赤鹭镇国土空间规划（2021-2035年）

TERRIRORIAL SPATIAL MASTER PLANNING OF CHI JIU

【草案公示稿】



富民县赤鹭镇人民政府

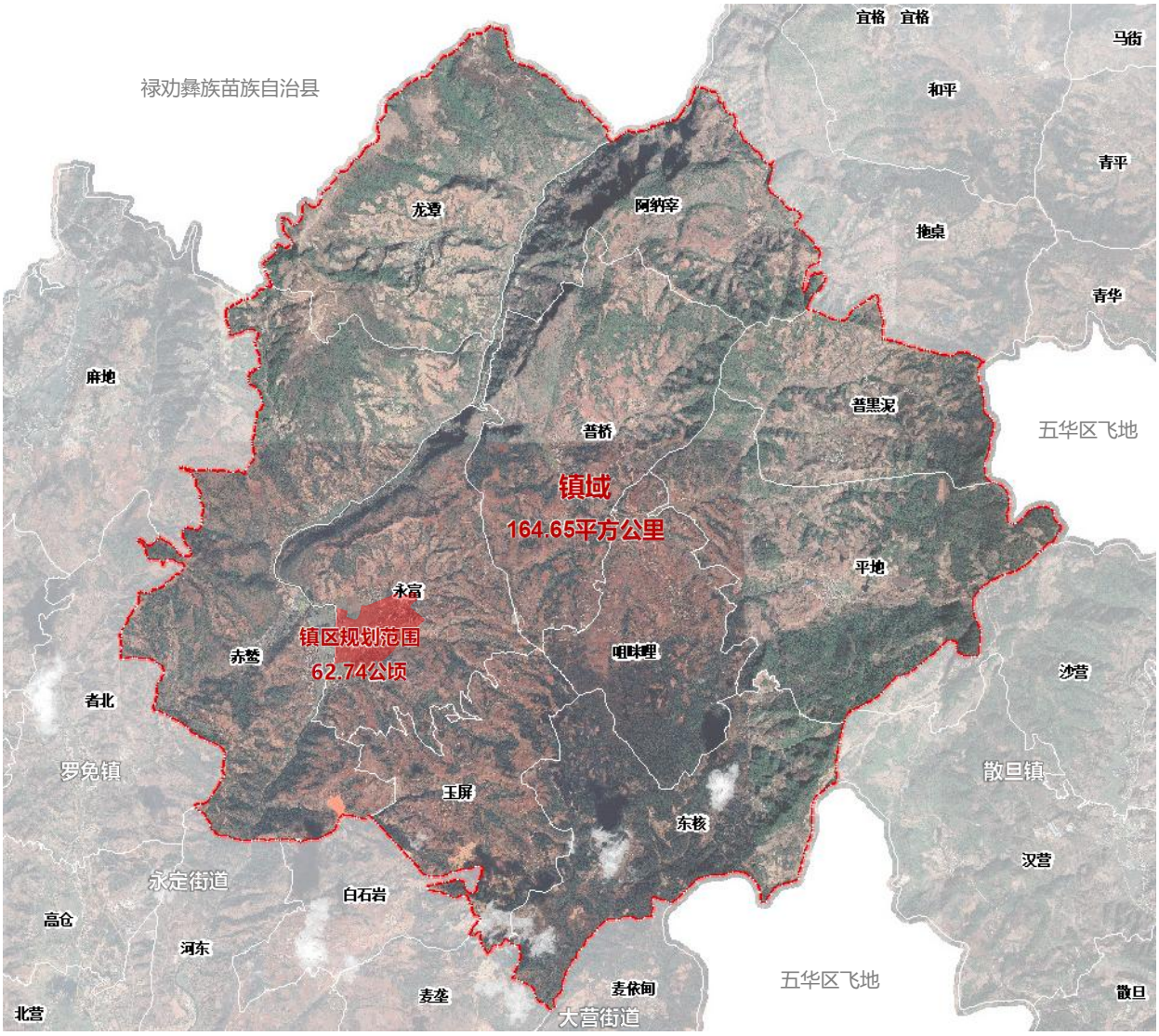
前　言
PREFACE

建立国土空间规划体系并监督实施是党中央、国务院作出的重大决策部署。国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，也是各类开发保护建设活动的基本依据。在国家生态文明建设和国土空间规划体系改革的大背景下，按照国家、省、市、县的要求，赤鹭镇组织编制了《赤鹭镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对省、市、县国土空间总体规划及空间发展战略的细化落实，是赤鹭镇国土空间开发和保护的蓝图和总体行动纲领。本《规划》的编制工作秉承以人为本、生态文明建设、乡村振兴等时代发展关键词，从赤鹭镇的实际出发，发挥自身的优势和特色，基于资源环境承载力，对赤鹭镇的保护、开发、整治进行整体的空间谋划，构建覆盖山水林田湖草全系统的国土空间管控体系，以期为下一步实施国土空间用途管制提供基本依据，为建成产业绿色发展、城镇特色突出、乡村美丽宜居的新赤鹭提供规划支撑。



赤鹭概况
OVERVIEW



本次规划范围为赤鹭镇行政辖区内全域国土空间，含10个行政村，总面积约164.65平方公里。规划期限为2021-2035年。

2020年，赤鹭镇常住人口7612人，常住人口城镇化率约为7.0%。

2020年，赤鹭镇农业总产值19984万元，规模以上工业总产值完成1.08亿元，是云南省“绿美乡镇”、著名的“樱桃之乡”、“鸡枞之乡”。

目　录

01　落实市县战略要求，明确目标定位

02　优化国土空间格局，建设美丽赤鹭

03　深化三产融合发展，建设活力赤鹭

04　强化镇村协调统筹，建设和谐赤鹭

05　彰显传承历史文化，建设魅力赤鹭

06　实施国土综合整治，建设绿美赤鹭

07　完善基础设施支撑，建设智慧赤鹭

08　推动中心镇区规划，建设宜居赤鹭

09　明确规划传导要求，保障规划实施



01 PART

落实市县战略要求，明确目标定位

MAINCONTENT
主要内容

1.1 规划定位

1.2 规划目标

1.3 国土空间开发保护战略

1.1 规划定位

在资源环境紧约束要求下，“坚持生态优先，发展绿色经济”，打好“生态、林果、旅游”三张牌，走好特色化、差异化路线，将赤鹭镇打造为：

生态农业保护区

休闲农旅目的地

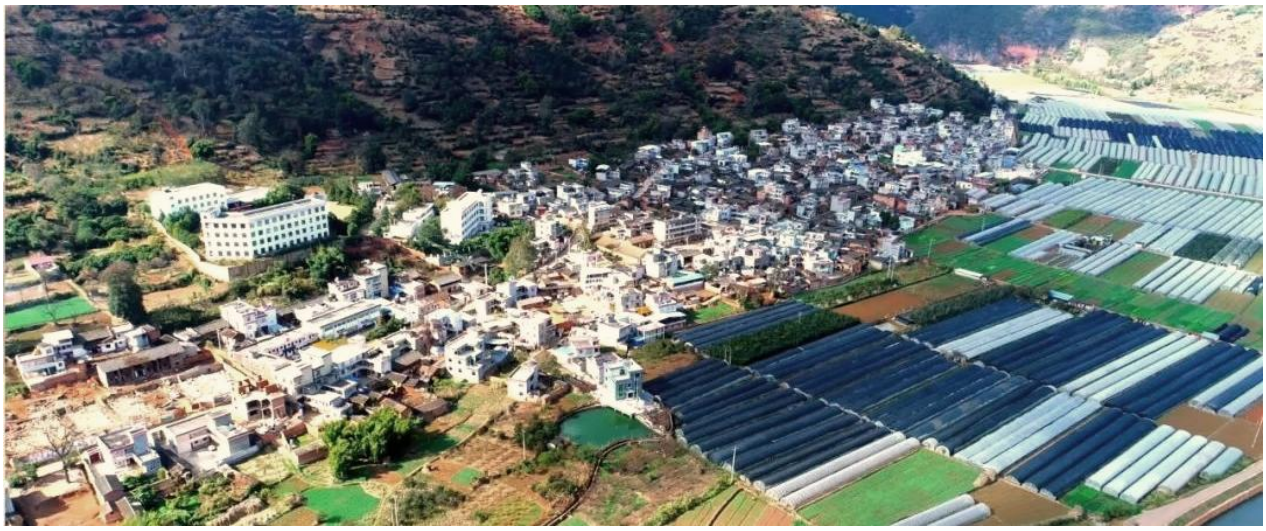
1.2 规划目标

2025

赤鹭镇国土空间格局得到优化，生态环境明显改善，粮食安全更加稳固，农业农村现代化取得重要进展，新型绿色现代产业体系基本形成，城乡基本公共服务均等化水平明显提高，乡村建设与国土综合整治行动取得明显成效，镇村面貌发生显著变化，镇域发展安全保障更加有力，国土空间治理能效有所提升。

2035

赤鹭镇人与自然和谐共生的国土空间格局全面形成，绿美生态乡镇、特色农业高地、休闲农旅目的地的定位目标全面实现，历史文化得以传承，基本公共服务均等化基本实现，乡村治理体系更加完善，农业农村现代化体系基本实现，国土空间治理能效全面提升。



1.3 国土空间开发保护战略

规划紧紧围绕赤鹭镇发展目标定位，提出“高水平保护”“高效率利用”“高品质开发”和“高效能治理”四大战略。

高水平保护

优化国土空间格局，建设美丽赤鹭
实施国土综合整治，建设绿美赤鹭

高效率利用

深化三产融合发展，建设活力赤鹭
彰显传承历史文化，建设魅力赤鹭

高品质开发

强化镇村协调统筹，建设和谐赤鹭
推动中心镇区规划，建设宜居赤鹭
完善基础设施支撑，建设智慧赤鹭

高效能治理

明确规划传导要求，保障规划实施



02 PART

优化国土空间格局，建设美丽赤鹭

MAINCONTENT
主要内容

2.1 总体格局

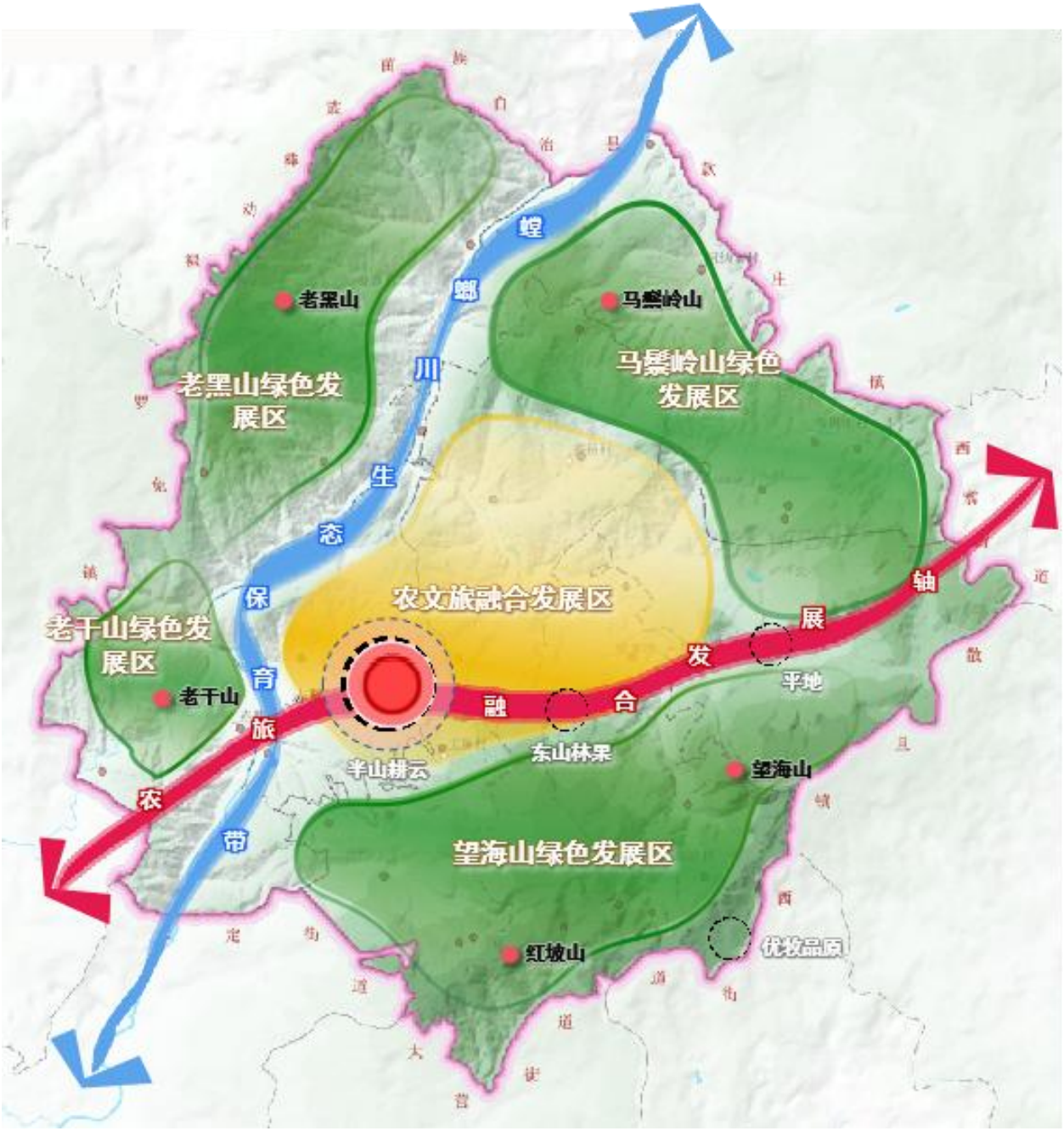
2.2 底线约束

2.3 自然资源保护

2.1 总体格局

尊重赤鹭镇自然资源和国土空间本底，以镇域“双评价”结论为基础，构建“**一轴、一带、一核、两区、多点**”的全域总体格局。

一轴	农旅融合发展轴
一带	螳螂川生态保育带
一核	农文旅融合发展核心
两区	绿色发展区、农文旅融合发展区
多点	东山林果产业发展点、优牧品原产业发展点、平地旅游发展点、半山耕云旅游发展点



2.2 底线约束

划定永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界、村庄建设边界，统筹生态、农业、城镇、村庄四类空间，将底线管控作为实施严格管控、夯实永续发展的基础。

永久基本农田

划定永久基本农田1654.44公顷

为保障国家粮食安全和重要农产品供应，实施永久特殊保护的耕地。

生态保护红线

划定生态保护红线5067.5公顷

在生态空间范围内具有特殊重要生态功能，必须强制性严格保护的区域。

城镇开发边界

划定城镇开发边界22.98公顷

在一定时期内因城镇发展需要，可以集中进行城镇开发建设，以城镇功能为主的区域边界。

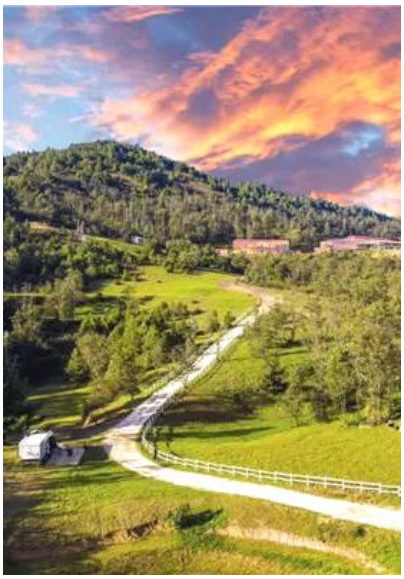
村庄建设边界

划定村庄建设边界209.74公顷

相对集中的农村居民点建设用地以及因村庄建设和发展需要必须实行规划控制的区域。







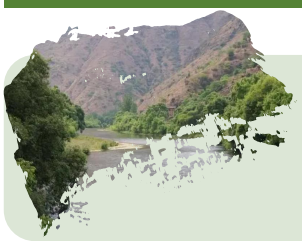
2.3 自然资源保护

耕地资源保护

坚持最严格的耕地保护制度，遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，对优质耕地，特别是坝区优质耕地，实行严格管理、特殊保护农用地转用审批中严格执行“先补后占“。

- 加强耕地用途管制
- 稳定优质耕地布局
- 巩固提升耕地质量
- 严格耕地占补平衡
- 开发耕地后备资源
- 实施耕地进出平衡

水资源保护与利用



严守水资源保护底线，优化水资源利用结构，提高水资源利用效率，加强水源地安全保障，提升水源地涵养功能，完善牛栏江等河湖水系保护格局。

林草资源保护与利用

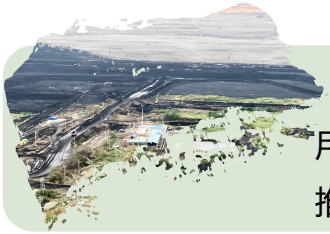


加强天然林和公益林保护，扩大森林资源总量合理利用森林资源，科学开展国土绿化造林。

合理放牧并进行草地封育，严禁盲目开荒，进行草地改良并建立人工草地，满足畜牧业需求。



矿产资源保护与利用



依据上位矿产资源总体规划，全面落实矿山开发与保护利用；严格规范镇域内普通建筑用砂石土类矿产开发管理，有序推进绿色矿山建设和矿区生态保护修复与治理。

03 PART

深化三产融合发展，建设活力赤鹭

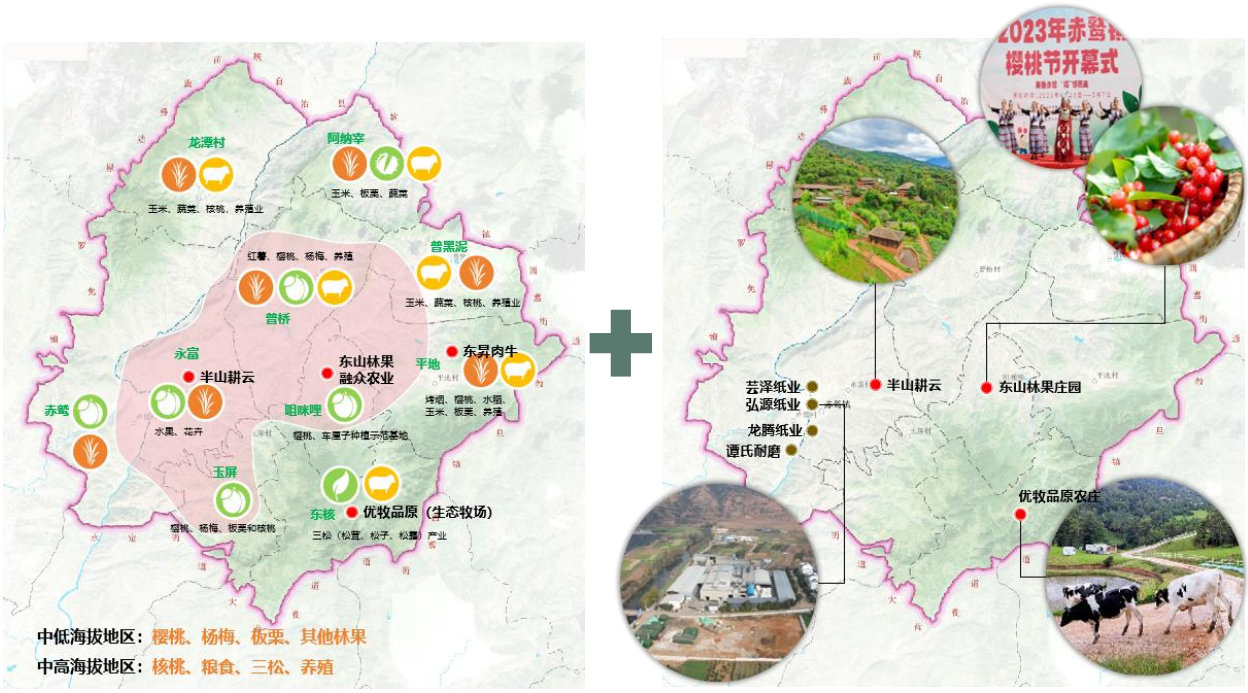
MAINCONTENT
主要内容

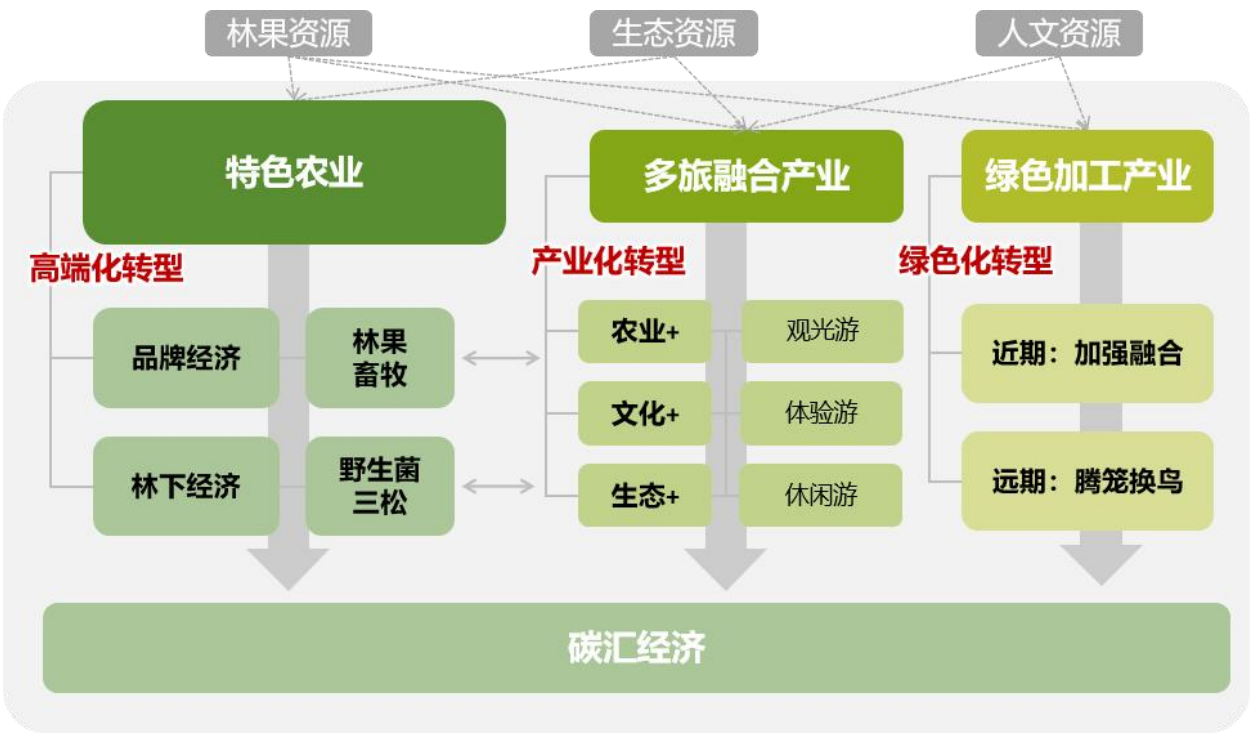
3.1 构建“农林文旅融合”产业体系

3.2 产业发展引导

3.1 构建“农林文旅融合”产业体系

为推动赤鹭镇产业转型升级，综合赤鹭镇林果资源、生态资源、人文资源，构建以特色农业为核心、以多旅融合产业为特色、以绿色加工产业为补充，差异化特色化发展的“农林文旅融合”产业体系，打造碳汇经济先行区。





3.2 产业发展引导

■ 3.2.1特色农业

区域错位，做强做精

一镇一特锚定特色	樱桃 其他林果 ＋ 生态畜牧 ＋ 林下种植
发展模式	“公司+院校+基地+农户”
空间优化	• 整合园地资源，规模从4500亩扩大至6000亩。 • 以东山林果为核心，辐射带动普桥、咀咪哩、平地、玉屏标准化种植 • 在山区、少数民族聚居区域，重点拓展林下种植、生态养殖畜牧、野生菌、农光互补产业。
链条延伸	研发端：老品种向“大樱桃”升级，专家工作站+科技示范基地 加工端：“村级初拣加工+园区精加工” 物流端：“村-镇”二级包装物流体系 销售端：“线上+线下” 打造特色市场



3.2 产业发展引导

■ 3.2.2多旅融合产业

区域联动，多元拓展

区域——打通螳螂川—龙纳河旅游走廊，导入客流，与罗免苹果采摘形成时间错位

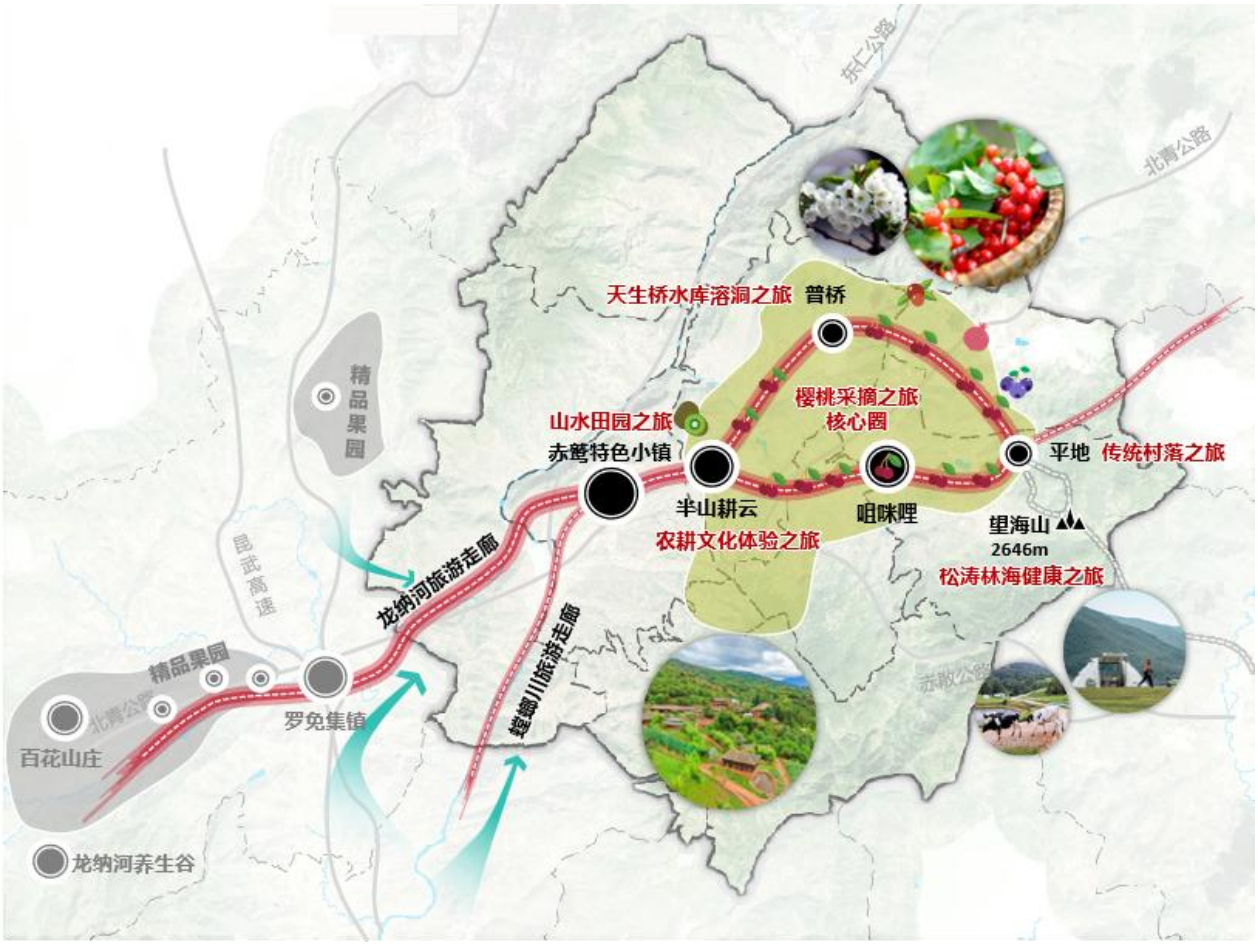
镇域——深挖特色资源，丰富旅游产品，串点成线，把游客留下来

——加强服务配套　吃、游、购、娱、住

主要客流导入

螳螂川、龙纳河旅游走廊

农业+	樱花观光	景观台、半山酒店
	樱桃、林果采摘	精品农庄、民宿
文化+	农耕文化体验、科普	半山耕云
	传统村落观光	平地村
	少数民族文化体验	节庆活动
生态+	松涛林海漫步	
	野生菌采摘	栈道、路标
	水库露营、溶洞探险	露营基地



3.2 产业发展引导

■ 3.2.3绿色加工产业

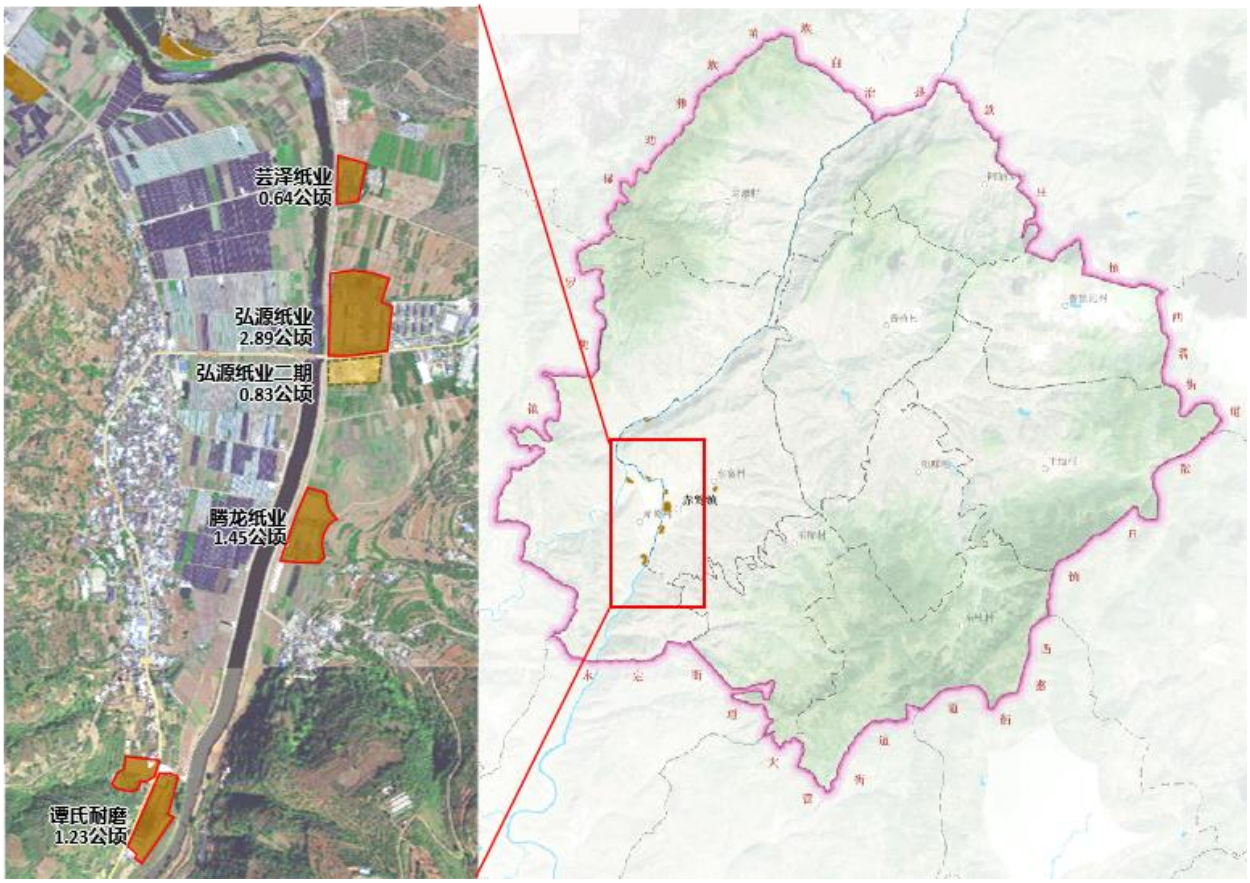
绿色转型，腾笼换鸟

近期：加强融合	服务特色农业

- 鼓励企业技改升级，造纸行业向林果包装、农产品包装方向转型；
- 沿江工业企业用地规模不扩大。

远期：腾笼换鸟	服务多旅融合产业

- 逐步清退集镇周边沿螳螂川工业用地（约7.62公顷），向云南富民产业园区集中；
- 置换为农产品包装物流、特色商贸、游客服务中心、酒店等新业态。



3.2 产业发展引导

■ 3.2.4碳汇经济

先行先试，实现生态产品价值转换

增汇

- **开发林业碳汇产品**：森林乡村创建（全域绿化、植树造林）退化林修复等项目
- **高标准农田碳汇产品**：高标准农田建设 农用地提质改造

减排

- **光伏发电**：光伏发电项目、农光互补
- **生物质资源利用**：秸秆等农业垃圾再利用项目
- **建筑低碳节能改造**：低碳民宿、低碳企业等

近期任务	碳汇面积（亩）	单位碳汇（吨/亩）	碳当量（吨）	单价（元/吨）	总交易价值（万元）
森林乡村创建（全民义务植树5万株以上）	800	1	800	15-35	1.2-2.8
造林绿化空间实施30%	1100	1	800	15-35	1.7-3.9
退化林修复	2000	0.5	1000	15-35	1.5-3.5
高标准农田建设	4700	0.25	1175	75	1.8
农用地提质改造	5000	0.25	1250	60	1.9







04 PART

强化镇村协调统筹，建设和谐赤鹭

MAINCONTENT
主要内容

4.1 构建等级合理、规模适度的镇村体系

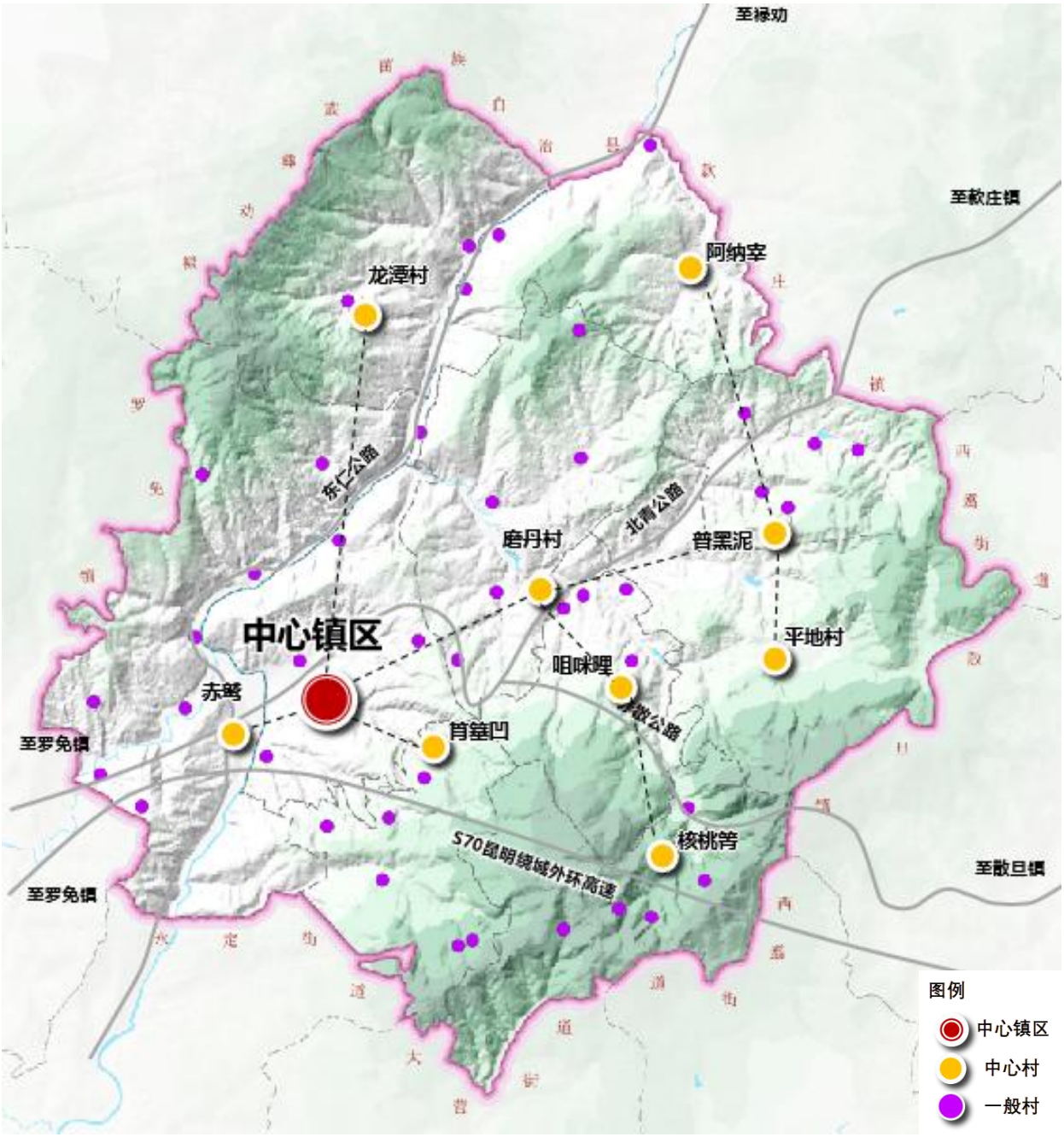
4.2 因地制宜，分类引导村庄发展

4.3 构建优质均等的城乡公共服务设施体系

4.1 构建等级合理、规模适度的镇村体系

综合考虑人口规模、经济职能、辐射范围等因素，按照中心镇区（镇政府驻地）—中心村—一般村三个等级，构建镇村体系。





4.2 因地制宜，分类引导村庄发展

结合昆明市乡村振兴战略空间规划及富民县国土空间总体规划分类要求，将镇域自然村分为集聚发展类、整治提升类、特色保护类、搬迁撤并类共四种类型，并对不同类型自然村提出分类发展引导。

A 特色保护类 2个

保护村庄特色完整性、真实性和延续性

引导村庄居民点集中建设，提升产业发展

B 集聚发展类 15个

C 整治提升类 30个

盘活存量严控增量，改善提升村庄人居环境

加强建设用地增减挂钩、整治废弃地的复垦利用

D 搬迁撤并类 5个

4.3 构建优质均等的城乡公共服务设施体系

以乡镇级公共服务设施建设提升为基础，构建乡镇级-中心村级-自然村级，三级服务设施，构建不同层次和类型、功能复合、安全韧性的城乡生活圈。

构建原则：

- 分级配置

以乡村体系和三级生活圈为基础，构建服务设施体系。

- 标准化建设

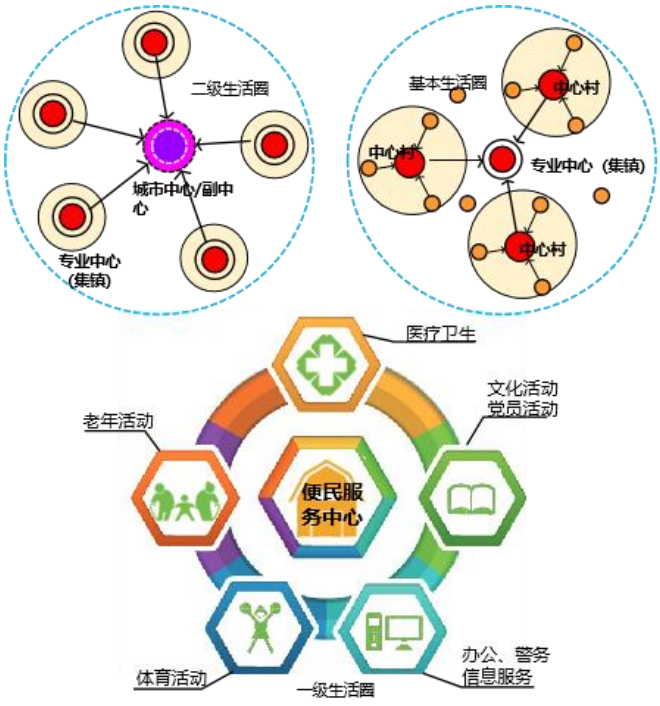
设施类型、用地、规模、服务半径等方面均应按照标准化的建设要求进行配置建设。

- 统筹规划集约布置原则

设施建设应相对集中，互补、集聚。

- 因地制宜突出特色

设施应结合地方实际和需求进行配置。



05 PART

彰显传承历史文化，建设魅力赤鹭

MAINCONTENT
主要内容

5.1 历史文化保护

5.2 镇域风貌引导

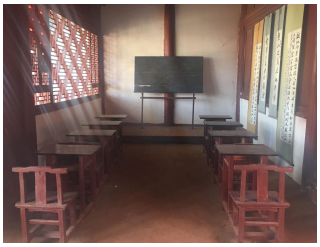
5.1 历史文化保护

■ 5.1.1 完善历史文化保护体系

构建涵盖中国传统村落、不可移动文物与优秀传统文化在内的历史文化遗产保护体系。

■ 5.1.2 严格保护不可移动文物

- 加强文保单位保护
- 加快推进不可移动文物申报工作



市级文保：东山学舍



县级文保：富民县党组织革命纪念碑

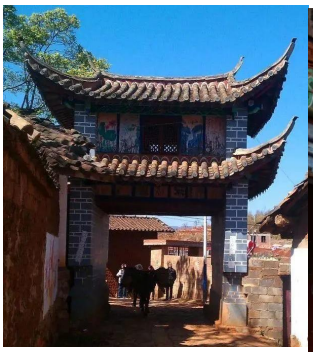
■ 5.1.3 加强中国传统村落的保护和利用

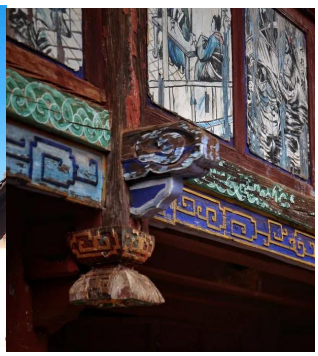
加强中国传统村落——平地村的保护和利用，有利于传承和弘扬传统文化、维护社会和谐稳定、促进旅游业发展、推动乡村振兴、提升乡村治理水平、保护生态环境，同时通过保护和利用传统村落，可以增强民族自豪感和凝聚力，促进民族团结和社会稳定。











5.2 镇域风貌引导

结合赤鹭镇的资源、功能特色，规划形成三个风貌分区：

集镇风貌区	协调镇区与周围村庄的风格，协调统一区域整体风貌，展现赤鹭集镇特色。
河谷田园风貌区	严格保护河谷两侧的自然风光及山水格局，严禁项目建设肆意侵占滨河区域，禁止在河谷两侧开挖采石，对裸露区域进行生态复绿。形成绿美河谷风光。
高原山地绿美乡村风貌区	空间环境体现高原山地特色，村庄建筑风格凸显富民传统文化元素，环境贴近自然，形成宜居宜业的绿美乡村风貌。



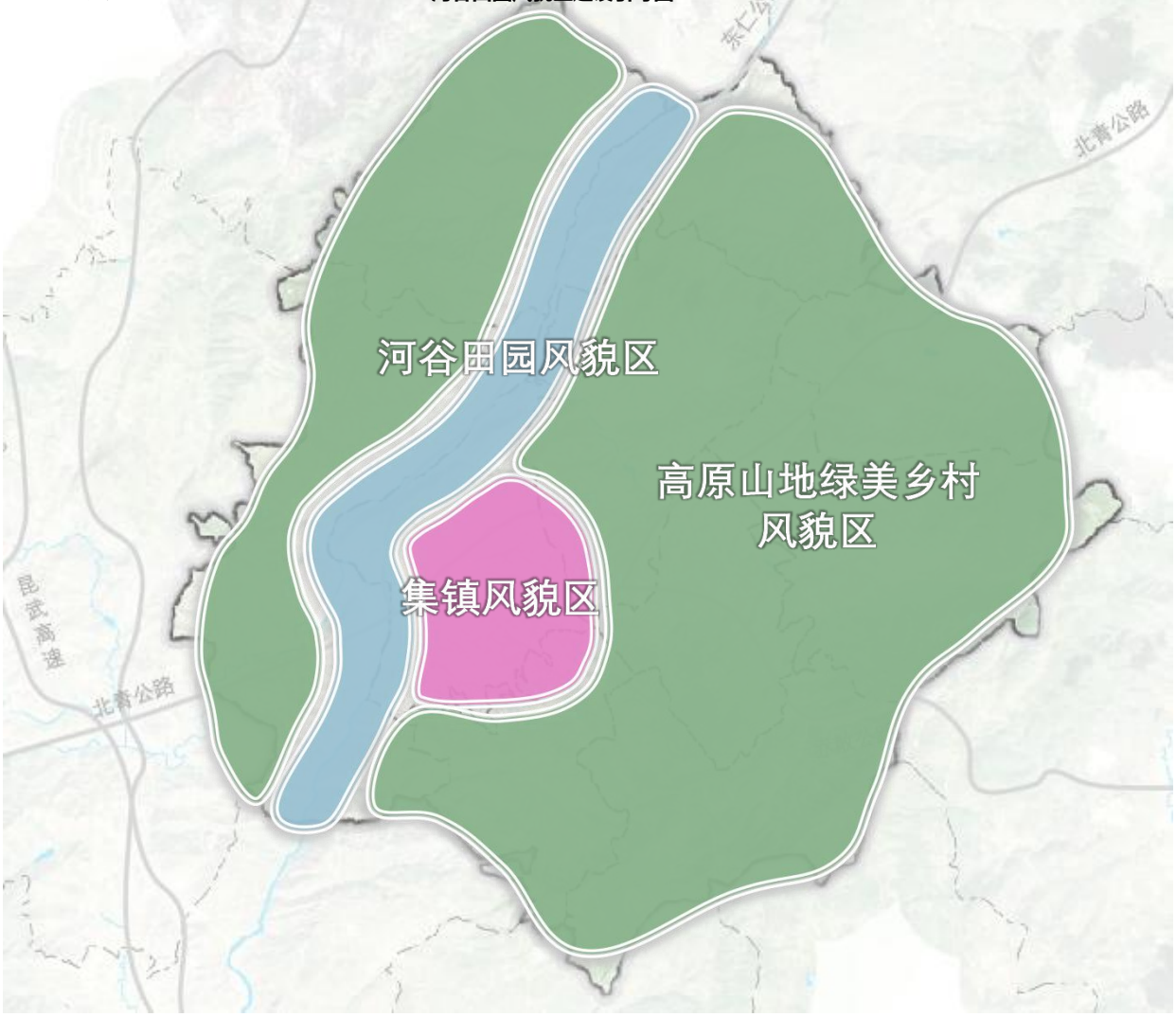
集镇风貌区建设引导图



河谷田园风貌区建设引导图



高原山地绿美乡村风貌区建设引导图



06 PART

实施国土综合整治，建设绿美赤鹭

MAINCONTENT
主要内容

6.1 推动山水林田湖草生态修复治理

6.2 加强国土综合整治

6.1 推动山水林田湖草生态修复治理

■ 6.1.1 河流水系生态系统保护修复

严格落实螳螂川的管控要求

推动螳螂川水生态环境保护，推动上游生态脆弱区共保、螳螂川水环境共治、沿岸地区要素布局共管，精准发力协调治理，共筑长江上游生态安全屏障。

优化螳螂川、龙纳河、天生桥河等重要河道生态系统

通过控源截污与内源治理、水生植物与湿地修复、生态护坡与河岸带建设、农业农村污染防治等手段，优化螳螂川、龙纳河、天生桥河等重要河道生态系统，阻断污染源，提升水体质量，增加镇域可利用水量，提升应急抗旱能力。

流域分区管控削减污染负荷

结合流域划分管控分区，根据不同分区特点和入河污染负荷贡献率，分别提出污染负荷削减目标，列入属地政府考核范围。

■ 6.1.2 矿山生态修复

结合土地利用现状、规划、功能区要求，治关停富民和鑫建材工贸有限公司玄武岩矿、富民县云瑞采石场赤鹭镇小河边石灰岩矿、富民县赤鹭镇咀咪哩村李新明砂塘、赤鹭钛选厂、昆明鼎矿建筑材料有限公司六座矿山，对关停矿山采取土地复垦、生态修复等工程措施进行治理，完成历史遗留矿山地质环境恢复。





■ 6.1.3 环境综合治理

稳步提升大气环境质量	完善环卫设施，提升固体废弃物和生活污水处理能力
加强噪声污染控制	强化土壤环境质量监测与污染治理工作

6.2 加强国土综合整治

开展农用地提效整治

加强对闲置、低效的零散耕地、农用地的统筹利用；加大高标准农田建设力度，改善农业基础设施条件，确保耕地质量有所提升。

开发宜耕后备资源

根据耕地后备资源调查评价成果，结合水资源保障、生态环保等要素，合理确定耕地后备资源开发规模，夯实农业现代化和粮食安全基础。

整治城镇低效用地

重点挖掘城镇开发边界内旧城改造建设用地潜力，开展城镇低效用地整治工程。

整治村庄建设用地

开展村庄建设用地整治工程，结合村民意愿及管控要求，腾挪村庄“一户多宅”闲置农村宅基地，用于村内基础设施完善和产业发展，开展村庄建设用地整治工程，同步补充耕地，提高村庄建设空间利用效率。



07 PART

完善基础设施支撑，建设智慧赤鹭

MAINCONTENT
主要内容

7.1 构建高效便捷的综合交通系统

7.2 完善绿色低碳的市政基础设施

7.3 构建韧性安全的防灾减灾体系

7.1 构建高效便捷的综合交通系统

加强对外交通联系

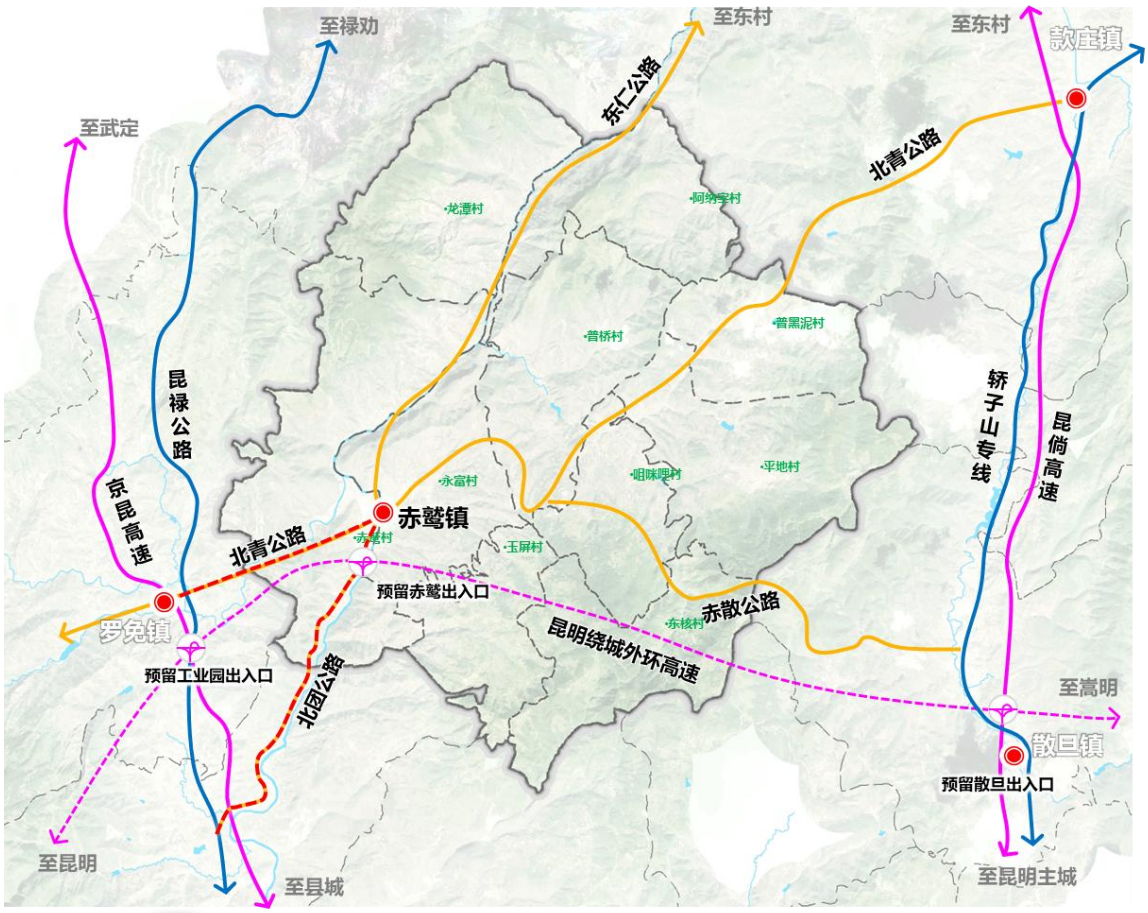
- **紧密衔接区域交通：**依托京昆高速、昆倘高速、规划S70昆明绕城外环（西北段）高速、轿子山旅游专线、规划北青公路、东仁公路、赤散公路快速联系昆明主城区及周边乡镇，加强对外衔接的便捷性。

畅通内部交通网络

- **镇村衔接：**北团公路、罗赤公路、平地村至北青公路、平地村至轿子山旅游专线道路改扩建工程；
- 村道提升：窄路拓宽、路面修复、土路硬化。

完善公共交通体系

- **站点提升：**规划新建赤鹫镇客运站，打造集城际客运、城乡公交为一体的三级客运枢纽。




高速公路


干线公路

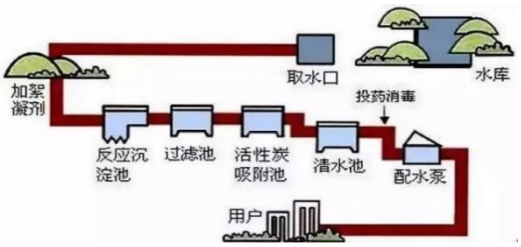

村道


城乡公交

7.2 完善绿色低碳的市政基础设施

01 水利设施

立足城乡江河湖泊水系特点和现状水利基础设施条件，构建“城乡联控联调、多水源协同保障”的水网格局。支持现代农业发展，保障农业灌溉等设施农业发展用地，提升农村水源保障及灌溉能力。





02 供水设施

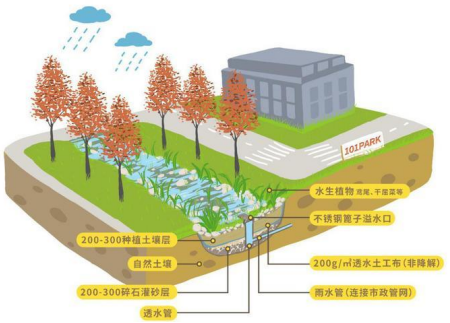
开源与节流并举，建成可靠的取水水源和完善的供水系统，完善供水设施，提高用水普及率。

03 排水设施

通过截污、扩容、升级等措施完善污水处理系统，提高污水污泥处理效能和资源回收利用水平，加强农村生活污水处理设施建设。

建设“海绵城市”，保护河流、湖库等天然“海绵体”，增加下凹绿地、屋顶绿化等人工“海绵体”。





04 电力设施

优化电网整体布局，提高供电可靠性。着重解决局部地区供电紧张，乡村地区供电不足问题，有效缓解安全隐患。加强新能源和分布式供能系统建设，进一步提升新能源占能源总量的比例，随城乡建设应同步预留新能源充、换电空间。

7.2 完善绿色低碳的市政基础设施

05 通信设施

构建满足全光网络和无线网络全覆盖发展需要的通信基础设施，有力支撑经济社会发展。城镇地区推进千兆网络覆盖，乡村地区光缆通达所有行政村和有条件的自然村；提升4G网络覆盖质量，持续推进5G及5G+网络覆盖范围和覆盖深度。



06 燃气设施

推动天燃气、液化石油气等清洁能源的普及和使用，提高城乡居民燃气使用水平。构建供需平衡、气源结构合理、主干管网互联互通、应急保障体系完善的天然气系统。规划构建以中缅管道天然气为主，液化石油气为辅的气源结构，积极拓展多源多向气源通道，提升应急储备能力。



07 环卫设施

按照“减量化、资源化、无害化”原则，健全固体废弃物综合治理体制机制。加快推进源头减量，建立分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的垃圾处理系统，构建建筑垃圾全程分类体系，逐步实施单位生活垃圾全面强制分类，引导居民自觉开展生活垃圾分类。



7.3 构建韧性安全的防灾减灾体系

01 防洪设施

加强防洪排涝基础设施网络建设，提高城镇防洪能力。普渡河防洪标准采用50年一遇，龙纳河及天生桥河防洪标准采用20年一遇，山洪防治标准不低于10年一遇，城镇防洪标准取20年一遇。完善城乡水利设施及面山区域山洪整治，消除现状淹积水点，提高洪涝灾害抵御能力，同时加强管理，防止新的积水点出现。



02 消防设施

优化城乡消防安全布局，构建健全的消防安全保障体系，统筹完善消防队站、市政消火栓等公共消防基础设施建设。同步加快乡镇、农村及重点单位微型消防站建设步伐，强化微型消防站联勤联动。

完善森林火灾预防、扑救和防火三个系统建设，建设多级联动的林火扑救指挥系统。

03 地质灾害防治

坚持预防为主、避让与治理相结合的地质灾害防治原则，建立地质灾害监测预报系统，完成地质灾害点重点治理工程，建立完善非工程措施与工程措施相结合的地质灾害防治体系。



04 人防工程

加强人防及地下空间互联互通，2035年人均防护工程面积不低于1.5平方米，留城人员实现“全员掩蔽”。所有交通道路、公路均为防灾疏散通道，镇域应急避难场所以各村庄就近空地、绿地、广场等空旷地带为主。

08 PART

推动中心镇区规划，建设宜居赤鹭

MAINCONTENT
主要内容

8.1坝区规划结构

8.2中心镇区规划结构

8.3中心镇区规划布局

8.1 坝区规划结构

构建“三中心、一轴一带、多点”的魅力山水田园坝区

三中心

综合服务中心——赤鹭集镇公共服务设施、旅游服务设施补足

旅游服务中心——结合半山耕云项目提升区域旅游接待能力，增强农文旅特色

生产服务中心——现有螳螂川西侧工业用地提质

一轴一带

农旅融合发展轴——向西连接罗免，向东连接东山林果、平地特色村落等项目

螳川生态休闲带——利用沿河山水田园风光，打造串联文旅服务、产业服务、生活服务的生态带



8.2 中心镇区空间结构

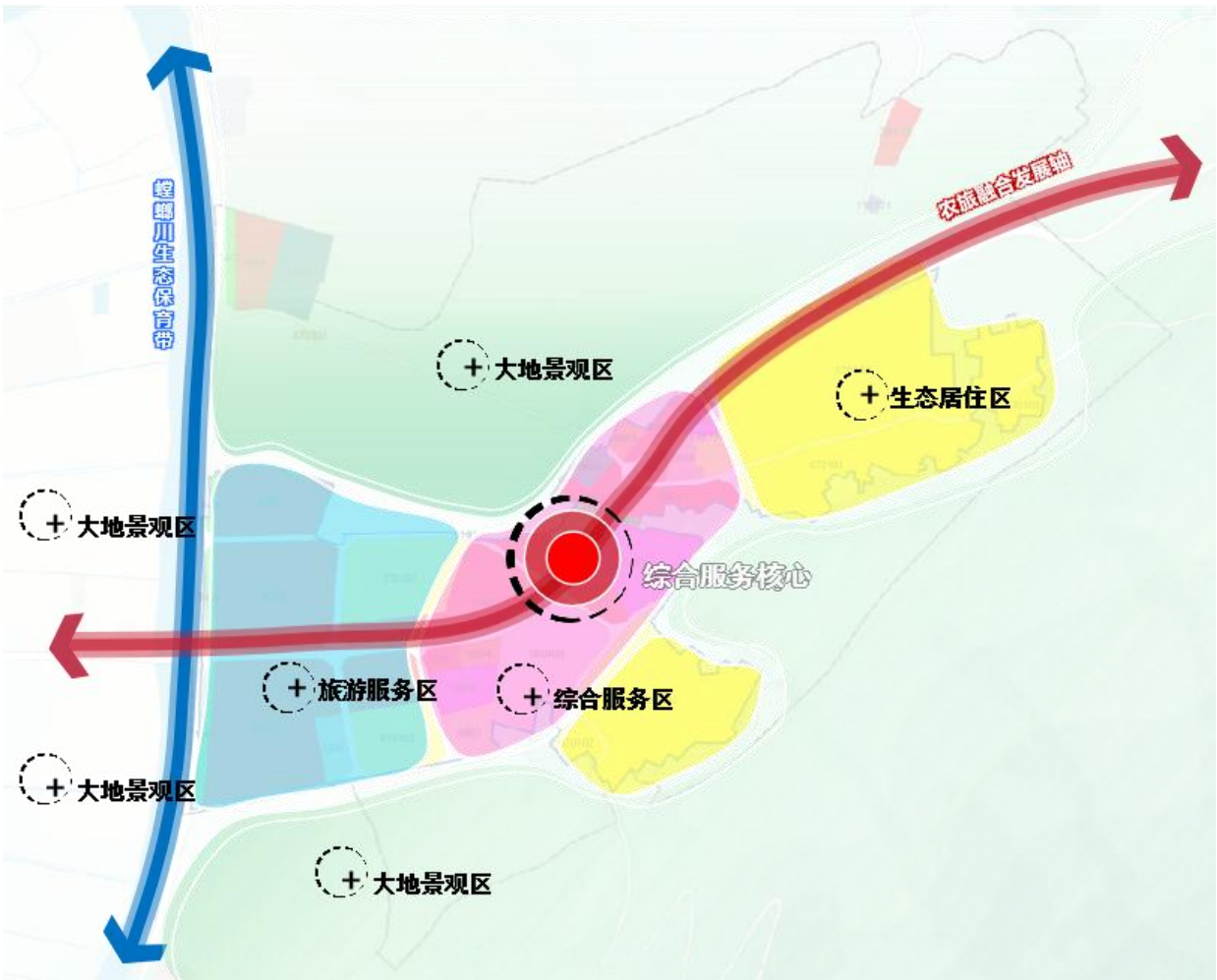
构建“一核四区”的中心镇区空间结构

一核

综合服务核心：商业、医疗、教育、旅游等生活服务和旅游服务核心，重点布置赤鹭镇的公共服务和旅游服务设施

四区

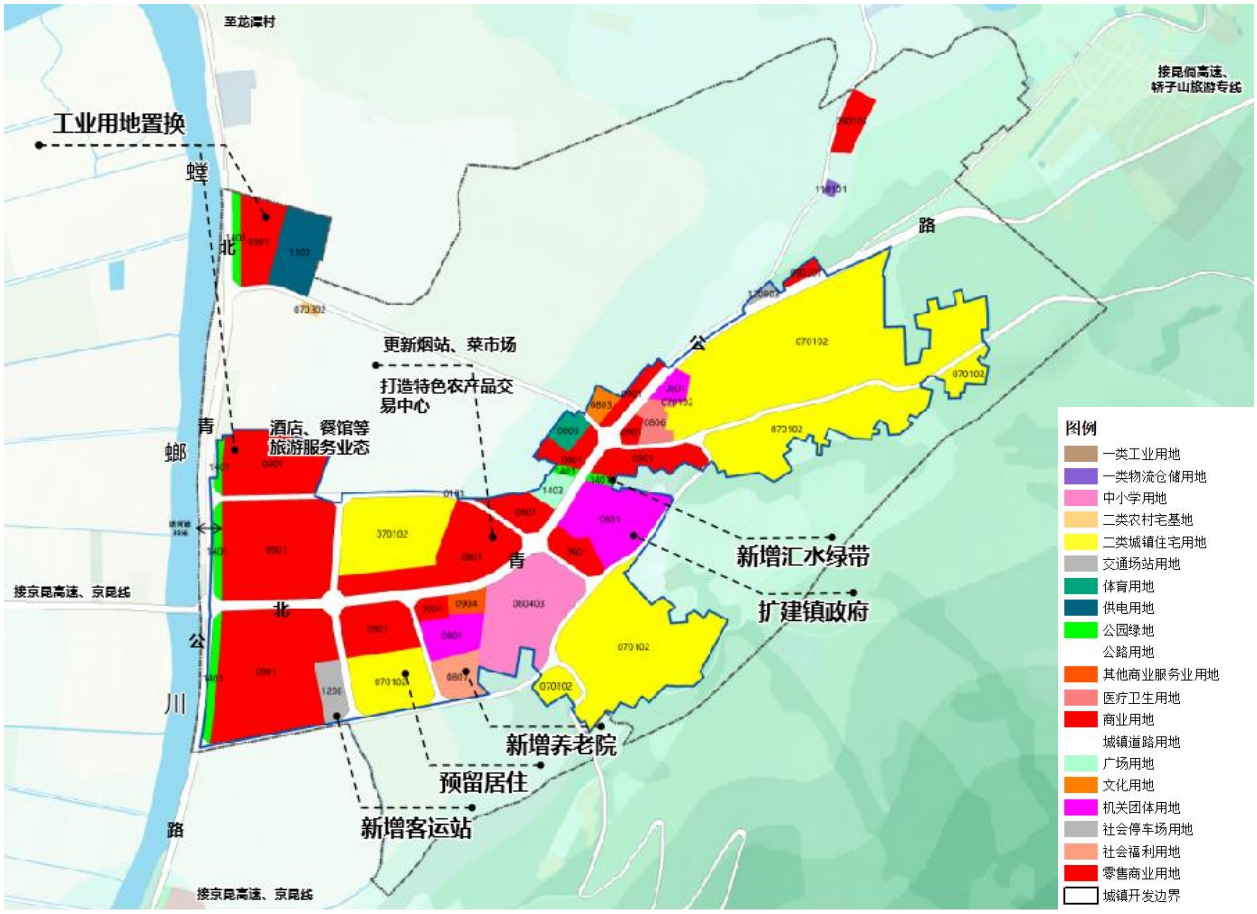
综合服务区、旅游服务区、生态居住区、大地景观区



8.3 中心镇区规划布局

规划用地

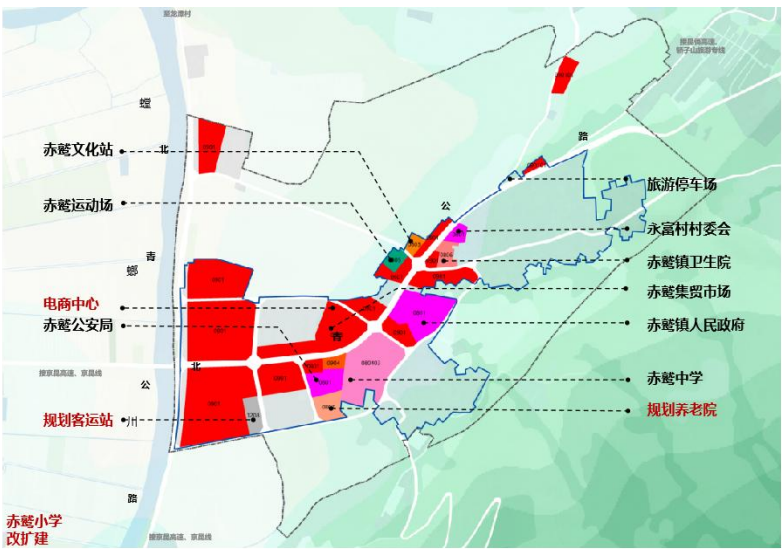
统筹安排中心镇区的生产、生活、生态用地，满足产业和基础设施用地合理需求，促进与周边村庄的融合发展。



公共服务设施配置

规划结合中心镇区的发展需求，配套旅游服务设施，补齐中心镇区的服务设施。





09 PART

明确规划传导要求，保障规划实施

9.1 实施保障

■ 9.1.1 建设国土空间规划“一张图”

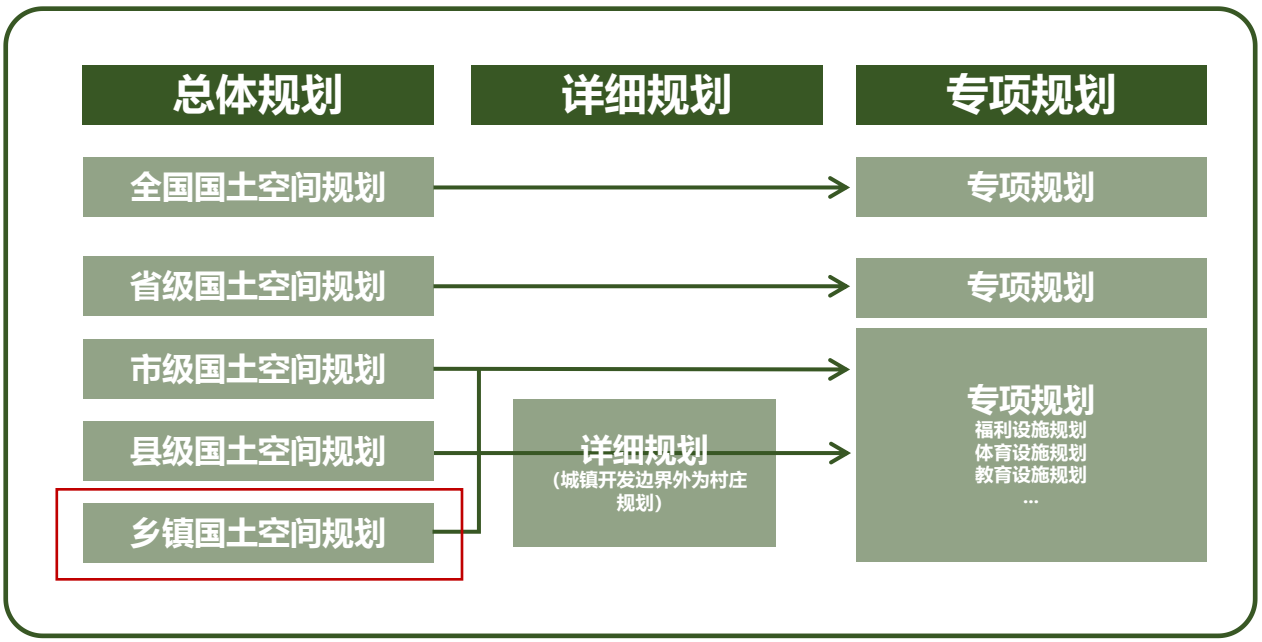
完善国土空间基础信息平台，构建国土空间规划“一张图”

基于信息平台建设“一张图”实施监督信息系统，开展国土空间规划动态监测评估预警和实施监管

推进与其他相关部门信息平台的横向联通和数据共享

完善项目生成决策机制，提高审批效率，使审批流程更加科学、合理、高效

■ 9.1.2 加强“三级三类”规划传导与管控



■ 9.1.3 以重点项目为引领编制年度实施计划

倾听您的声音

YOUR VOICE MATTERS

为进一步提高规划的科学性、可实施性，现对规划草案进行公示，欢迎广大市民和社会各界积极参与，提出您的宝贵意见和建议。

公示时间：

2024年11月13日-2024年12月12日（共30天）

公示渠道

网站：http://www.kmfm.gov.cn/
微信公众号：果香赤鹭

公众意见提交途径

电子邮箱：2495103583@qq.com
联系电话：0871-68853009
邮寄地址：昆明市富民县赤鹭镇永富街14号
(邮件标题或信封封面请注明“赤鹭镇国土空间规划意见建议”字样)



本次成果为公示稿，一切以最终批复为准
如果相关图片涉及您的版权，请与富民县赤鹭镇人民政府联系，我们会及时审核处理