

# 富民县国土空间生态修复规划

## 2021-2035年

蝶川花园      山水富民

富民县自然资源局  
二零二五年十二月

# 前言

## PREFACE

生态安全是国家安全的重要组成部分，是经济社会持续健康发展的主要保障。建设生态文明是关系中华民族永续发展的根本大计，实施国土空间生态修复是新时期推进生态文明和美丽中国建设的重大举措。

为深入贯彻落实习近平生态文明思想和党中央、国务院文件精神，依法履行统一行使所有国土空间用途管制和生态保护修复职责，维护重要生态安全屏障，进一步落实国家、云南省、昆明市生态修复的工作部署，协同完善国土空间规划体系架构，提升国土空间生态品质，促进人与自然和谐共生，富民县组织开展《富民县国土空间生态修复规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）编制工作。

《规划》是富民县国土空间规划的专项规划，是一定时期县域国土空间生态修复任务的具体安排和空间指引，具有空间性指导和约束作用，是制定区域生态保护修复实施方案、开展重点项目前期工作、实施国土空间生态保护修复的重要依据。

规划范围为富民县行政辖区全部国土空间，总面积993.85平方公里。

规划期为2021 - 2035年，2020年为基准年。其中，2025年为近期，2035年为远期。



# 富民概况

**富民县**坐落于云贵高原滇中地区西北部边缘，地处长江流域金沙江水系重要支流普渡河流域范围。属于云贵高原中部中山峡谷区，是国家生态安全屏障“三区四带”中长江重点生态区（含川滇生态屏障）的重要组成部分。

- 县城是距离昆明市最近的郊县，具有优越的地理区位，昆明市“半小时经济圈”的核心新商区
- 现代新昆明城市构架中“一主四辅”的北部辅城
- 自古为川藏、滇北入滇中重镇昆明之要津，素有“滇北锁钥”之称
- 国家级园林县城&国家级生态乡镇



# 目录

# CONTENTS

PART 01

## 生态本底

厘清生态现状与保护修复成效

PART 02

## 明确目标

筑牢昆明市西北部生态安全屏障

PART 03

## 系统谋划

构建“两带、三区”生态修复格局

PART 04

## 全域统筹

聚焦生态修复任务

PART 05

## 突出重点

部署生态修复重点工作

PART 06

## 强化支撑

完善生态修复实施机制



## PART 01

### 生态本底



自然生态现状



生态保护修复成效



主要生态问题

## 1.1 | 生态本底

### 富民县

境内山河纵横，螳螂川-普渡河由南向北纵

穿县境，蜿流其间，水系发育。县域盆地山岭相间，地势由西向北呈阶梯状逐渐降低，最高海拔位于西部金铜盆山峰，最低海拔位于东村镇沙坪村北。



气候条件优越



资源环境分异



自然资源丰富



地表水系发达



生物物种丰富



生态系统多样



## 1.2 | 生态修复成效

**自然生态保护**建设稳步推进，生态修复成效显著。



**积极开展林业生态建设**，森林资源总量、质量全面提升。

**河流水体质量改善明显**，切实保障当地用水安全。



**矿山治理**有序推进，生态环境修复取得新进展。

**农业农村污染治理**全面开展，耕地质量大幅提升。



**城市绿化水平**全面提高，城乡人居环境持续改善。

**生态保护格局**基本建立，修复治理体系逐步完善。



## 1.3 | 主要生态问题

自然生态系统服务功能不强



服务质量亟需提高



农田生产生态功能较弱



乡村人居环境问题突出



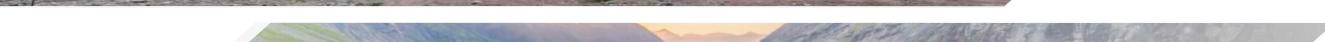
城镇蓝绿开敞空间尚未形成



绿地品质有待提升



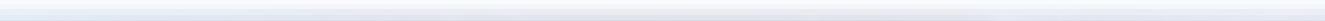
历史遗留矿山量大面广



生态修复难度较大



生态修复机制尚不健全



修复效力尚未充分发挥





## PART 02

### 明确目标



筑牢昆明市西北部生态安全屏障



生态修复目标定位



生态修复规划目标

## 2.1 | 指导思想

### 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面

贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻落实习近平生态文明思想和习近平总书记考察云南重要讲话精神，践行绿水青山就是金山银山理念，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，正确处理好生态文明建设中的五个重大关系，围绕筑牢西北生态安全屏障、建设绿美富民等战略任务，以目标和问题为导向，按照保障生态安全、突出生态功能、兼顾生态景观的次序，以深化重大改革、完善重大政策制度、实施重大工程为抓手，以全域国土空间为对象，统筹山水林田湖草沙一体化保护和修复，着力保护自然生态系统的原真性与完整性，推进退化生态系统修复，提升生态系统多样性、稳定性、持续性和碳汇能力，提供优质生态产品，助力国土空间格局优化，为建设人与自然和谐共生的现代化奠定坚实生态基础。



## 2.2 | 基本原则

1

保护优先，自然恢复

2

系统修复，综合治理

3

统筹规划，突出重点

4

因地制宜，精准施策

5

政府主导，多方参与



## 2.3 | 生态修复目标定位

**昆明市西北部  
生态安全屏障**



**螳川花园地  
山水田园城**



## 2.4 | 生态修复规划目标

**总体目标**，全县生态安全格局全面优化，退化生态系统得到有效修复，绿美富民建设持续推进，“螳川花园地·山水田园城”知名度和美誉度全面提升。

**至2025年**，基本构建富民县绿色发展的空间布局，生态环境建设迈出新步伐，突出的生态环境问题得到有效解决，生态系统功能得到明显提升，环境风险得到有效防范，环境公共服务水平得到较大提高，宜居程度断提升。

**至2035年**，富民县国土空间生态修复全面实施，降碳、减污、扩绿、增长协同推进，生态环境得到根本好转，生态服务功能显著提高，安全、健康、美丽、和谐的国土空间格局全面构建。



The background image shows a wide-angle aerial shot of a city situated in a valley. A river flows through the center of the city, surrounded by lush green trees and shrubs. In the distance, a range of mountains covered in dense forests stretches across the horizon under a clear blue sky.

## PART 03

### 系统谋划



构建“两带、三区”生态修复格局



生态修复总体格局



生态修复分区划定

## 2.1 | 生态修复总体格局

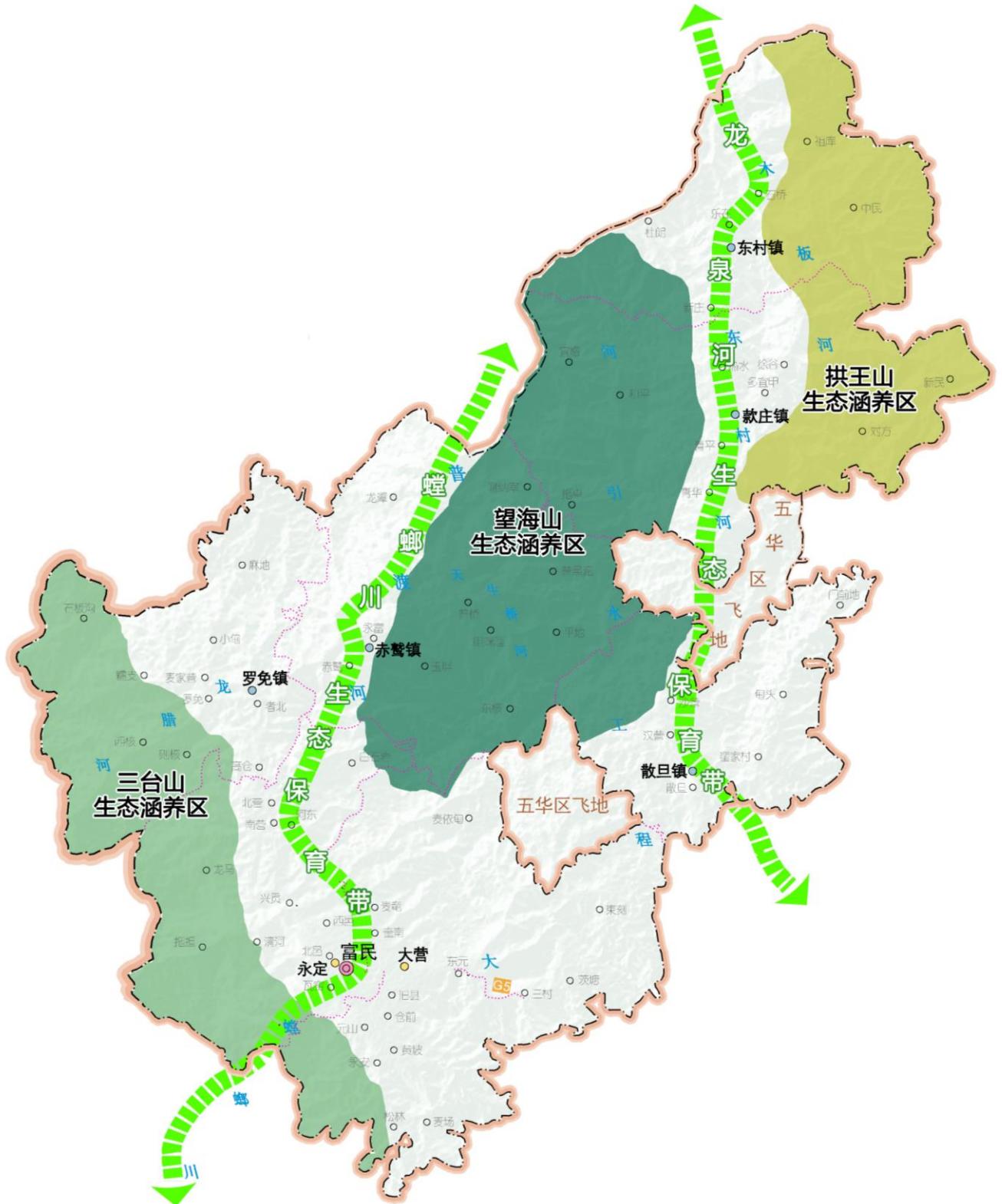
### ■ 构建“两带、三区”的生态空间格局

两带

螳螂川生态保育带、龙泉河生态保育带

三区

拱王山生态涵养区、望海山生态涵养区、三台山生态涵养区

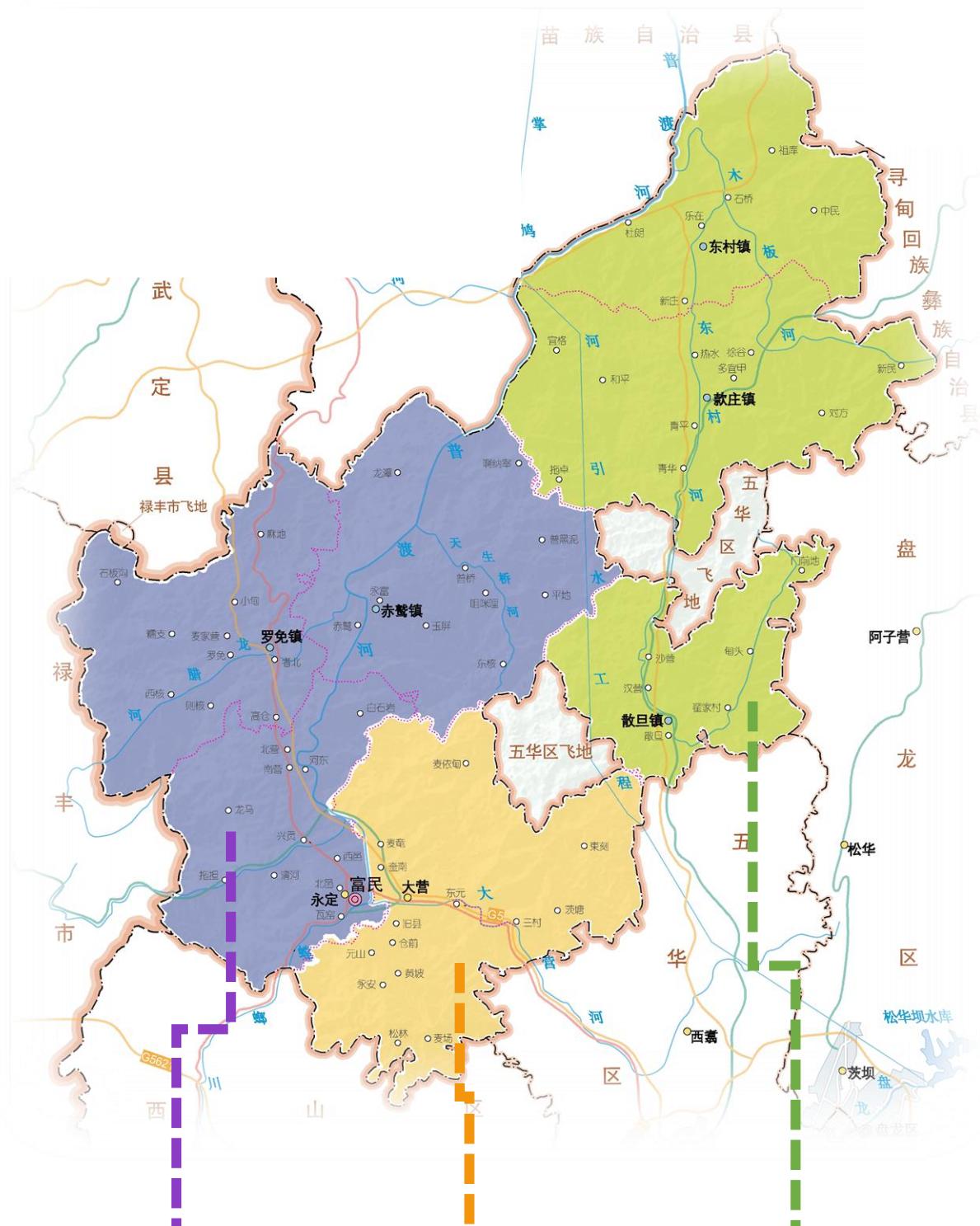


## 3.2 | 生态修复分区划定

**螳螂川水源涵养与农田整治区：永定街道、罗免镇、赤鹫镇**

**大营河水土保持与矿山修复区：大营街道。**

**龙泉河水土流失与农田整治区：东村镇、款庄镇、散旦镇。**



**螳螂川水源涵养  
与农田整治区**

**大营河水土保持  
与矿山修复区**

**龙泉河水土流失  
与农田整治区**

## 3.2 | 生态修复分区划定

### 龙泉河水土流失与农田整治区

**主要生态问题：**水源涵养、水土流失、动植物栖息地与生境破坏、耕地质量偏低、土地肥力减弱等。

**生态修复主攻方向：**生物多样性保护、森林保护、水源涵养、水环境综合治理、农田综合整治、水土保持等生态修复类型。



### 大营河水土保持与矿山修复区



### 螳螂川水源涵养与农田整治区

**主要生态问题：**河流水质不达标、土地资源挖损、矿山地质环境破坏、水土流失等。

**生态修复主攻方向：**水环境治理、矿山修复和石漠化治理等生态修复类型。



**主要生态问题：**土地石漠化、水土流失、耕地碎片化、耕地质量不高等。

**生态修复主攻方向：**农田综合整治、水环境综合治理、石漠化治理、水土流失治理等生态修复类型。



## PART 04

### 全域统筹



推进生态空间绿色发展



提升高原特色农业空间生态功能



建设生态宜居韧性城镇空间



构建重要生态廊道网络

## 4.1 | 推进生态空间绿色发展

### ■ 构建山水相融的生态体系，提升生态空间品质

#### 强化生态空间保护 坚守生态安全格局

严守生态保护红线、加快推进自然保护地建设。严格落实昆明市分解下达的生态保护红线指标要求，依据自然保护区范围及功能分区优化调整相关工作要求、生态保护红线管控规则等相关要求进行管控。



#### 加强绿美富民建设 精准提升森林质量

实施国土绿化“青山”行动和“森林富民”建设，开展河流流域、城镇村庄、旅游景区、交通廊道“四沿”生态绿化，健全常态化森林资源保护管理机制，精准提升全县森林质量。



#### 持续开展普渡河水系综合治理 提升岸带生态功能

坚持水资源、水生态、水环境统筹推进，进行上下游、左右岸、由河底至河岸的多层次立体修复，推进河流生态保护修复，落实水系综合治理，营造良好生态基底，复苏河流生态环境。



#### 强化螳螂川沿岸和水源保护区湿地保护与修复

以螳螂川普渡河流域湿地保护小区、水源保护区、拖担水库水源保护区等为重点，推进湿地保护与恢复，修复退化湿地。努力打造连通性强、水文循环顺畅、生态功能突出的螳螂川沿岸湿地保护格局。



## 4.1 | 推进生态空间绿色发展

### ■ 构建山水相融的生态体系，提升生态空间品质

#### 统筹开展矿山生态修复 推进绿色矿山建设

重点加强出入中心城区必经交通沿线两侧及可视范围内第一重城市面山区域生态修复，实施面山植被修复和现有林地补植补造工程，增强森林生态系统稳定性和水源涵养、水土保持等服务功能。



#### 统筹开展矿山生态修复 推进绿色矿山建设

聚焦历史遗留矿山生态问题，开展矿山生态修复，改善矿山生态状态，提高矿区生态系统质量和稳定性。建立健全在建生产矿山生态修复管理制度，推进大中型绿色矿山建设。



#### 持续推进水土流失综合治理 保障国土安全

加大力度实施拱王山生态涵养区与望海山生态涵养区的水土保持工程治理措施，持续加大石漠化综合治理力度，加强水土流失综合治理，切实推进地质灾害防治，保障国土安全。



#### 实施生物多样性保护工程 维护生物安全

重点加强国家Ⅱ级濒危重点保护对象富民枳保护，完善极小种富民枳保护体系，实施极小种群野生植物拯救保护，加强植物资源保育，培育富民枳容器苗。加强外来物种入侵防控，有效维护生物安全。



## 4.2 | 提升高原特色农业空间生态功能

### ■ 推进农业生态修复，改善农村生产生活环境

1

#### 改善农业生产条件 提升农业现代化生态功能

推进农用地生态修复。开展农村土地综合整治，推动与本地自然环境承载力和潜力相适应的土地整治和土地利用工程，持续推进特色现代农业建设。



2

#### 守护良田沃土 加强农业固体废物治理

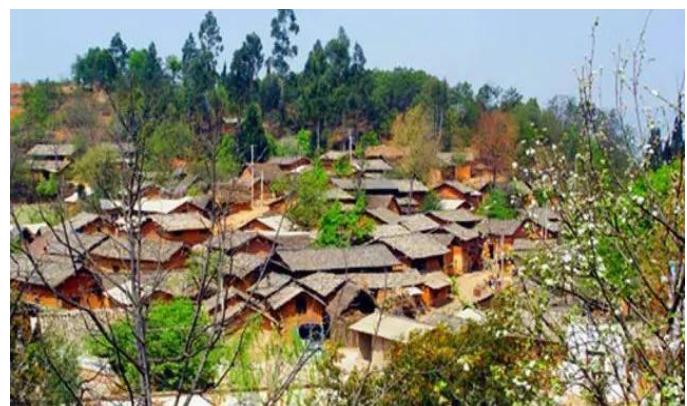
实施土壤污染源头防控行动，强化优先保护类耕地保护，打好农业农村污染防治攻坚战。聚焦高原特色农业新污染物治理，促进农业农村绿色发展。



3

#### 持续推进乡村综合整治 建设生态乡村

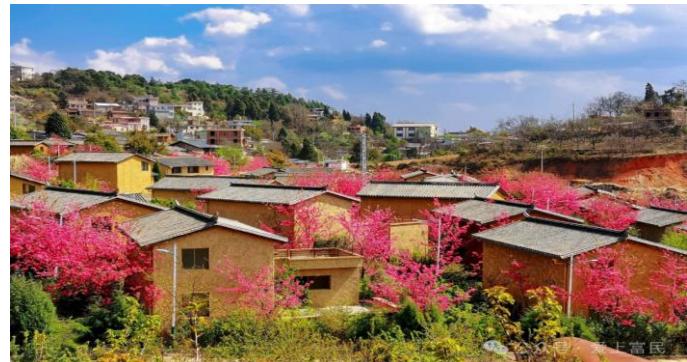
学习运用“千万工程”经验，统筹乡村生态振兴和农村人居环境整治，完善基础设施配套水平，有效治理农村生活污水、垃圾，提高生产生活污染处理能力。



4

#### 构建独特乡村风貌 建设宜居宜业和美乡村

保护自然人文景观及生态环境，传承乡村文化景观特色，加强传统村落保护和乡村风貌引导，建立各具特色的宜居宜业和美乡村。



## 4.3 | 建设生态宜居韧性城镇空间

### ■ 丰富城镇绿地空间承载功能，建设韧性城镇空间

#### 打造生活圈功能完善的公共绿地

按照“后院前置、后绿前移”思路，充分挖掘绿化空间资源，增加公共绿化空间，均衡绿地分布。以“一园一景”为目标，努力实现“三百米见绿，五百米见园”，凸显县域自然生态基底。



#### 推进城景相依的绿地建设



在近郊山体连绵区，推进森林公园的生态保护与风景游憩综合利用。以“一园一景”为目标，凸显富民县青山为屏、川河为引的县域自然生态基底，突出富民县自然生态环境。

#### 构建友好舒适绿道网络体系

串联公园绿地以及中心城区、近郊山体和绕城水体等生态游憩资源，以市政道路慢行系统为补充，形成完整、通达的慢行体系，构建休憩友好型城市。



#### 完善城镇基础设施建设



全力推进城中村提质改造，配套建设水、电、通讯、绿化及道路等其他基础设施。加快完善区域污水处理设施和配套管网建设，加强全区生活垃圾分类工作，保护生态环境，促进绿色发展。

## 4.4 | 构建重要生态廊道网络

### 构建河流廊道



构建螳螂川、大营河、龙泉河、木板河等河流生态绿色廊道，强化河流岸线生态保护和修复，提高生境异质性和生态亲和性，打造滨水生态空间、绿色游憩走廊。

### 打造交通廊道



对G5京昆高速、S25昆明-乌东德高速、昆禄公路(G108国道)、轿子山旅游专线(S101省道)等高速或交通要道沿线两侧建设绿化带和生态缓冲带,开展生态修复和森林质量提升。

### 生物廊道建设



富民县主要涉及红嘴鸥迁徙廊道建设，对重要栖息地和迁飞通道实施空间管控，风力发电等设施布局建设应避让栖息地和迁飞节点等保护空间。

### 保护文化廊道



加强明清古驿道-至楚雄沿线生态文化融合廊道建设，通过保护和修复当地生态空间，充分挖掘历史文化遗产，发挥民族传统文化特色，推进生态保护和文化融合发展。



## PART 05

### 突出重点



生态修复重点区域



近期生态修复重大工程部署



中远期生态修复重大工程部署

## 5.1 | 生态修复重点区域

### 螳螂川复合功能修复重点区

**永定街道：**兴贡村、清河村、南营村、北营村、河东村

**罗免镇：**者北村、高仓村、麻地村

**赤鹫镇：**赤鹫村

**重点修复内容：**水生态修复、水环境治理、水土流失治理、水源涵养、水土保持、国土综合整治以及农田生态修复等生态修复类型。



### 金铜盆山片区生物多样性保护与水源涵养重点区



**永定街道：**瓦窑村、拖担村、龙马村

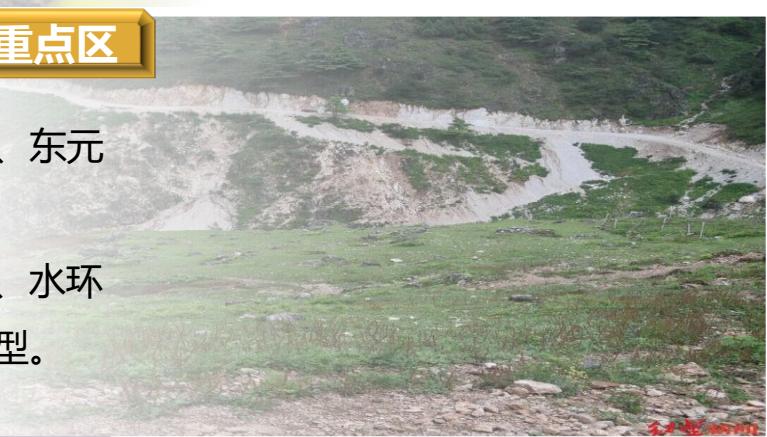
**罗免镇：**则核村、西核村

**重点修复内容：**生物多样性保护、水源涵养、水土流失治理以及国土综合整治等类型的生态修复工程。

### 大营河历史遗留废弃矿山生态修复重点区

**大营街道：**束刻村、茨塘村、三村村、东元村

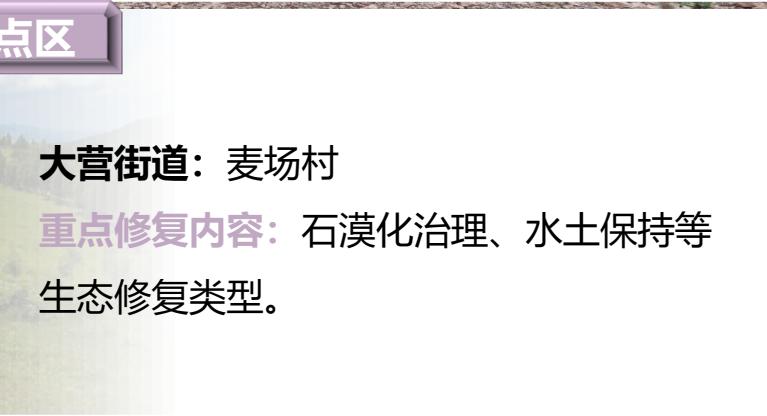
**重点修复内容：**矿山修复、水源涵养、水环境治理、国土综合整治等生态修复类型。



### 大营小河水土保持与石漠化治理重点区

**大营街道：**麦场村

**重点修复内容：**石漠化治理、水土保持等生态修复类型。



## 5.1 | 生态修复重点区域

### 龙纳河农田综合整治重点区

**罗免镇：**罗免村、小甸村、麦家营村、糯支村、石板沟村

**重点修复内容：**国土综合整治生态修复类型。



### 龙泉河上游水源涵养与生物多样性保护重点区

**散旦镇：**翟家村、甸头村、门前地村

**重点修复内容：**生物多样性保护、水环境治理、国土综合整治、水土流失治理等生态修复类型。

### 木板河水土流失与农田整治重点区

**款庄镇：**徐谷村

**东村镇：**乐在村、石桥村、祖库村、中民村

**重点修复内容：**矿山修复、水源涵养、水环境治理、国土综合整治等生态修复类型。



### 望海山农田整治与石漠化治理重点区

**款庄镇：**热水村、青华村、和平村、拖桌村

**东村镇：**新庄村、杜朗村

**重点修复内容：**石漠化治理、农田生态修复、国土综合整治等生态修复类型。

### 城镇空间生态修复重点区

**永定街道：**永二社区、永一社区、北邑村、西邑村

**大营街道：**大营村、奎南村、旧县村

**重点修复内容：**水环境治理、城镇环境提升等多种修复类型



## 5.2 | 生态修复重大工程部署

为落实云南省和昆明市对富民县生态修复工作的重大部署安排，并在构建富民县生态安全格局的目标下，基于生态修复重点区域的资源环境特点及生态系统特征，**共设定9项生态修复重点工程、92个生态修复重点项目。**

### 螳螂川复合功能修复重点区共安排 3 个重点工程、19 个重点项目：

**水环境综合治理重点工程：**以普渡河、螳螂川为重点，开展河流岸带生态修复，提升流域生态屏障功能。

**农田综合整治重点工程：**开展国土提质改造综合整治。将难以或不宜长期稳定利用的耕地逐步转换为可以长期稳定利用耕地，重点加强旱改水、坡改梯力度。

**滑坡泥石流治理重大工程：**消除地灾隐患，减缓水土流失，逐步改善区域生态、地质环境条件。

### 金铜盆山片区生物多样性保护与水源涵养重点区共安排 2 个重点工程、4 个重点项目：

**农田综合整治重点工程：**统筹推进低效林草地和园地整理、农田基础设施建设、现有耕地提质改造。

**滑坡泥石流治理重大工程：**重点开展富民县罗免镇则核村泥石流治理。

### 大营河历史遗留矿山修复重点区共安排 4 个重点工程、9 个重点项目：

**矿山修复重大工程：**因地制宜采取自然恢复、辅助再生、生态重建等修复方式，盘活损毁土地资源，提升矿区生态功能。

**森林保护修复重点工程：**消除地灾隐患，减缓水土流失，逐步改善区域生态、地质环境条件。

**水环境综合治理重点工程：**结合河道治理，采用生态驳岸，净化河道水质、增加水陆交替带绿化面积，恢复滨岸生态

**农田综合整治重点工程：**增加耕地数量，提高耕地质量，改善农田生态

## 5.3 | 生态修复重大工程部署

### 大营小河水土保持与石漠化治理重点区共安排 2 个重点工程、3 个重点项目：

**石漠化治理重点工程：**开展富民县大营街道麦场村石漠化治理，强化石漠化防治，增加区域植被盖度，提高水源涵养、水土保持等服务功能。

**森林保护修复重点工程：**实施林业生态建设，保护天然林，建设防护林，综合开展退化林草修复、封山育林、人工造林、森林抚育等措施。增加林草植被，精准提升森林质量，增强森林生态系统稳定性，提升水土保持等服务功能。

### 望海山农田整治与石漠化治理重点区共安排 5 个重点工程、19个重点项目：

**石漠化治理重点工程：**和平村石漠化治理，增加区域植被盖度，提高水源涵养、水土保持等服务功能。

**农田综合整治重点工程：**以提升农田生态功能为主。

**水土流失治理重点工程：**主要位于富民县款庄镇青华村委会横沟村。

**水环境综合治理重点工程：**新建或改造沟渠，加固损毁渗漏和老化沟邦。

**矿山修复重大工程：**提升山体水土保持功能，保障生态安全，达到绿色矿山建设要求。

**环境综合治理重点工程：**款庄镇病死畜禽无害化收集点提升改造。

### 龙泉河上游水源涵养与生物多样性保护重点区共安排 3 个重点工程、11 个重点项目：

**水环境综合治理重点工程：**以龙泉河、鲁南河等为重点，改善河道干渠水环境，增强沿岸提防抵御洪水能力，加强河流生态结构的稳定性，提高河流生态系统的自修复能力和安全性。

**农田综合整治重点工程：**加强新增耕地后期培肥改良，综合采取工程、生物、农艺等措施，加速土壤熟化提质，实施测土配方施肥，强化土壤肥力保护，有效提高耕地产能，总体提高耕地质量。

**滑坡泥石流治理重大工程：**消除地灾隐患，减缓水土流失，逐步改善区域生态、地质环境条件。

## 5.4 | 生态修复重大工程部署

### 木板河水土流失与农田整治重点区共安排 5 个重点工程、15 个重点项目：

**水环境综合治理重点工程：**以木板河东村段等为重点，提高河流生态系统的自修复能力和安全性。

**森林保护修复重点工程：**主要以过熟林、近熟林为主的天然林进行修复，促进植被演替，优化森林生态系统结构。

**水土流失治理重点工程：**通过坡耕地整治、退耕还林还草还湿、荒山造林、封育等措施进行水土流失治理。

**农田综合整治重点工程：**适度开发土地资源为耕地，切实保障生态建设；建立健全耕地资源储备库，全面实行先补后占；提升补充耕地质量，确保新增耕地产能。

**滑坡泥石流治理重大工程：**款庄镇徐谷村委会滑坡、泥石流地质灾害综合应急治理工程

### 龙纳河农田综合整治重点区共安排 1 个重点工程、7 个重点项目：

**农田综合整治重点工程：**严守耕地红线，保护优质耕地；开展退化农田改良修复，改善灌溉条件，提升土层厚度，改善土壤结构，提升土壤肥力；以不破坏生态、不影响林地保有量和森林覆盖率目标、不涉及生态区位重要或生态脆弱地区等为前提，开展农用地整治。

### 城镇空间生态修复重点区共安排 2 个重点工程、5 个重点项目：

**水环境综合治理重点工程：**开展河道水环境综合治理。

**蓝绿空间修复重点工程：**提高现有天然生态和风景游憩资源利用，结合各类型行政、文化、商业商务中心，均衡布局建设公园绿地。



## PART 06

### 强化支撑



完善生态修复实施机制



保障生态修复规划实施



稳步达成规划预期目标

## 6| 强化支撑

### ■ 完善生态修复实施机制

01

加强组织领导

02

落实规划传导

03

负面清单管理

04

健全政策体系

05

强化资金保障

06

加强科技支撑

07

强化评估监管

08

鼓励公众参与



注：部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与富民县自然资源局联系