

# 富民县散旦镇国土空间规划

（2021-2035年）【草案公示】

富民县散旦镇人民政府

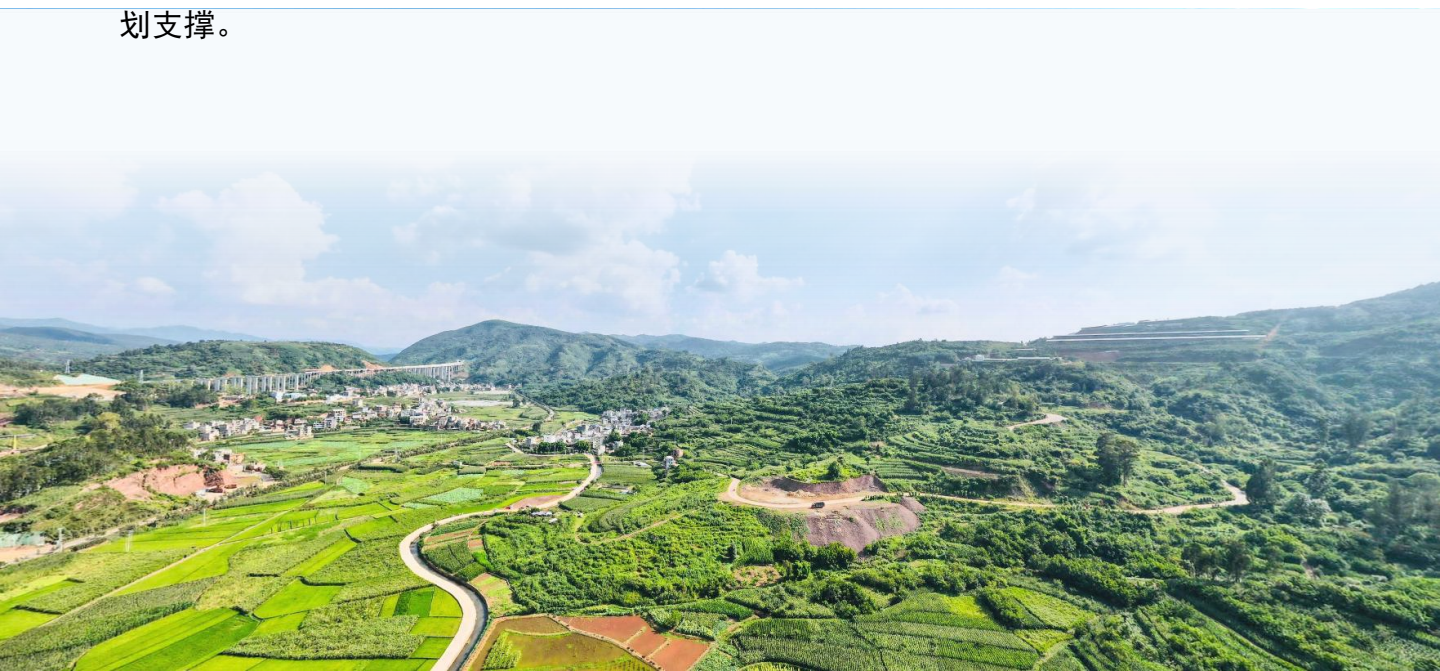
# 前言

## PREFACE

散旦镇地处滇中地区，位于云南省昆明市富民县东部，距昆明市区约24公里，距富民县城约13公里，东接盘龙区，南接五华区飞地，西接五华区飞地、赤鹜镇，北连五华区飞地，是昆明主城向北的一个重要集镇。

建立国土空间规划体系并监督实施是党中央、国务院作出的重大决策部署。国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，也是各类开发保护建设活动的基本依据。在国家生态文明建设和国土空间规划体系改革的大背景下，按照国家、省、市、县的要求，富民县散旦镇人民政府组织编制了《富民县散旦镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对国家、省、市、县国土空间总体规划及空间发展战略的细化落实，是散旦镇国土空间开发和保护的蓝图和总体行动纲领。本《规划》的编制工作秉承以人为本、生态文明建设、乡村振兴等时代发展关键词，从散旦镇的实际出发，发挥自身的优势和特色，基于资源环境承载力，对散旦镇的保护、开发、整治进行整体的空间谋划，构建覆盖山水林田湖草全系统的国土空间管控体系，以期为下一步实施国土空间用途管制提供基本依据，为建成产业绿色发展、城镇特色突出、乡村美丽宜居的散旦镇提供规划支撑。





# 散旦镇概况

## OVERVIEW



本次规划范围为散旦镇全域，国土总面积94.94平方公里，含6个行政村，规划期限为2021-2035年。



2020年，散旦镇常住人口1.12万人，常住人口城镇化率约为10.03%。



产业发展以第一产业为主，第二、三产业发展处于起步阶段，发展势头良好。



# 目 录

- 01 明确总体目标定位
- 02 优化国土空间格局
- 03 构建产业发展体系
- 04 引导镇村统筹发展
- 05 促进资源保护利用
- 06 实施国土综合整治
- 07 完善基础设施支撑
- 08 打造美丽现代镇区
- 09 建立规划保障机制





# 01

## 明确总体目标定位

- 1.1 规划目标
- 1.2 规划定位
- 1.3 国土空间开发保护战略



## ■ 1.1 规划目标

2025

散旦镇国土空间格局得到优化，生态环境明显改善，粮食安全更加稳固，农业农村现代化取得重要进展，新型绿色现代产业体系基本形成，城乡基本公共服务均等化水平明显提高，乡村建设与国土综合整治行动取得明显成效，镇村面貌发生显著变化，镇域发展安全保障更加有力，国土空间治理能效有所提升。

2035

散旦镇人与自然和谐共生的国土空间格局全面形成，“高原生态旅游水乡、现代工业加工基地、三区融合发展示范镇”的定位目标全面实现，高原水乡特色更加凸显，基本公共服务均等化基本实现，乡村治理体系更加完善，农业农村现代化体系基本实现，国土空间治理能效全面提升。

## ■ 1.2 规划定位

根据散旦镇资源禀赋特征，响应昆明市“高原水乡多元文化魅力区”建设要求，充分发挥交通区位优势、山水田园特色、历史文化底蕴等自身优势，规划将散旦镇定位为：

**高原生态旅游水乡**

**现代工业加工基地**

**三区融合发展示范镇**





## ■ 1.3 国土空间开发保护战略

规划紧紧围绕散旦镇发展目标定位，提出“高水平保护”“高效率利用”“高品质开发”和“高效能治理”四大战略。

### 高水平保护

优化国土空间格局，建设美丽散旦  
实施国土综合整治，建设绿美散旦

### 高效率利用

深化多产融合发展，建设活力散旦  
多元文化高原水乡，建设魅力散旦

### 高品质开发

强化镇村协调统筹，建设和谐散旦  
推动三区融合发展，建设富裕散旦  
完善基础设施支撑，建设宜居散旦

### 高效能治理

明确规划传导要求，保障规划实施





# 02

## 优化国土空间格局

- 2.1 总体格局
- 2.2 底线约束
- 2.3 自然资源保护





## 2.1 总体格局

以散旦镇自然资源和国土空间本底为基础，以镇域“双评价”结论为依据，构建“一心一轴，三山两带，三区多点”的镇域国土空间开发保护格局。

|    |                              |
|----|------------------------------|
| 一心 | 散旦集镇综合服务中心                   |
| 一轴 | 轿子山旅游专线发展轴                   |
| 三山 | 大山、银汞山绿色发展区；大尖山宝石洞森林公园保护区    |
| 两带 | 龙泉河、鲁南河生态保育带                 |
| 三区 | 商贸服务产业区、荷田宝石洞旅游区、新型建材装备制造产业区 |
| 多点 | 各行政村服务节点                     |



## ■ 2.2 底线约束

落实上位永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界、村庄建设边界，统筹生态、农业、城镇、村庄四类空间，将底线管控作为实施严格管控、夯实永续发展的基础。

### 永久基本农田

落实永久基本农田保护任务1203.39公顷

为保障国家粮食安全和重要农产品供应，实施永久特殊保护的耕地。

### 生态保护红线

落实生态保护红线1633.27公顷

在生态空间范围内具有特殊重要生态功能，必须强制性严格保护的区域。

### 城镇开发边界

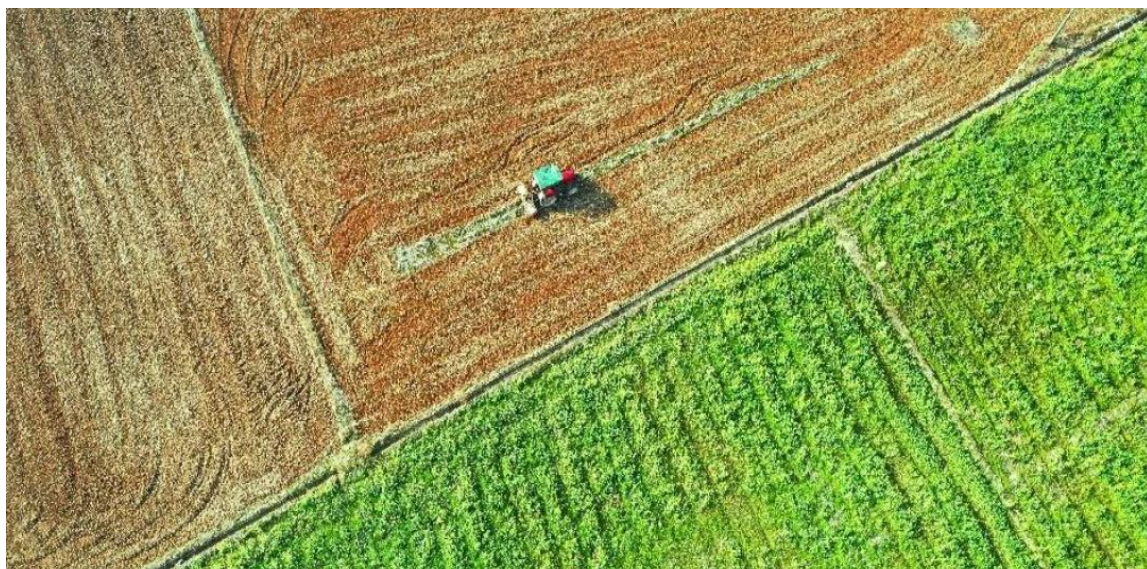
落实城镇开发边界176.83公顷

在一定时期内因城镇发展需要，可以集中进行城镇开发建设，以城镇功能为主的区域边界。

### 村庄建设边界

划定村庄建设边界189.16公顷

相对集中的农村居民点建设用地以及因村庄建设和发展需要必须实行规划控制的区域。





## ■ 2.3 自然资源保护

### 耕地资源保护

- 坚持最严格的耕地保护制度，遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，对优质耕地，特别是河流沿线优质耕地，实行严格管理、特殊保护农用地转用审批中严格执行“先补后占”。

稳定优  
质耕地  
布局

严格耕  
地占补  
平衡

实施耕  
地进出  
平衡

加强耕  
地用途  
管制

巩固提  
升耕地  
质量

开发耕  
地后备  
资源

### 水资源保护与利用

- 严守水资源保护底线，优化水资源利用结构，提高水资源利用效率，加强水源地安全保障，提升水源地涵养功能，完善龙泉河、鲁南河等河湖水系保护格局。

水资源保护  
与利用

森林资源保  
护与利用

加强天然林和公益林保护，扩大森林资源总量合理利用森林资源，科学开展国土绿化造林。

### 林草资源保护与利用

- 合理放牧并进行草地封育，严禁盲目开荒，进行草地改良并建立人工草地，满足畜牧业需求。

草地资源保  
护与利用

矿产资源保  
护与利用

依据上位矿产资源总体规划，全面落实矿山开发与保护利用；严格规范镇域内普通建筑用砂石土类矿产开发管理，有序推进绿色矿山建设和矿区生态保护修复与治理。

### 矿产资源保护与利用

# 03

## 构建产业发展体系

- 3.1 构建复合多元的产业体系
- 3.2 产业发展引导





### ■ 3.1 构建复合多元的产业体系

为推动散旦镇产业融合升级，解决城乡发展不充分、新型城镇化与乡村振兴同步推动压力大等问题，规划从提升产业能级和提升产业之间关联度出发，构建“园区+景区+社区”三区融合发展模式，形成高原现代农业为基础、制造业为核心、文旅休闲产业为辅助的复合产业体系。

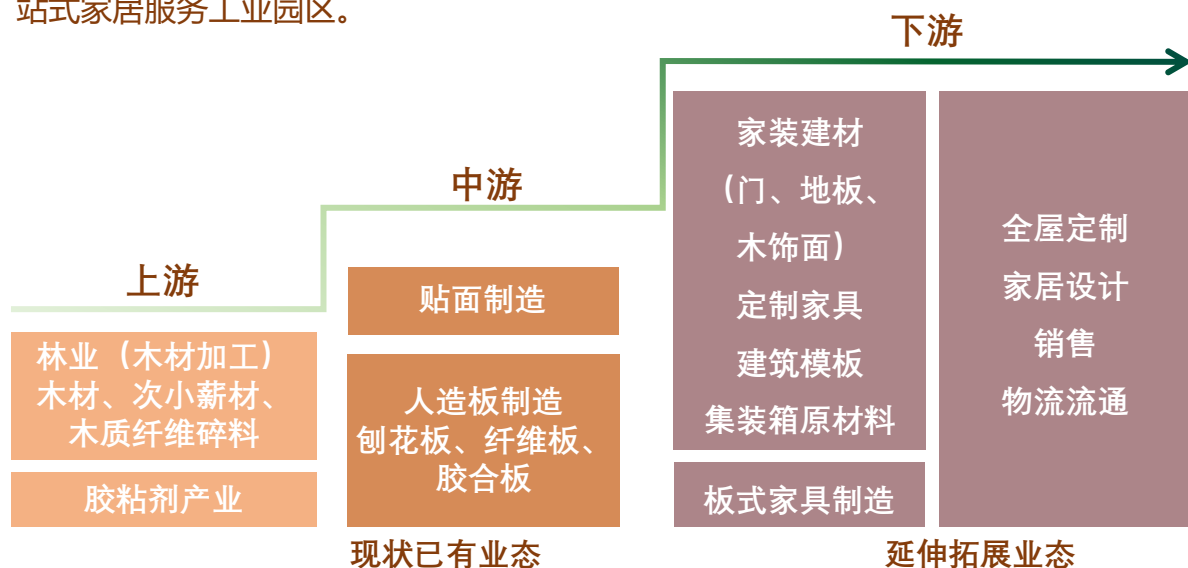


## ■ 3.2 产业发展引导

### 工业强区

### 重点发展林产品加工、新型建材产业

**林产品组团：**从目前的中游板材加工产业，依托新飞林、迅美家居等企业，向家具制造、定制设计服务、家居销售等下游方向延伸，形成集板材制造、家具生产、流通、销售、设计为一体的生产经营业务模块，为消费者提供个性化、高性价比的一站式家居服务工业园区。



**白水塘组团：**以绿色新材料生产和精深加工为主，突出价值链高端化发展，以生产高端、专用型新材料为主攻方向，以做长链条、做大集群、做响品牌为主线，集群化布局发展金属新材料产业链，辅以智能物流装备、节能环保装备、机械基础件及零部件等先进装备制造产业。





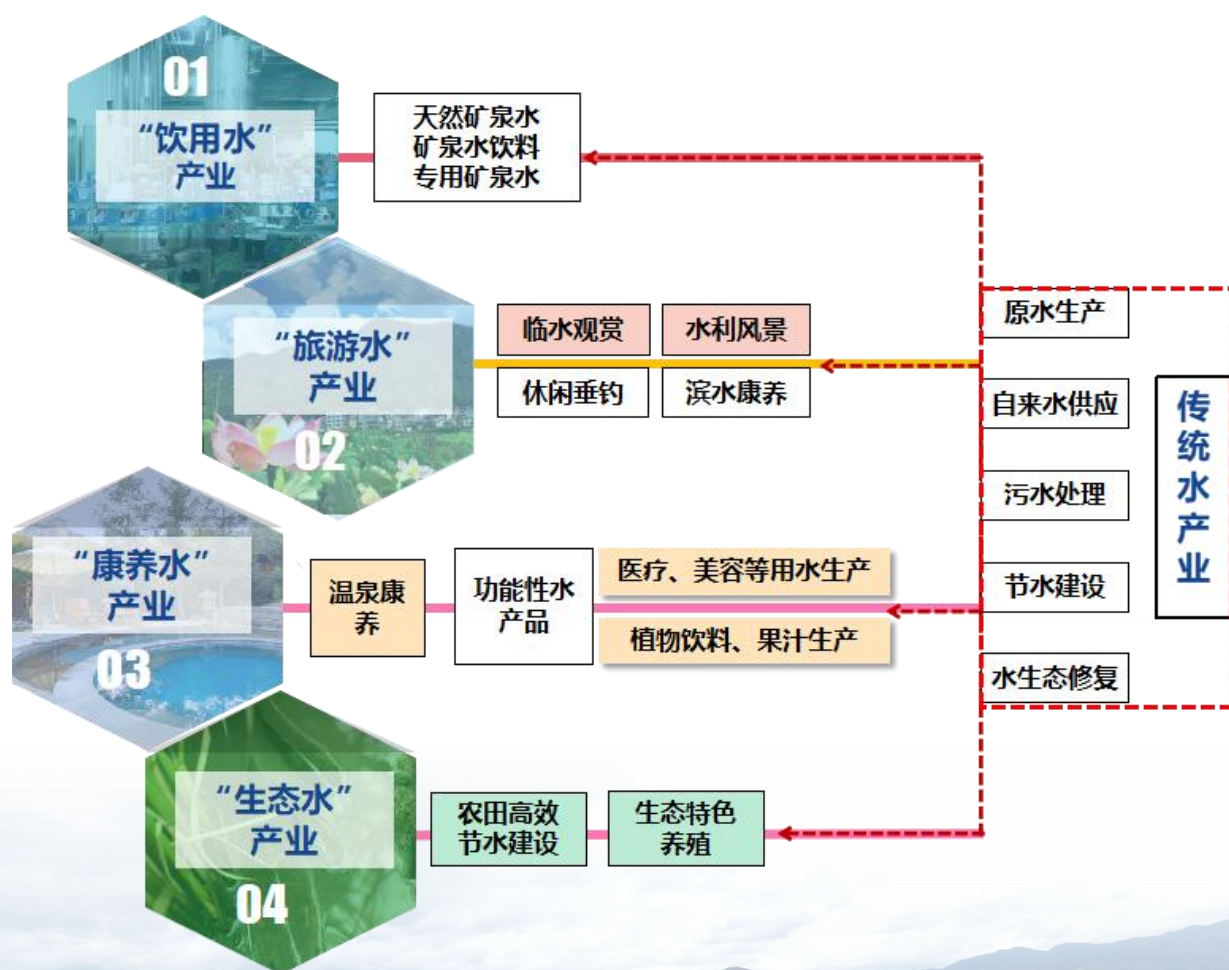
## ■ 3.2 产业发展引导

### 水业兴镇

### 建设“高原水乡”水产业体系

**传统水产业链巩固：**做好自来水供应、污水处理、节水设施建设、水生态修复等传统水务产业，通过技术改造和升级，保障水质安全、提高供水效率、降低能耗与污染物排放等。

**新兴产业链建设：**利用散旦镇龙泉河、鲁南河、花箐水库、丰收水库、丰富的泉水资源，促进水资源与养殖业、工业生产、康养旅游业等一二三产业深度融合，形成以水资源为主体元素的水资源产业体系。







# 04

## 引导镇村统筹发展

- 4.1 构建等级合理、规模适度的镇村体系
- 4.2 构建以城带乡、以产带村的城乡融合发展单元
- 4.3 因地制宜，分类引导村庄发展
- 4.4 构建优质均等的城乡公共服务设施体系



## ■ 4.1 构建等级合理、规模适度的镇村体系

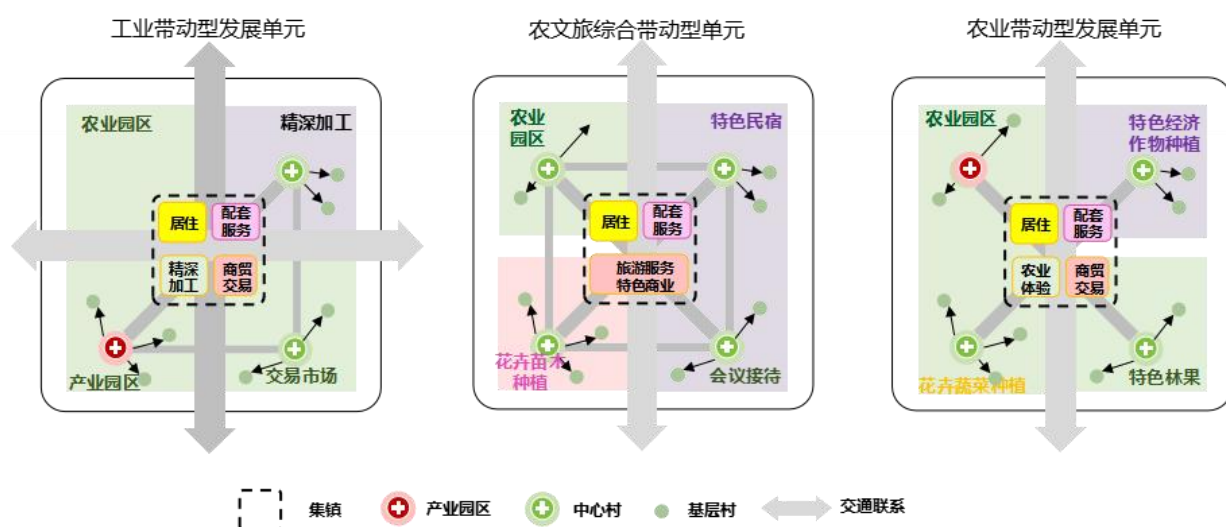
综合考虑人口规模、经济职能、辐射范围等因素，按照中心镇区（镇政府驻地）、行政村、自然村三个等级，构建居民点体系。



## ■ 4.2 构建以城带乡、以产带村的城乡融合发展单元

以集镇为综合发展中心，以工业、景区辐射乡村，通过产业促进村庄发展建设。

行政村主要承担村庄管理中心、生产生活服务中心和交通枢纽等职能。一方面承接上层次中心集镇和产业园区的辐射，另一方面带动本地区基层村庄发展。





## ■ 4.3 因地制宜，分类引导村庄发展

结合昆明市乡村振兴战略空间规划及富民县国土空间规划分类要求，将镇域村庄分为城郊融合类、集聚发展类、整治提升类、特色保护类、搬迁撤并类共5种类型，并对不同类型村庄提出分类发展引导。



## ■ 4.4 构建优质均等的城乡公共服务设施体系

构建不同层次和类型、功能复合、安全韧性的城乡生活圈。

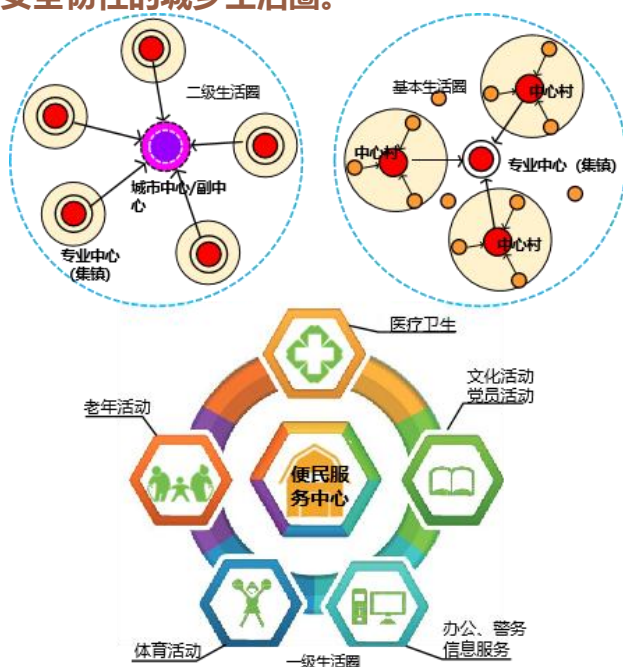
**构建原则：**

- 分级配置  
以乡村体系和三级生活圈为基础，构建服务设施体系。

- 标准化建设  
设施类型、用地、规模、服务半径等方面均应按照标准化的建设要求进行配置建设。

- 统筹规划集约布置原则  
设施建设应相对集中，互补、集聚。

- 因地制宜突出特色  
设施应结合地方实际和需求进行配置。



# 05

## 促进资源保护利用

- 5.1 自然人文资源保护与利用
- 5.2 水资源保护
- 5.3 林地资源保护与利用





## ■ 5.1 自然人文资源保护与利用

### 大地景观资源



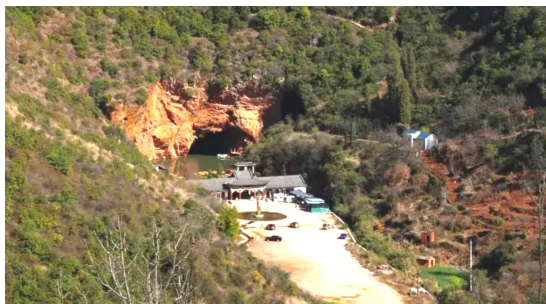
- 做好沙营村、汉营村等轿子山旅游专线沿线农田大地景观建设，通过多旅游节点建设形成散旦“路边经济带”。

### 民族文化



- 苗族传统文化、节日庆典、民俗。

### 历史文化



- 保护3处县级文保单位：
- 古遗址：宝石洞遗址
- 古建筑：普济庵、德旺村凉风桥

## ■ 5.2 水资源保护

**河道水库保护：**落实《富民县水库河道管理范围》，保护范围内龙泉河、鲁南河、花箐水库、丰收水库、长麦地水库。

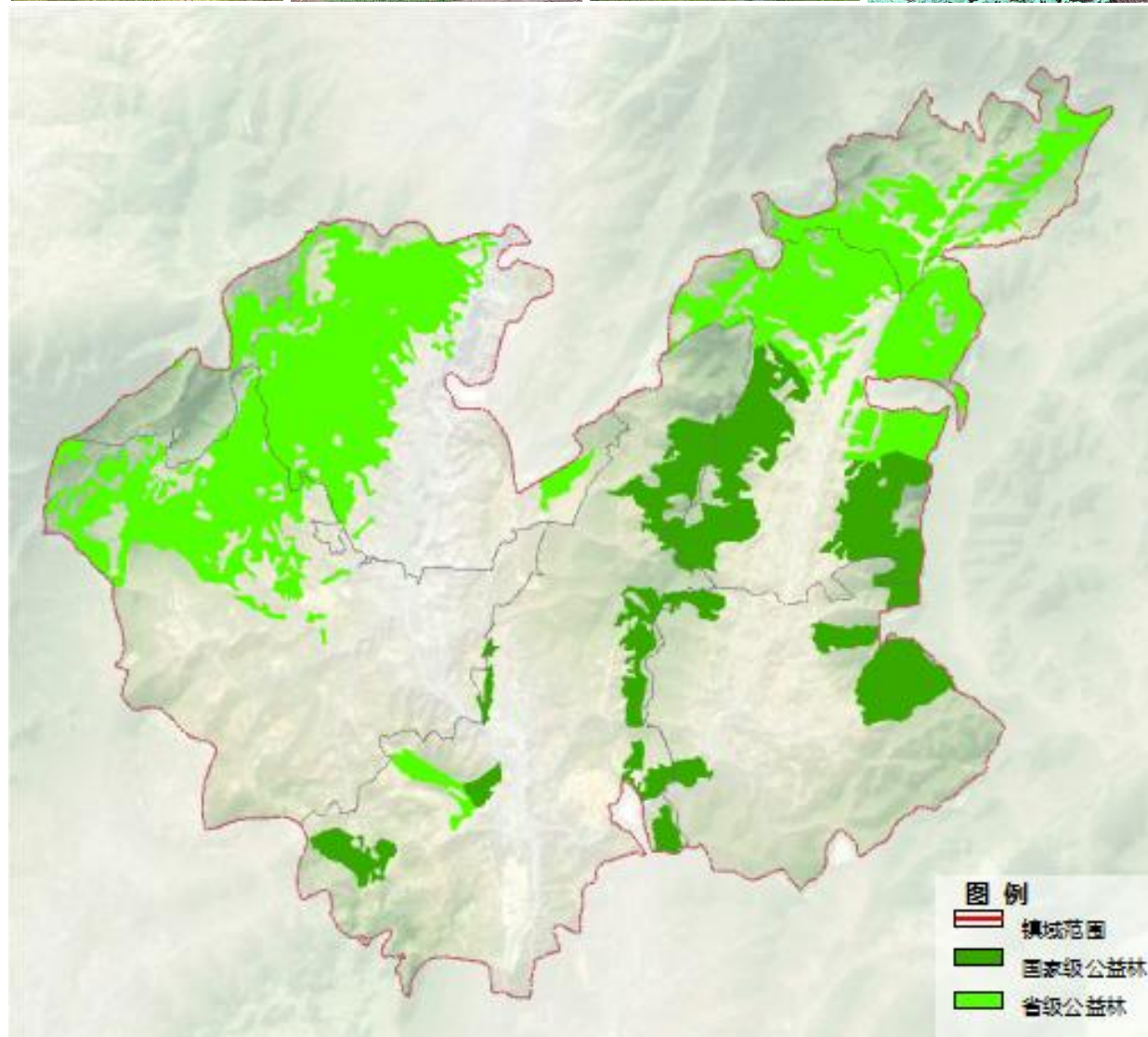
**泉眼保护：**做好镇域重要泉眼的普查和档案登记，对重要泉眼划定保护范围，设立界桩，明确日常维护和保护职责，在保护范围内的建设应进行建设评估等。



## ■ 5.3 林地资源保护与利用

**林地资源保护：**做好镇域范围内国家公益林、省级公益林保护工作，各类建设项目建设占用林地应符合《建设项目使用林地审核审批管理办法》，不得占用和破坏保护林地。

**林地资源利用：**规划在生态保护红线、重点保护林地外结合镇域产业发展需求，适当进行林木采伐、林下土蜂养殖、林下中药材等林下经济发展，促进镇域经济发展。





06

# 实施国土综合整治

- 6.1 推动山水林田湖草生态修复治理
- 6.2 加强国土综合整治



## ■ 6.1 推动山水林田湖草生态修复治理

### 生物多样性保护修复工程

进行金铜盆山·宝石洞省级森林自然公园（宝石洞片区）生物多样性保护与修复重大工程，以保护和丰富生物多样性为目标，加强生态廊道建设，提高森林生态系统，加强森林抚育、退化林修复，恢复自然生境，加强珍稀野生动植物及栖息地保护及水源涵养功能。

### 水环境生态保护和修复重大工程

对龙泉河水环境治理、门前地龙洞饮用水水环境生态系统进行保护和修复。通过采取控源截污、节水减排、内源治理、生态修复、垃圾清理、底泥疏浚等综合性措施，建设、维护河道两岸的绿植缓冲带和隔离带，维持水源涵养生态空间。

### 矿山生态修复

遵循“宜林则林、宜耕则耕、宜建则建”的治理原则，因地制宜，对适合植树造林的区域逐步复绿，矿山生态修复工程共计2个。包括沙营村矿山生态修复及历史遗留矿山生态修复两个工程。





## ■ 6.2 加强国土综合整治

### 开展农用地提效整治

提质改造汉营、翟家、沙营、甸头四村共计856.36公顷耕地。（重点提升机械化操作效率，建设灌排设施、整修田间道路等）。

### 高标准农田建设工程

重点建设沙营村西北侧高标准农田约233.32公顷；（土地平整、土壤改良、建设灌排设施、整修田间道路等措施）。

### 耕地补充工程

结合耕地占用等情况，通过园地转耕地等补充耕地约185.96公顷。



# 07

## 完善基础设施支撑

- 7.1 构建高效便捷的综合交通系统
- 7.2 完善绿色低碳的市政基础设施
- 7.3 构建韧性安全的防灾减灾体系





## 7.1 构建高效便捷的综合交通系统

### 加强对外交通联系

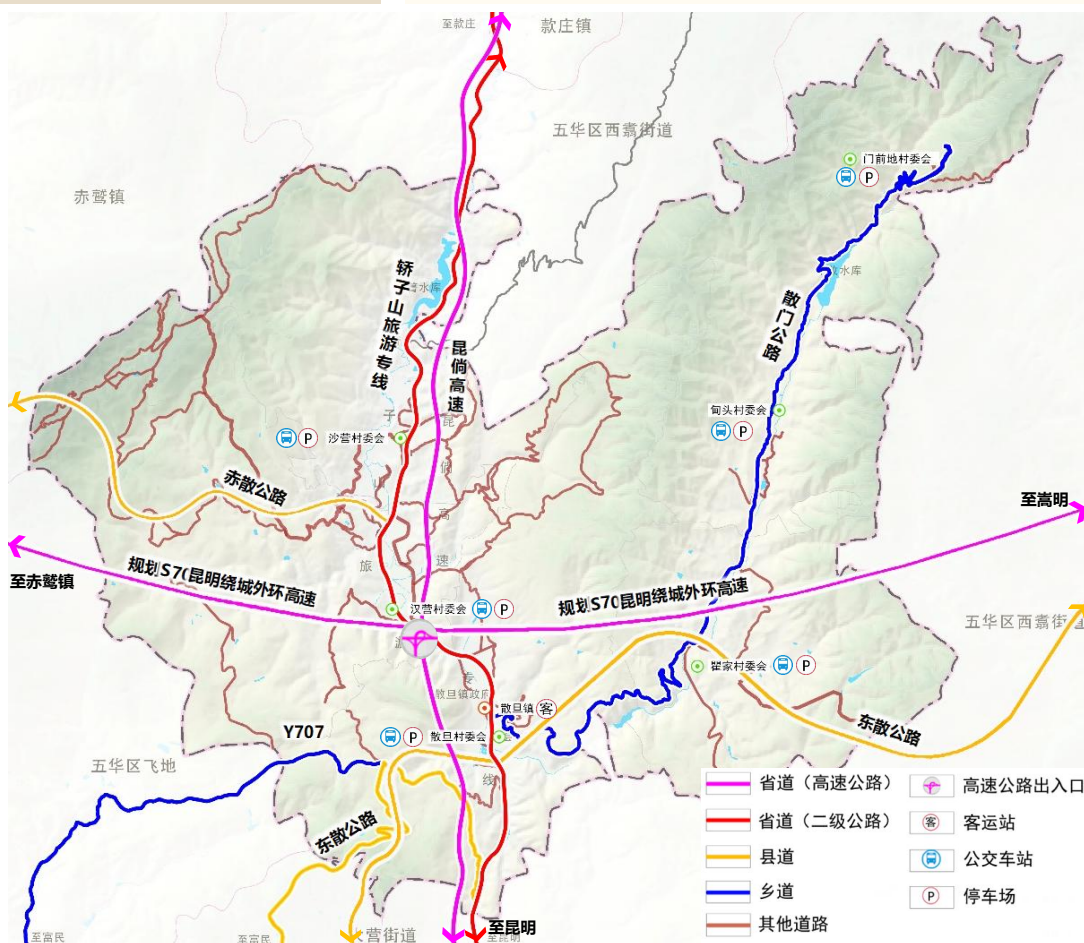
- **紧密衔接区域交通：**依托昆倘高速、规划S70昆明绕城外环高速、轿子山旅游专线、规划赤散公路、东散公路快速联系昆明主城区及周边乡镇，加强散旦镇对外衔接的便捷性。

### 畅通内部交通网络

- **镇村衔接：**Y707、散门公路、白水塘连接线、产业园区道路建设；
- **村道提升：**窄路拓宽、路面修复、土路硬化。

### 完善公共交通体系

- **站点提升：**规划新建散旦客运站，打造集城际客运、城乡公交为一体的三级客运枢纽。



高速公路



干线公路

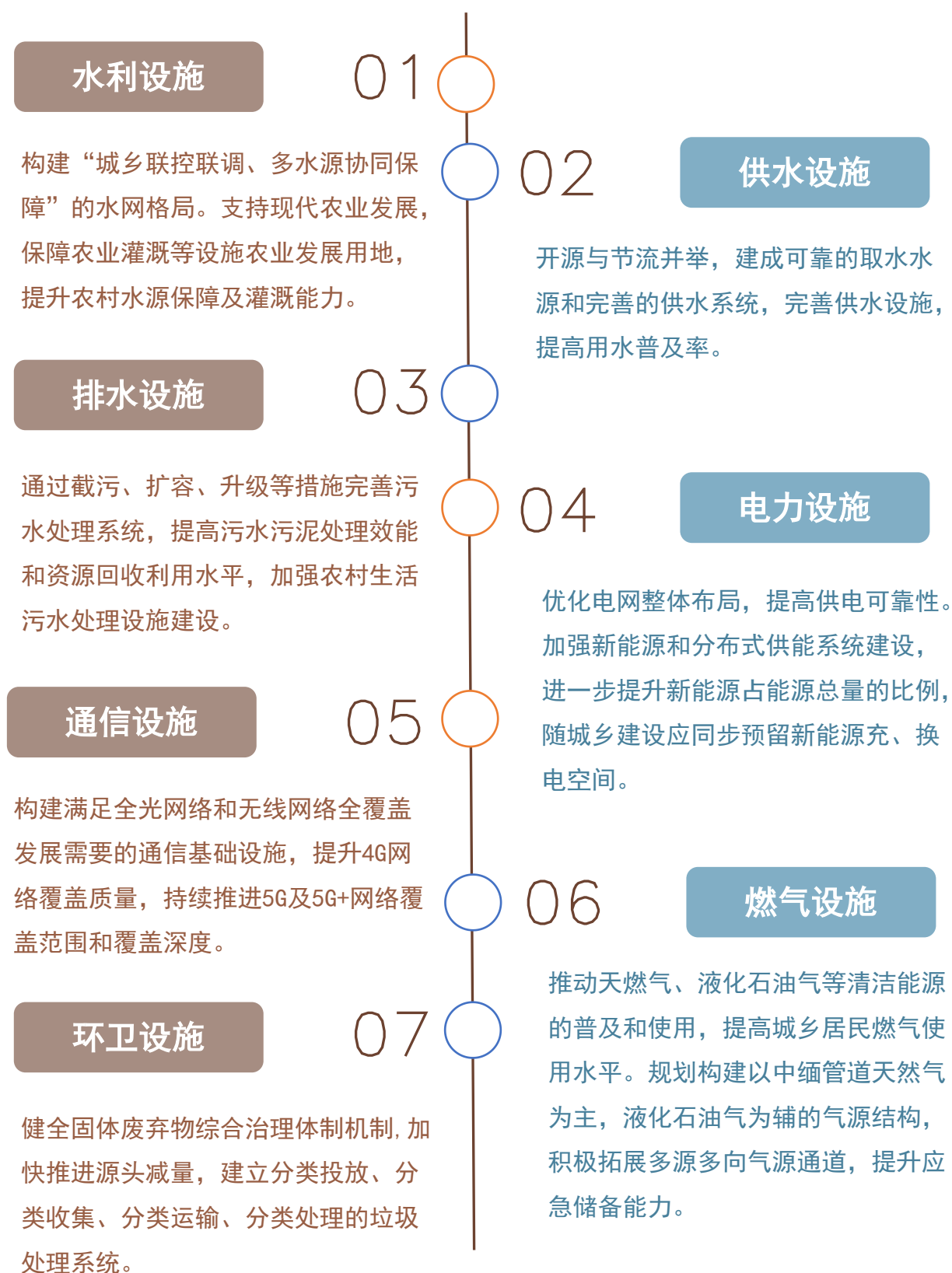


村道



城乡公交

## ■ 7.2 完善绿色低碳的市政基础设施





## ■ 7.3 构建韧性安全的防灾减灾体系

### 防洪设施

01

加强防洪排涝基础设施网络建设，提高城镇防洪能力。龙泉河防洪标准采用20年一遇，山洪防治标准不低于10年一遇，城镇防洪标准取20年一遇。完善城乡水利设施及面山区域山洪整治，消除现状淹积水点，提高洪涝灾害抵御能力，同时加强管理，防止新的积水点出现。



### 消防设施

02

优化城乡消防安全布局，构建健全的消防安全保障体系，统筹完善消防队站、市政消火栓等公共消防基础设施建设。同步加快乡镇、农村及重点单位微型消防站建设步伐，强化微型消防站联勤联动。

完善森林火灾预防、扑救和防火三个系统建设，建设多级联动的林火扑救指挥系统。

### 地质灾害防治

03

坚持预防为主、避让与治理相结合的地质灾害防治原则，建立地质灾害监测预报系统，完成地质灾害点重点治理工程，建立完善非工程措施与工程措施相结合的地质灾害防治体系。



04

### 人防工程

加强人防及地下空间互联互通，2035年人均防护工程面积不低于1.5平方米，留城人员实现“全员掩蔽”。所有交通道路、公路均为防灾疏散通道，镇域应急避难场所各村庄就近空地、绿地、广场等空旷地带为主。

08

# 打造美丽现代镇区

- 8.1 中心镇区规划结构
- 8.2 中心镇区规划布局







## 8.2 中心镇区规划布局

### 规划用地

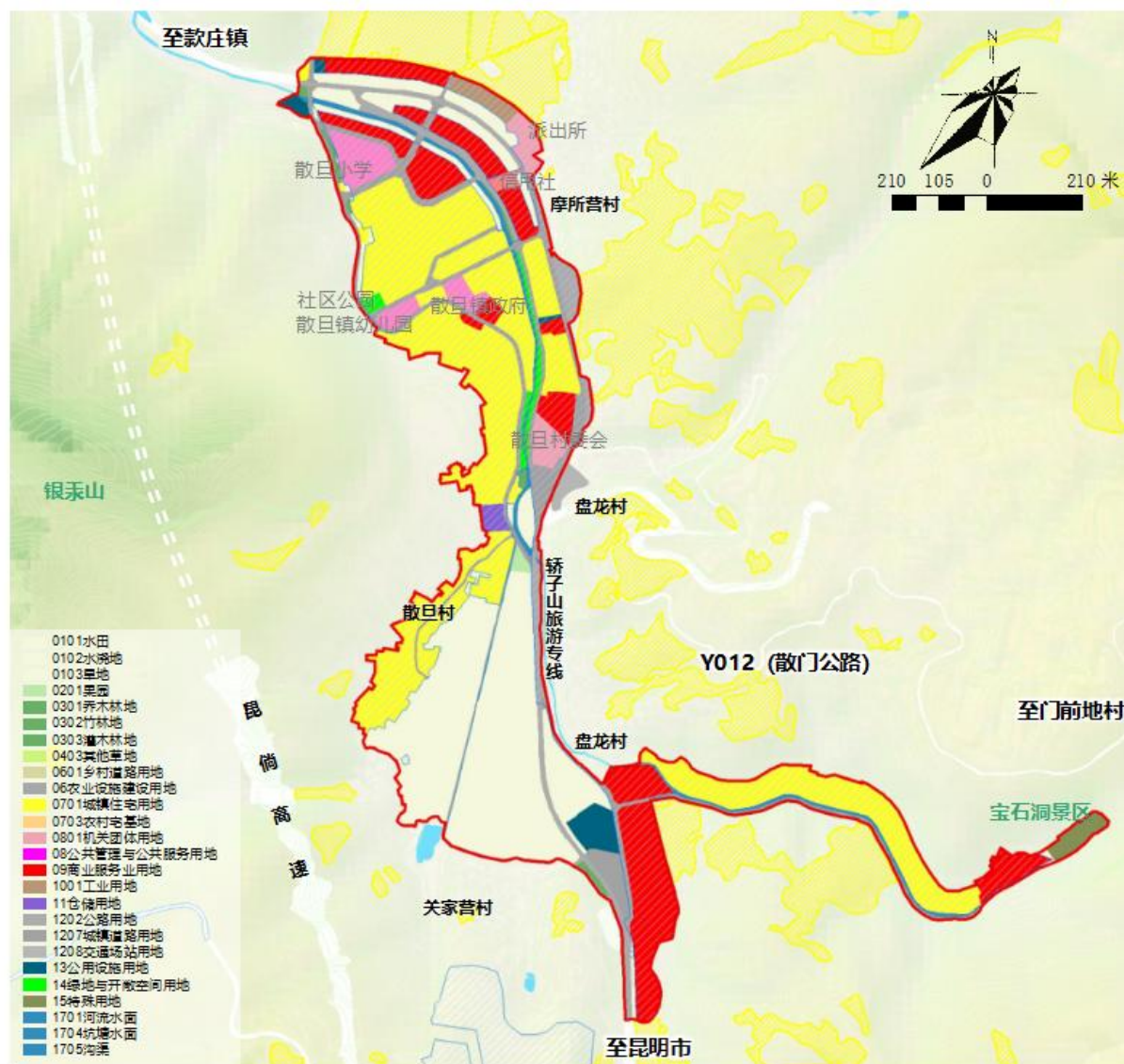
统筹安排集镇区生产、生活、生态用地，满足产业和基础设施用地合理需求，促进与周边村庄的融合发展。

### 道路交通规划

通过轿子山旅游专线，间接衔接昆尚高速，实现与昆明主城、富民县城、禄劝等地的联系。通过中心镇区干路与轿子山旅游专线、012乡道等外围公路衔接，实现与镇域各行政村、临近乡镇之间的联系。新建散旦客运站（规模为三级客运站，占地约10亩），规划新增2处公共停车场。

### 公共服务设施配套

规划结合散旦发展需求，公共服务设施按社区服务类、景区配套类与园区服务配套类三种类型进行规划布局。其中集镇北侧主要提供社区服务和园区配套，景区类旅游服务设施主要结合南侧宝石洞景区布置。





09

## 建立规划保障机制



# 实施保障

## ■ 建设国土空间规划 “一张图”

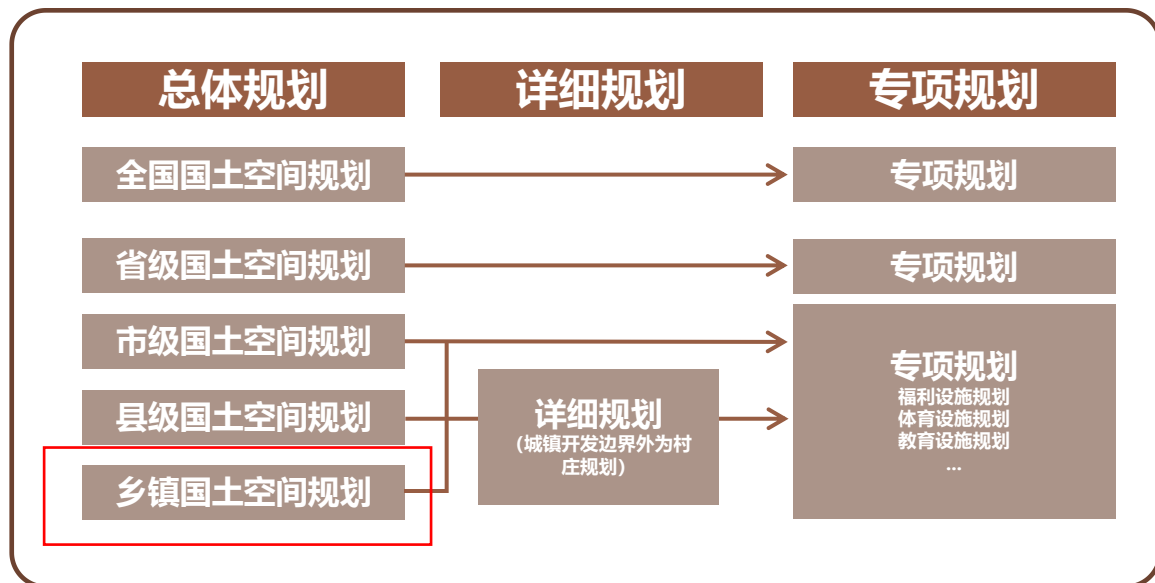
完善国土空间基础信息平台，构建国土空间规划 “一张图”

基于信息平台，建设 “一张图” 实施监督信息系统，开展国土空间规划动态监测评估预警和实施监管

推进与其他相关部门信息平台的横向联通和数据共享

完善项目生成决策机制，提高审批效率，使审批流程更加科学、合理、高效

## ■ 加强 “三级三类” 规划传导与管控



## ■ 以重点项目为引领编制年度实施计划



# 倾听您的声音

YOUR VOICE MATTERS

为进一步提高规划的科学性、可实施性，现对规划草案进行公示，欢迎广大市民和社会各界积极参与，提出您的宝贵意见和建议。

## 公示时间：

2024年11月13日-2024年12月13日（30天）

## 公示渠道

网站：<http://www.kmfm.gov.cn/jczwgk/bzhgfhml/xzjdml/sdzrmzf/>

微信公众号：散旦先锋

## 公众意见提交途径

电子邮箱：[fmxsdz@sina.com](mailto:fmxsdz@sina.com)

联系电话：0871-68840010

邮寄地址：富民县散旦镇人民政府

（邮件标题或信封封面请注明“散旦镇国土空间规划意见建议”字样）

本次成果为公示稿，一切以最终批复为准  
如果相关图片涉及您的版权，请与富民县散旦镇人民政府联系，我们会及时审核处理

