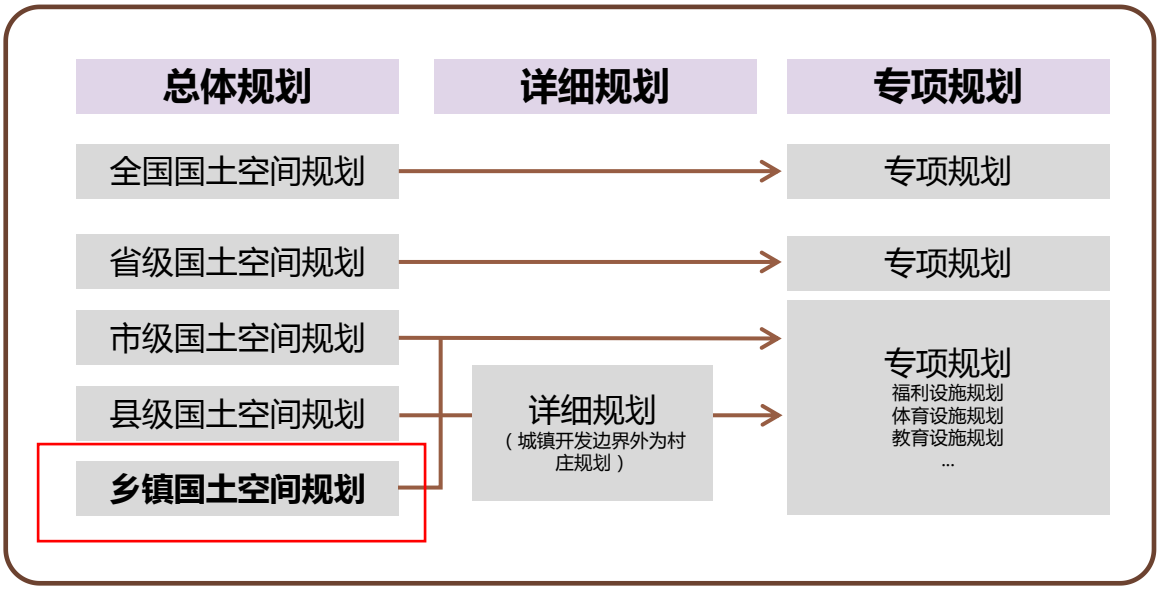
完善国土空间基础信息平台，构建国土空间规划“一张图”

基于信息平台，建设“一张图”实施监督信息系统，开展国土空间规划动态监测评估预警和实施监管

推进与其他相关部门信息平台的横向联通和数据共享

完善项目生成决策机制，提高审批效率，使审批流程更加科学、合理、高效

## ■ 加强“三级三类”规划传导与管控




## ■ 以重点项目为引领编制年度实施计划