

富民县国民经济和社会发展的 第十五个五年规划纲要

2026年5月

“十五五”时期（2026—2030年）是我县深入贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神，奋力开创中国式现代化富民发展新局面的关键五年。《富民县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》根据中央、省委、市委、县委关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议编制，集中体现了县委、县政府的战略意图和全县人民的共同愿景，系统擘画了未来五年富民发展的总体要求、奋斗目标、战略任务和重大举措，是引领富民迈向更高质量发展的宏伟蓝图，是全县各级各部门履职尽责的行动指南，是激发各类经营主体活力的政策宣言，更是团结全县广大党员干部和各族群众锐意进取、勇毅前行，奋力开创中国式现代化富民发展新局面的纲领性文件。

第一章 中国式现代化富民实践迈出坚实步伐

第一节 发展基础

“十四五”时期是富民发展史上极不平凡的五年。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，在省委省政府、市委市政府的正确引领下，县委县政府团结带领全县各族人民锚定省委“3815”战略发展目标和市委“六个春城”建设，全力保障和改善民生，有效克服疫情冲击、经济下行等不利因素影响，全县经济社会发展稳中有进、稳中提质，中国式现代化富民实践迈出坚实步伐。

迈上一个新台阶：

高质量发展迈上新台阶。地区生产总值迈上100亿元台阶，

人均地区生产总值从 66256 元增加到 73206 元，产业投资占固定资产投资比重从 19.8%提高到 69.41%，工业投资占固定资产投资比重从 12.47%提高到 53.37%，净增规模以上工业企业 13 户，民营经济占 GDP 比重从 63.3%提高到 66%，经济发展实现量的增长和质的提升。

打开两个新局面：

产业发展打开新局面。特色优势农业加快发展，种业振兴行动深入实施，种猪、云南白鹅国家级核心育种场建设快速推进。新增“三品一标”认证 51 个，“富民杨梅”纳入“全国名特优新产品”名录，4 家企业产品列入云南省“绿色云品”品牌目录。工业经济加速转型，钛产业向精深加工延伸，产值达 18.78 亿元，占全省钛产业产值的 17.07%。绿色能源产业快速发展，“风光水储”一体化项目扎实推进，新能源装机总容量达 55 万千瓦。新型材料产业集聚发展，产值达 24 亿元。商贸服务业活力迸发，社会消费品零售总额从 49.56 亿元增加到 57.33 亿元，年均增长 3.7%。重点项目稳步推进，成功推动总投资 92.66 亿元的抽水蓄能电站项目落地实施；推动总投资 12.45 亿元的云南医药健康职业学院富民校区项目建设并于 2025 年 9 月开学招生；总投资 6.46 亿元的款庄新型建材产业园项目开工建设。经营主体快速增长，“十四五”期间净增“四上”经营主体 52 户。

园区经济打开新局面。云南富民产业园区白石岩化工园区获批设立，园区规上工业总产值达 84.35 亿元、占全县的 99.55%，

工业投资年均增长 38.42%，承载能力、吸引能力、集聚能力显著提升，工业发展主战场作用进一步凸显。基础设施配套不断完善，建成罗免清源水厂、兴贡水厂、龙洞抽水站及配套管网工程；建成北营变电站至大互通 10 千伏电力专线，园区 5 条 10 千伏电力专线安全稳定性和运维能力全面提升。盘活低效工业用地 244.05 亩，腾换闲置厂房 22.3 万平方米，新引进企业 64 户。

实现三个新突破：

基础设施建设实现新突破。全县公路总里程达 1283.36 公里，较“十三五”末增长 14%。公路网面积密度达到 129.24 公里/百平方公里，高于全市平均水平。东散公路、武倘寻高速公路（富民段）及东村连接线、昆倘高速先后建成通车，高速公路总里程达到 75.45 公里，较“十三五”末增长 49%。能源基础设施不断夯实，三屯山等 10 个“绿电”项目加快实施。信息基础设施不断提级，建成 5G 基站 540 个，基本实现行政村和大部分人口较多自然村 5G 网络覆盖。互联网宽带接入用户达 51167 户，较“十三五”末增加 2258 户。

区域协同合作实现新突破。融入昆明都市圈和滇中城市群步伐加快，进入昆明都市圈联动圈，G108 五华—富民—禄劝段、抽水蓄能电站、钛基新材料产业发展等纳入昆明都市圈建设重点任务。与周边县区缔结民族团结进步示范创建联盟、旅游高质量发展联盟。与西山区、安宁市、禄劝县等周边区域开展产业协作。累计引进产业到位资金 247 亿元，外资 1527 万美元。推动与磨

憨—磨丁合作区联动发展，搭建口岸经济发展平台。

改革创新实现新突破。 深入贯彻落实党的二十届三中全会精神，全面开启经济社会深化改革新征程。国企改革三年行动、农村集体产权制度等重点领域改革取得新突破，在全省率先构建耕地保护五级网格化管理体系，县政府被省政府表扬为云南省耕地保护工作先进集体。在全市首家率先实现县级政务服务中心和镇（街道）公安综合窗口“一窗办”改革全域覆盖，创新开展“民企会客厅”等活动，“靶向发力，打通营商环境‘中梗阻’”做法入选省级先进典型经验。科技创新能力稳步提升，认定高新技术企业 43 户、专精特新企业 28 户、国家级“小巨人”企业 4 户，研发经费投入较“十三五”时期增长 8%。

完成四个新提升：

民生保障能力得到新提升。 脱贫攻坚成果持续巩固，实现人均纯收入 1 万元以下且有劳动能力的脱贫户和监测户动态清零，农村居民人均可支配收入达 24457 元，比全省平均水平高 5943 元，“十四五”年均增长 7.1%，城乡收入比由 2.53:1 缩小为 2.2:1。教育事业均衡发展，组建教育集团实现优质资源共享，昆明行知中学“公参民”改革平稳完成。医疗卫生服务提质增效，县医院通过二级甲等综合医院复审，县中医门诊部建成使用，县域内就诊率从 70% 提升至 93.35%。社会保障体系更加健全，城乡居民社会养老保险、基本医疗保险参保率保持稳定，养老服务设施覆盖县镇村三级。城乡人居环境、公路、通讯等基础设施日趋完善。

生态文明建设得到新提升。国土空间开发保护总体格局持续巩固，“三生空间”布局不断优化，国土空间治理体系初步建成。蓝天、碧水、净土保卫战持续深化，绿美富民建设扎实有力，县城空气质量优良率持续保持在98%以上，稳居全市前列。严格落实河（湖）长制，螳螂川富民大桥国控断面水质稳定保持V类以上，集中式饮用水水源地水质达标率100%，建成10个市级美丽河湖。完成营造林6.99万亩，森林覆盖率达50.93%。生物多样性保护成效明显，极小种群野生植物富民枳保护小区建设不断加强。成功创建为“云南省美丽县城”、省级生态文明建设示范区。

基层治理能力得到新提升。全力防范化解地方债务风险，牢牢守住不发生系统性金融风险的底线。平安富民、法治富民建设成果持续巩固，“2+3（1）+N”机制实体化运行，普法强基补短板成效明显，传统盗窃案件连续三年下降，群众安全感满意度持续提升。建立健全防汛“1262”预警叫应机制和重大灾害“123”快速响应机制，防灾减灾救灾能力显著提升。成功创建为“全国民族团结进步示范县”，民族团结事业不断进步。

干部队伍建设得到新提升。扎实开展党史党纪学习教育、学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、深入贯彻中央八项规定精神学习教育，引导党员干部坚定理想信念、锤炼政治品格、干净担当作为。纵深推进清廉云南建设富民实践，持续开展群众身边不正之风和腐败问题集中整治，深化作风革命效能革命。鲜明树立“四用四不用”选人用人导向，常态化建立“三

牛干部”信息库、“三无干部”清单。创新开展“百名干部破百题”、干部队伍“淬火工程”1+6 专项行动，深入开展争当“实干家”、整治“太平官”工作，全面从严治党成效显著，干部队伍建设得到新提升。

“十四五”时期，富民经济社会发展取得显著成就，但仍存在一些困难和短板，部分重点领域问题亟待利用未来五年或者更长时间努力加以破解。经济增长动能不足，“十四五”期间地区生产总值年均增长 3%，低于全国 2.2 个百分点、全省 1.7 个百分点。产业转型质效不高，全县农产品加工产值与农业总产值之比仅为 1.66:1，低于全省 2.22:1 的水平；工业企业总体规模小、工业增加值率低的问题仍然存在。服务业空白行业较多，对经济增长支撑弱。融城发展、开放发展水平较低，距离昆明主城最近县城的区位优势未充分释放，经济受主城及外部虹吸效应大于辐射效应。财政支撑基础薄弱，税源结构单一，“三保”和债务化解压力较大，财政收支矛盾较为突出。民生领域仍有短板，公共服务均等化水平有待提升，优质教育、医疗资源向乡村延伸不足。

总体来看，“十四五”时期是富民县经济社会发展质量最高、城乡面貌变化最大、人民群众获得感最强的时期之一。这些成绩的取得，为“十五五”时期高质量发展积累了宝贵经验，奠定了坚实基础，凝聚了强大合力。面向未来，富民县完全有信心、有能力在中国式现代化建设新征程上取得新的更大成就。

第二节 发展环境

从挑战看，外部环境复杂变化，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，世界变乱交织、动荡加剧，国内发展不平衡不充分、有效需求不足；省内市场化程度不高、新旧动能接续转换不畅、产业基础比较薄弱等变化带来一系列新挑战；全市仍存在经济总量不大结构不优、科技创新支撑不足、城乡区域发展不平衡、防风化债压力依然较大等挑战；我县自身产业结构不优，新兴产业规模偏小，融城发展深度不够，科技创新转化效率不高，制约自身发展的短板仍然存在。**从机遇看**，全球新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素，为富民融入发展大格局提供了更多机遇。富民的矿产资源优势、绿色能源优势、区位优势、产业基础优势、生态环境优势“五大优势”将持续彰显，叠加省委“3815”战略深入实施、市委“六个春城”建设持续推进、昆明都市圈规划启动实施“三大机遇”，为富民经济社会高质量发展提供了有力支撑。

综合来看，“十五五”时期，富民县处于产业差异化特色化发展转型加速期、城乡融合和区域协调发展提升期，补足经济社会发展短板、推进共同富裕攻坚期，战略机遇和风险挑战并存，总体上机遇大于挑战。要增强机遇意识和风险意识，保持战略定力，发扬斗争精神，树立底线思维，在危机中育新机、在变局中开新局，为与全国、全省、全市同步基本实现社会主义现代化注入全

新动能。

第二章 全面开启中国式现代化富民发展新局面

第一节 总体要求

一、指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，紧扣“一个跨越”“三个定位”“开创发展新局面”的总纲，主动服务和融入省委“3815”战略发展目标和市委“六个春城”建设，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，加快建设“绿色产业发展区，魅力山水田园城”，全面增进民生福祉，维护社会和谐稳定，提升县域综合竞争力、承载力和可持续发展能力，推动高质量发展迈上新台阶。

二、基本原则

坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导贯穿富民县经济社会发展各领域全过程，不断提高党委把方向、谋大局、定政策、促改革能力，确保全县各项工作始终沿着正确方向前进，为现代化建设提供坚强政治保证。

坚持人民至上。始终尊重人民主体地位，在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济与社会协调发展、物质文明与精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全县人民，稳步推进共同富裕。

坚持高质量发展。完整、准确、全面贯彻新发展理念，因地制宜发展新质生产力，积极融入新发展格局，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，优化经济结构，提升发展质效，推动经济实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。

坚持全面深化改革。聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，以经济体制改革为牵引，推进深层次改革，扩大高水平开放，持续优化营商环境，破除发展瓶颈，激发市场活力和社会创造力，持续增强发展动力和内生动力。

坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，建设高标准市场体系，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，维护公平竞争秩序，推动有效市场与有为政府良性互动、协同发力。

坚持统筹发展和安全。牢固树立底线思维，高效统筹高质量发展和高水平安全，在发展中固安全，在安全中谋发展，有效防范化解各类风险挑战，增强经济和社会韧性，实现高质量发展和高水平安全良性互动。

三、发展思路

“十五五”时期，富民县将围绕省委“3815”战略发展目标

和市委“六个春城”建设要求，立足矿产资源、绿色能源、交通区位、产业基础、生态环境五大优势，以全面融入昆明都市圈发展为方向、坚定走好差异化特色化发展之路，紧扣“1245”发展思路，奋力推动县域经济社会发展争先进位，努力在中国式现代化进程中奋力开创富民发展新局面。

（一）紧扣高质量发展这一核心目标

把高质量发展贯穿于经济发展、项目建设、产业培育各领域全过程，对标先进、补齐短板，推动县域综合实力、产业竞争力全面提升，实现经济总量稳步增长、发展质量持续优化。

（二）围绕“绿色产业发展区、魅力山水田园城”双核定位

立足资源禀赋和产业基础，坚持绿色低碳转型方向，构建“5+N”绿色产业发展体系，推动钛、现代特色农业、文旅康养、新材料、绿色能源5个重点产业延链强链，现代种业、先进装备、绿色食品、林产品及绿色生态家居、医药物流、香精香料等特色产业建链补链；充分发挥临近主城区的区位优势，挖掘富民县山地、滨水、田园、文化等资源特色，提升城镇品质，拓展昆明城市功能新空间。

（三）系统实施产业强基、融城提质、生态赋能、民生保障“四大工程”

实施产业强基工程。坚持大抓产业、主攻工业，以“绿”兴产、以“新”强农、以“旅”富民，大力建设以钛产业为引领、特色农业、新材料、文旅康养等产业协同发展、聚链成势的产业强县。

实施融城提质工程。主动融入昆明都市圈发展，承接主城功能疏解与产业转移，深化区域协同，加强与昆明都市圈核心圈层及协作圈层的五华、安宁、禄劝、昆明高新技术合作区、昆明经济技术开发区的合作，实现资源互补、共赢发展。

实施生态赋能工程。统筹产业结构调整、污染治理、生态保护，推动发展方式绿色转型，持续改善生态环境质量，系统推进生态修复，筑牢生态安全屏障。坚持“双碳”引领，推动全面绿色转型，加快新型能源体系，赋能经济社会发展。

实施民生保障工程。坚持在发展中保障和改善民生，统筹和解决好人民群众急难愁盼问题，不断完善基础设施、优化公共资源供给、加大服务保障民生、提升基层治理能力和水平，持续铸牢中华民族共同体意识，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

（四）全力打造绿色钛谷新基地、特色高端农产品供给仓、特色种源供应基地、近郊度假休闲地、“富企来”营商环境 5 大产业发展品牌

打造“绿色钛谷新基地”品牌。大力发展资源经济、园区经济，以资源换产业、以园区聚产业，以白石岩化工园区为载体，推动钛产业向高端化、绿色化、智能化、融合化全面转型升级，全力打造具有区域竞争力的“绿色钛谷新基地”；

打造“特色高端农产品供给仓”品牌。聚焦“特色化、精细化、现代化”的方向，加快推动传统农业向科技农业、特色农业、高

端农业转型，差异化特色化发展定制农业，将富民打造成为昆明重要的“特色高端农产品供给仓”；

打造“特色种源供应基地”品牌。建设国家级种猪和种鹅基地，推进特色种质资源保护、繁育和发展，助推富民县种业发展上台阶，将富民打造成为昆明重要的“特色种源供应基地”；

打造“近郊度假休闲地”品牌。突出农、文、康、旅深度融合，结合乡村旅游、微度假、健康养生生活方式，差异化构建全龄全时旅游模式，将富民打造成为昆明“近郊度假休闲地”。

打造“富企来”营商环境品牌。落实全国统一大市场“五统一、一开放”基本要求和“全国一张清单”管理模式，持续开展“民企会客厅”“县（局）长坐诊接诉”等系列活动，以“高效办成一件事”为牵引，持续建设高效便利的政务服务环境，为企业发展、产业提质提供优质营商环境。

第二节 发展目标

锚定到 2035 年与全国同步基本实现社会主义现代化目标，按照“3815”战略目标“八年大发展”要求，综合考虑未来五年的发展潜力和支撑条件，高质量发展动能更加强劲，区域协调、生态文明、民生福祉、治理效能取得新突破，在中国式现代化进程中开创富民发展新局面。到 2030 年，地区生产总值年均增长 5% 左右。

经济实力实现显著提升。高质量发展取得新成效，经济运行保持平稳增长，创新驱动能力持续增强，新质生产力加快培育，

产业结构持续优化、工业占比进一步提高，园区规模效益明显提升，钛产业、新型建材、绿色能源、现代种业等产业转型发展取得新突破，“绿色产业发展区”建设成效明显。

区域协调发展取得新成效。区域合作不断深化，对外开放活力充分激发，开放合作层次持续扩大；承接主城产业、人口、科技等转移的功能疏解承载力进一步提升，融入昆明都市圈及主城发展的深度和广度进一步加强；促进城乡、区域、经济社会协调发展的机制进一步完善，城乡融合、县镇联动发展取得明显成效。

城市建设彰显新特色。坚持城市内涵式发展，充分挖掘富民县山地、滨水、田园、文化等资源特色，聚焦“创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧”完善城市规划，加快推动城市更新改造，提升城市管理水平，城市功能更加健全、城市特色更加彰显，拓展昆明城市功能新空间的承载能力和吸引力进一步增强，“魅力山水田园城”建设成效明显。

生态文明走在全市前列。生态优先、绿色发展方式加快形成，蓝天、碧水、净土有效守护，生态环境质量保持全市前列。生态系统多样性、稳定性、持续性全面提升，森林覆盖率保持稳定；绿色低碳转型步伐加快，“绿电+”产业发展模式初具成效，能耗双控向碳排放双控全面转型，优质生态产品供给更加充分，绿色生态“颜”“值”持续提升。

民生福祉得到持续改善。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长与经济增长保持同步，基本公共服务均等化水平显著提

高，教育、医疗、养老等服务体系更加优质均衡，实现“幼有善育、学有优教、病有良医、老有颐养”。社会保障兜底功能全面强化，多层次社会保障体系更加健全，低收入群体、特殊困难群体帮扶机制精准高效，共同富裕基础进一步夯实，中华民族共同体意识更加牢固，人民群众幸福感和满意度不断提升。

治理效能实现大幅跃升。平安富民、法治富民建设持续深化，基层治理水平明显提高，社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，防范化解重大风险体制机制不断完善，突发公共事件应急能力、自然灾害防御和救灾能力显著提高，统筹高质量发展和高水平安全良性互动更加有效。

富民县“十五五”时期经济社会发展主要指标表

序号	分类	指标	单位	2025 年	2030 年 目标	年均增速 【累计值】	属性	
1	经济发展	地区生产总值增长	%	2.7	--	5 左右	预期性	
2		全员劳动力生产率增长	万元/人	11.13	12.83	【1.7】	预期性	
3		常住人口城镇化率	%	★57.5	62	【4.5】	预期性	
4		工业增加值占 GDP 比重	%	26.03	>30	【4.03】	预期性	
5		一般公共预算收入增速	%	-17.9	—	3 左右	预期性	
6		进出口贸易总额	亿元	7.47	8.66	3.2%	预期性	
7	创新驱动	每万人口高价值发明专利拥有量	件	2.2	3	【0.8】	预期性	
8		全社会研发经费投入增长	%	10.63	—	≥6.40	预期性	
9		高新技术企业数量	户	46	55	【9】	预期性	
10	民生福祉	城镇新增就业人数	人	660	750	【3600】	预期性	
11		居民人均可支配收入增长	%	4	—	与经济增长同步	预期性	
12		每千人口拥有医护人员数量	执业医师数	(人)	456	550	【94】	预期性
			注册护士数	(人)	601	750	【149】	预期性
13		劳动年龄人口平均受教育年限	年	12	12.5	【0.5】	约束性	
14		人均预期寿命	岁	★78.5	80	【0.5】	预期性	
15		3 岁以下婴幼儿入托率提高	%	4.5	10	【5.5】	预期	
16		养老机构护理型床位占比	%	37.5	51.36	【13.86】	预期性	
17	绿色低碳	单位地区生产总值二氧化碳排放降低	%	—	完成经市级审核衔接后确定目标	—	约束性	
18		非化石能源占能源消耗总量比重	%	32	完成经市级审核衔接后确定目标	—	约束性	
19		城市细颗粒物 (PM2.5) 浓度	微克/立方米	14μg/m ³ 以下	完成市级下达指标	—	约束性	
20		优良水体比例	%	达到市级目标	完成市级下达指标	—	约束性	
21		森林覆盖率	%	50.93	稳定在 50.93	—	约束性	
22	安全保障	粮食综合生产能力	万吨	6.48	6.5	—	约束性	
23		电力总装机规模	万千瓦	59.34	279.34	【220】	预期性	

备注：【】内为 5 年累计数，带“★”为预计数。

第三节 发展布局

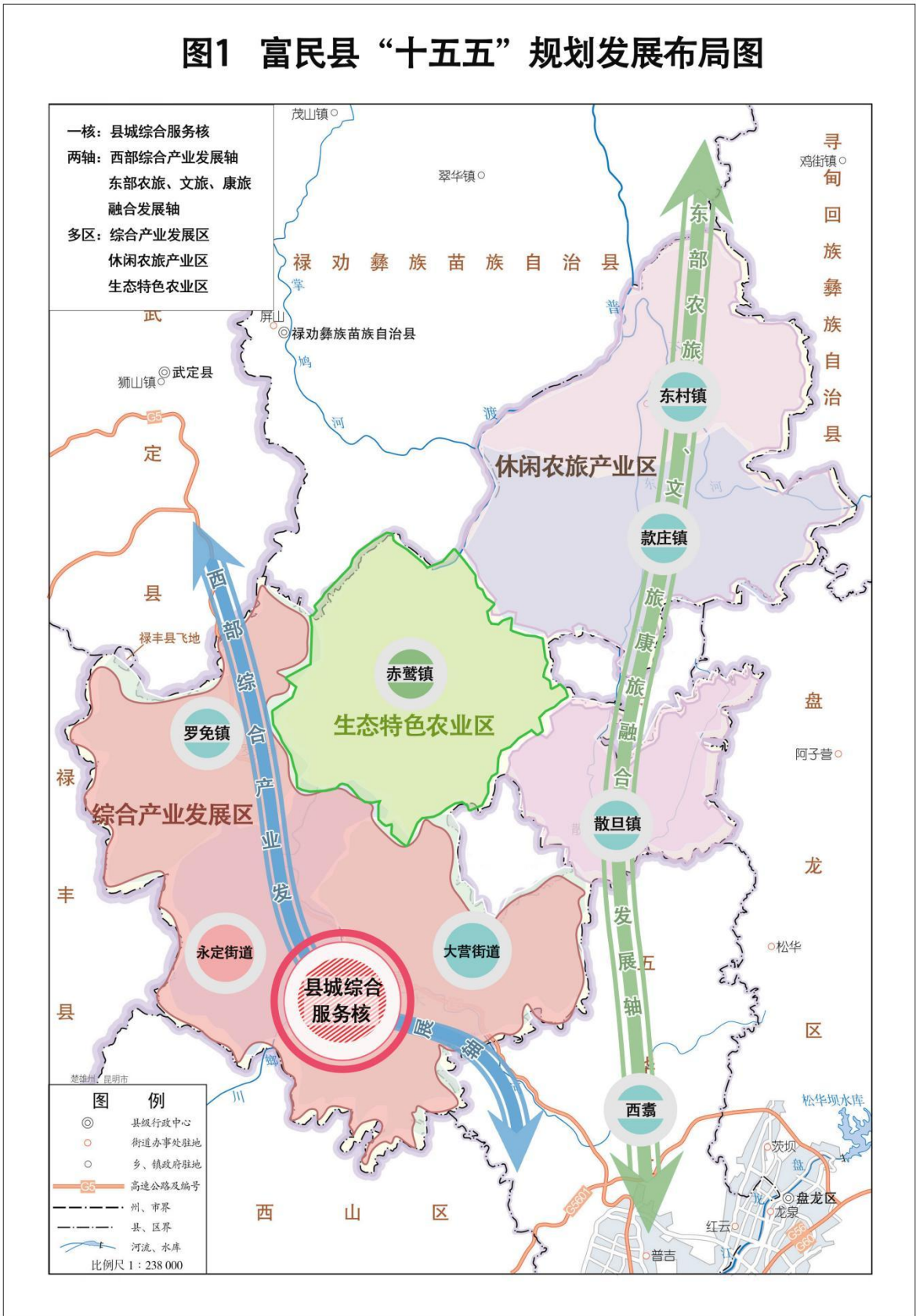
立足县城作为新型城镇化核心载体的定位，优化空间布局，强化县城核心带动，打造昆明主城功能拓展区，构建“一核引领、两轴并行、多区协调”的产业空间格局。

“一核”即县城综合服务核，推动要素资源向县城集中，强化核心引领功能，重点发展商贸、休闲、旅游等第三产业。

“两轴”即西部综合产业发展轴和东部农旅、文旅、康旅融合发展轴。西部综合产业发展轴以昆武高速、普渡河内联大营、永定、罗免，外联五华区、禄劝县、武定县，重点布局以钛基新材料、装备制造、新型建材、绿色食品、商贸服务、现代种业等业态。东部农旅、文旅、康旅融合发展轴以轿子山旅游专线、龙泉河内联东村、款庄、散旦农文旅资源，南联五华西翥，北联轿子雪山，重点发展农文旅融合、新型建材、林产品加工、装备制造、绿色能源等业态。

“多区”包含综合产业发展区、休闲农旅产业区和生态特色农业区。综合产业发展区以永定、大营、罗免、产业园区为主，发展综合服务、工业以及休闲康养产业；休闲农旅产业区以东村、款庄、散旦为核心，重点发展农旅、文旅、康旅融合产业；生态特色农业区以赤鹫为核心，融合山水及农业资源，着重突出富民县绿色有机产品种植优势，发展生态特色农业。

图1 富民县“十五五”规划发展布局图



第三章 推动产业提质升级，构建现代化产业体系

坚持“大抓产业、主攻工业”，以“绿”兴产、以“新”强农、以“旅”富民。大力发展资源经济、园区经济，以资源换产业、以园区聚产业，做强特色优势产业，持续优化“5+N”重点产业链及园区“一主二辅”产业结构，推动钛基新材料、新型建材、绿色能源、装备制造、高原特色农业实现产值翻番。加快农业新质生产力培育，促进农文康旅融合，全力发展特色鲜明的现代化产业。

第一节 推动工业提质增量

深入实施工业强县战略，深挖区位优势、矿产资源优势、绿电资源优势，统筹推进钛基新材料及其他化工新材料产业、新型建材、先进装备制造、绿色能源等产业链式发展。扎实推进工业数智化转型，建立智能工厂梯队培育机制，建设绿色工业体系，到2030年全县规模以上工业总产值突破130亿元。

做强以钛基新材料为主的化工新材料产业。坚持以矿产资源为基础、绿电为保障、化工园区为载体，强化多维度跨区域联动合作，坚持“钛化工+钛冶金”并举，聚焦头部企业引进，深化延链补链强链，以“硫、磷、钛、铁、钒、钨”钛基新材料循环综合利用为主，努力打造“钛精矿—海绵钛—钛合金材料—钛材”和“钛精矿—高端钛白粉—钛白粉应用”两条产业链，推动钛产业向高端化、绿色化、智能化、融合化、循环化全面转型升级，全力打造具有区域竞争力的“绿色钛谷新基地”。到2030年全县钛产

业总产值突破 30 亿元。

专栏 1： 钛产业发展重点工程

资源开发保障工程。深入开展找矿工作，一体化推进钛矿勘、探、采、炼，打造钛矿战略储备基地。统筹做好国土空间规划调整、矿山整合、要素保障、精矿采选等工作，立足东村、款庄、赤鹫、散旦、大营 5 个镇（街道）钛矿聚集区，依托 9 个钛矿矿山，推进资源整合供应，争取尽快建成 2-3 个年产 30 万吨以上的规模化钛产业资源基地。

招商引资补链工程。依托海绵钛、钙钛矿等优势，引进医用钛合金、生物医药、航空航天钛合金等产品生产，发展绿色能源领域专用钛材，新能源电池、储能设备用钛电极等产品，积极开发氢能储运用钛合金材料，拓展新兴应用市场。依托高端钛白粉优势，引进高端涂料、塑料母粒、化学品、化妆品、医药等项目，延伸发展钛白粉应用产业，推动钛产业向高端、应用端发展。

绿色低碳转型工程。加快推进“多能互补、智能高效、绿电直连”绿能供给，为钛产业提供稳定、低成本的电力供应，支持钛化工、钛冶金与新能源电池耦合发展，争取产业培训、绿电认证、绿电交易等业态布局。促进硫酸法钛白粉与磷酸铁锂电池联产联供，优化提升钛产业产能和产业附加值。

区域联动发展工程。扩展推进与周边安宁、禄劝、寻甸、禄丰、武定、攀枝花等钛产业和化工产业集聚区合作对接，加快差异化定位、明确区内分工、实现破题重构，共同打造国内领先的稀贵金属新材料（钛）研发创新基地和产业基地。

做优新型绿色建材产业。坚持以延伸建材资源加工链为重点，发展装配式构件、低碳水泥、涂料、轻质高强混凝土预制件、多功能墙体材料、绿色低碳材料、节能保温材料等业态，培育家居制造、木塑材料等林产加工产业。通过标准引导与市场机制联动，精准引导、强制淘汰低效产能，鼓励企业加快绿色低碳转型，优化新型建材供给。鼓励建筑建材行业协会深入协同，努力打造集

材料采购、生产加工、仓储物流、订单合作、信用背书为一体的行业服务平台。推动建材、建筑企业整合力量、抱团发展、开拓市场、转型升级。以“建材+服务”场景为牵引，围绕“好房子”建设、绿色建筑、城市更新、海绵城市、装配式建造等重点场景，开发定制化产品，从提供单一服务向场景供应转型。构建“建材+物流”整合发展，鼓励建材企业整合建材产业发展多式联运、运输代理等物流服务。到 2030 年全县新型绿色建材产业产值突破 45 亿元。

推动绿色能源规模发展。以打造“抽水蓄能+风光储”多能互补体系优势为重点，全力推进 140 万千瓦抽水蓄能电站建设，确保 2029 年首台机组发电、2030 年全容量并网。加快三竜山光伏项目，以及白石岩、东村、石桥、大营山、麦地山 5 个 38.5 万千瓦集中式光伏项目建设，积极推进总装机 38.78 万千瓦的大营山、麻地山、打猎山、大平地山 4 个集中式风电，西核、新民 2 个集中式光伏项目申报建设，推动绿色能源规模化发展。力争到 2030 年全县新增电力装机 220 万千瓦，绿色能源总产值突破 20 亿元。

壮大先进装备制造产业。发挥龙头企业带动作用，支持物流、食品加工等重点装备制造企业扩容提质、转型升级，逐步向产业链下游延伸，加大骨干企业“挖潜能”“扩增量”，强化技术创新、产品创新和商业模式创新，打造特色装备制造产业集群。聚焦新能源设备、建筑建材生产设备、环保装备、低空经济、生物医药

等领域，深入开展招商引资，拓展装备制造产业链的深度和广度，推动产业融合发展。支持链主企业采取“上云用数赋智、5G+工业互联网改造、行业平台与共享工厂搭建、推动供应链协同”等措施，推动产业数智化转型。鼓励企业与高校、科研机构合作，共建企业技术中心、重点实验室、中试基地，共同开展技术研发。到2030年全县先进装备制造产业产值突破20亿元。

建设绿色食品、林产品及绿色生态家居产业集群。强化本地农林资源利用，发展农产品精深加工，加强生物质材料和农副产品高值化综合利用，以林下生态种植与良种繁育为基础，拓展植物提取物生产。推进畜牧产品、鲜果、有机蔬菜等农特产品规模化、产业化，打造独具特色的杨梅、苹果、蔬菜等绿色生态农产品生产基地，加快形成特色突出、竞争力强、品牌效应强的绿色食品产业体系，推动农产品附加值提升和品牌化发展。推动绿色生态家居产业集群发展，依托散旦林产品加工园，推动林产品加工向绿色化、高端化转型。重点发展环保板材、定制家具、装饰装修材料等精深加工产品，构建集研发设计、生产制造、物流销售为一体的绿色生态家居产业，打造家居消费品产业集聚区。到2030年全县绿色食品等轻工业产值突破15亿元。

第二节 促进农业做精做特

以全国农业科技现代化先行县为引领，立足富民县资源禀赋以及高原特色农业产业基础条件和发展潜力，聚焦“市场化、精

细化、现代化”，加快推动传统农业向科技农业、特色农业、高端农业转型。到 2030 年，全县农林牧渔业可比价总产值年均增长 3.2%左右，农产品加工产值与农业总产值比达到 2.3:1。

实施种业振兴，发展科技农业。建设国家级种猪和种鹅基地，推进特色种质资源保护、繁育和发展，助推富民县种业发展上台阶，将富民打造成为昆明重要的“特色种源供应基地”。开展黑山羊、苹果、茭瓜、红薯、云黄芪、兰科植物、食用菌等地方特色种质资源保护和繁育。

加强标准引领，发展绿色农业。推进重点流域农业面源污染综合治理，完善农产品质量安全监管体系，鼓励支持新型经营主体开展绿色食品、有机农产品和地理标志农产品认证认定，扩大品牌认证，提升影响力。推进绿色食品原料基地建设，发展畜禽标准化适度规模养殖，走与土地资源和生态环境相匹配的现代畜牧业发展之路，打造“特色高端农产品供给仓”。

完善基础配套，发展设施农业。加快建设农产品产地初加工设施、物流仓储等配套设施，提质改造现有种养殖设施，推进设施农业转型升级。以苹果、茭瓜、红薯、云黄芪优质品种培育为重点，推动育苗设施建设。以玉米、水稻、杨梅、樱桃等为重点，实施水肥一体化喷滴灌设施建设。以茭瓜、南瓜、食用菌、花卉等为重点，新建和提升改造一批全年生产、立体种植、智能调控的连栋温室和植物工厂等高端生产设施。支持黑山羊、肉牛建设以舍饲为主的标准化圈舍。

优化渠道场景，发展定制农业。重点围绕杨梅、樱桃、苹果、茭瓜等特色果蔬，以及山羊、肉牛、白鹅等特色养殖建立定制基地，开展土地托管类、产品认领类、会员服务类、团购众筹类、企业单位采购类等系列高端化、个性化的定制生产和管护服务。大力推广物联网、区块链等技术，实现农业生产数字化、消费定制化。推出认养、认种等特色产品，配套专属包装、文创周边，赋予定制产品文化内涵与体验价值，提升消费体验。

加强宣传推广，发展品牌农业。围绕“菜、花、果、烟、药、畜”等特色产品，整合分散品牌，构建1个“品出富民”区域公共品牌、N个企业和产品品牌为支撑的“1+N”产业链品牌体系。开展农产品“三品一标”扩面提质行动，培育一批手工作坊、乡村车间，创响一批“土字号”“乡字号”特色产品品牌。引导地标产品、特色农产品及农业主体加入区域公用品牌，打造“区域品牌+企业品牌+产品品牌”矩阵。推动包装设计、文创产品开发，提升品牌文化价值。到2030年，全县创建地标产品、名特优新农产品和企业品牌8个。

专栏 2：“1+7”现代农业产业体系发展重点

粮食产业。严格落实耕地保护制度，推广优良品种、绿色高效技术和稻鱼共生模式，探索烟后豌豆、烟后蚕豆等粮经协同种植模式，逐步形成优质高产水稻、玉米、麦类、红薯、豆类、杂粮优势生产区，积极发展冬早玉米、小杂粮等特色粮食作物，巩固提升粮食产销平衡能力。到2030年，新建改造高标准农田3.8万亩以上，粮食种植面积稳定在

专栏 2：“1+7”现代农业产业体系发展重点

20 万亩以上，全产业链产值达到 6.1 亿元。

现代种业。以种猪、种鹅、黑山羊、苹果、茭瓜、红薯、云黄芪、兰科植物、食用菌等为重点，开展地方特色种质资源保护、繁育和发展。到 2030 年，力争建成省级以上种业基地 2 个，种质资源保护率达到 70% 以上，主要农作物和畜禽良种覆盖率保持在 98% 以上。

花卉产业。稳定面积，提升品质，重点发展鲜切花、盆花和花卉精深加工。推广绿色高效种植模式，加强花卉新品种引进推广，实施花卉设施设备更新改造 1000 亩，到 2030 年，种植面积稳定在 0.6 万亩，全产业链产值达到 2.2 亿元。

蔬菜产业（含食用菌）。以建设“昆明的净菜加工车间”为目标，以发展精品蔬菜和特色食用菌为方向，重点推进蔬菜基地改造提升，完善田间冷藏及冷链物流体系建设，打造“富民茭瓜”“富民南瓜”等区域公用品牌。到 2030 年，种植面积稳定在 6.6 万亩以上，全产业链产值达到 4.3 亿元。

水果产业（含坚果）。做优做强杨梅、苹果、樱桃等特色水果，持续推进品种改良和低效林改造，不断提升品质和产量；实施水肥一体化、智慧农业、设施栽培等基础设施改造，建设标准化苹果示范面积 5000 亩，杨梅示范面积 10000 亩，新增绿色、有机认证 5 个以上，发展水果精深加工和休闲采摘，提升初加工水平；引进杨梅、苹果精深加工企业延长产业链，提升产值。到 2030 年，水果种植面积稳定在 10 万亩，其中：杨梅 3 万亩，苹果 3 万亩。全产业链产值达到 4.5 亿元。

畜牧业。以种猪和云南白鹅种业为基础，拓展“云上黑山羊”、肉牛、奶业、禽蛋等特色畜禽养殖，推进标准化规模养殖，通过申报种业基地、产业集群、设施畜牧业更新改造、动物育种能力提升等项目，精准适配建设畜禽屠宰加工及冷链物流设施。到 2030 年，畜牧业产值达 14 亿元以上。

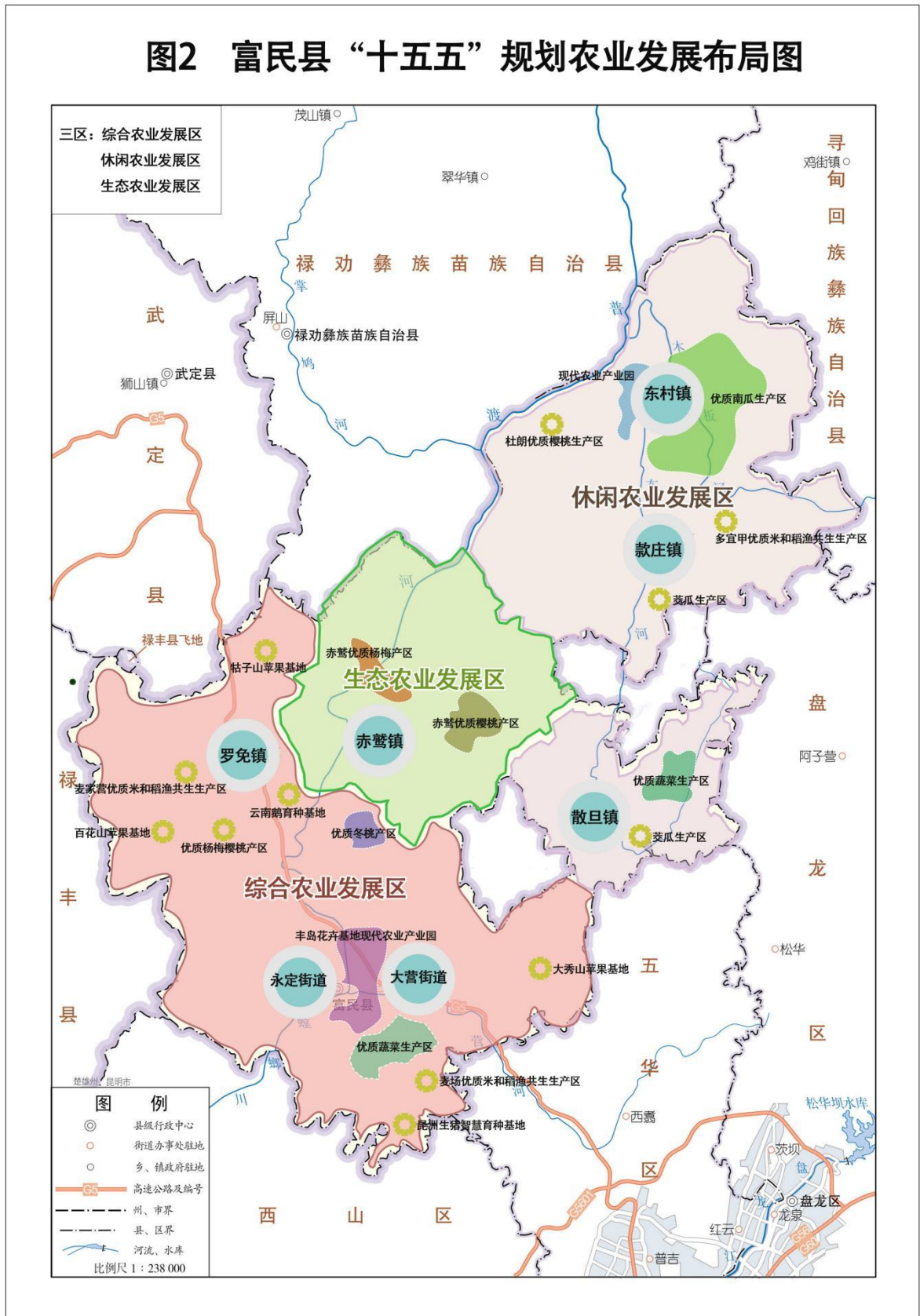
中药材产业。建设云黄芪繁育基地，依托药光互补，推广生态种植，发展中药饮片、植物提取物等精深加工。到 2030 年，种植面积稳定在 1 万亩，全产业链产值达到 1 亿元。

烟草产业。以建设中式卷烟高端特色优质核心原料基地为目标，优

专栏 2：“1+7”现代农业产业体系发展重点

化种植区域和品种结构，提升烟叶质量；实施大营茨塘片区 1700 亩高标准基本烟田建设项目。到 2030 年，种植面积稳定在 2 万亩，收购量稳定在 5 万担，年度烟叶税收 0.2 亿元。

图2 富民县“十五五”规划农业发展布局图



第三节 推动文旅破题出彩

突出农、文、康、旅深度融合，结合乡村旅游、微度假、健康养生生活方式，差异化构建全龄全时旅游模式，将富民打造成为昆明“近郊度假休闲地”。“十五五”期间，接待游客量年均增长15%以上，旅游总花费年均增长20%以上。

优化空间布局，重构发展格局。聚焦“引流量”和“促消费”双目标，坚持“以文促旅、以旅促农、以农促康”农文康旅产业融合发展路径，构建“一个品牌、三类精品旅游线路、五个片区”全域旅游发展格局。打造一个品牌，结合富民的自然之美、人文之美、艺术之美和精神力量，以“品味”为魂，以“品玩”为核，以“品尝”为媒，聚焦“文化之韵、田园之趣、舌尖之味”三个维度做深做细、提质升级，推出“品出富民”IP。三类精品旅游线路包括周末游线路，研学、体验+菜篮子采购线路和红色线路。五片区包括天马山温泉康养主题片区、半山耕云田园生活主题片区、宝石洞观光体验主题片区、款庄热水度假休闲主题片区、小水井天籁果香主题片区。

深化“文旅+”“+文旅”融合，丰富文旅业态。重点推进农业、地热、文化、水电等资源文旅产业化利用，拓展“文旅+”“+文旅”融合发展模式，推动农业、康养、研学、旅居、体育、金融、交通、林业、水利、商业与文旅融合发展，实现由点到线，由线到面的全维度建设，构建全域覆盖、业态多元的深度融合体系。培育农事体验、度假休闲、康养旅居、户外运动等多元业态。健全

利益联结机制，引导群众参与文旅开发，支持特色手工艺、非遗传承等惠民产业发展，让文旅产业成为促进农民增收、推动乡村振兴的“幸福产业”。

专栏 3：“文旅+”“+文旅”融合发展重点

文旅+农业。以“都市近郊田园客厅”为目标定位，推动农耕体验、农产品产销与文旅消费深度绑定，延伸“田间-餐桌-体验”产业链，挖掘拓展“果韵富民·有你更甜美”农文旅融合发展核心 IP。依托大营麦场村、散旦青龙湾，推动“观光-体验-消费”联动，打造“乡约富民、果燃甜美”，“山水田园、甜美生活”2 条旅游线路。

文旅+康养。以打造昆明近郊度假休闲胜地为目标，推动天马山、明熙苑、南西桥资源提质增效，做精短期疗养、亲子康养、温泉休闲三大业态；依托东村温泉资源，一体化开发温泉泡池、中医理疗、康养膳食产品；依托与云南医药健康职业学院联动，通过“产学研住养”一体化发展，开发集康复、医美、颐养等多元化产品。

文旅+研学。聚焦吸引中小学、亲子家庭、文化爱好者三大客群打造“乡愁研学+非遗传承+红色教育”产品体系，依托富民县非遗传习点、富民文庙等资源，开发剪纸、斑铜、扎染等非遗沉浸式体验产品。推动宝石洞、半山农耕、麦场村资源活化，打造“地质科普研学”“农耕体验研学”“稻鱼共生研学”等研学基地。

文旅+旅居。系统梳理特色村落、精品民宿、康养院落、自然风光、农耕体验等资源，以“寻梦田园 旅居富民”为主题，重点推出天马山康养旅居好住处，永富村研学旅居好吃处，清河村红色旅居好去处，纪家冲村田园旅居好玩处四大产品，以短期旅游促康养短住，组建富民旅居产业高质量发展联盟，通过标准化服务、联合营销和资源共享等形式吸引客群。

文旅+体育。充分挖掘临近主城、气候适宜、景观美丽等优势资源，聚焦打造“户外休闲+赛事 IP”运动场景，主打“跃动山水间，乐游富民地”口号，擦亮“富民跃动·活力赛事”品牌，升级“昆明十峰—金铜盆山”“大风丫口徒步观云海”等活动，系统打造春季登高、夏季花山运动、秋季丰收竞技，冬季户外健身四季赛事体系。推动徒步富民、健康你我旅游

专栏 3：“文旅+”“+文旅”融合发展重点

线路。

文旅+金融。以“昆旅贷”政策性金融产品为核心抓手，构建“政策精准传导+商家深度联动+消费场景激活”的文旅+金融融合发展体系，以金融工具撬动“流量”变“留量”，推动文旅消费提质扩容。

商贸+文旅。推进滨河步行街、北桥美食城等夜间经济集聚区建设，面向游客推出土鸡蛋、生态猪肉、野生菌等山野美食。深入打造富民山货市场、小西山“农特大集”、罗免梦园农庄、小九寨等一批特色集市，整合共享直播间、便民商超等功能，形成“旅游+购物+餐饮”的一站式服务平台。搭建“线上乡街子”和共富直播间，支持直播团队，走进田间地头推介樱桃、杨梅、生态大米等农特产品。

水利+文旅。依托富民抽水蓄能电站项目，联动款庄热水温泉、周边山水资源、田园村落和景区景点，配套建设科普教育基地、水上休闲旅游、露营集群等关联项目，打造“绿色能源+生态文旅+红色文化+温泉康养”基地。开发龙纳河生态谷、散旦镇“高原水乡”“稻鱼共生”生态旅游产品。

交通+文旅。打造一批精品乡村旅游公路，积极将传统建筑、乡村文化、地域风貌、民族特色、红色文化等融入乡村旅游公路。

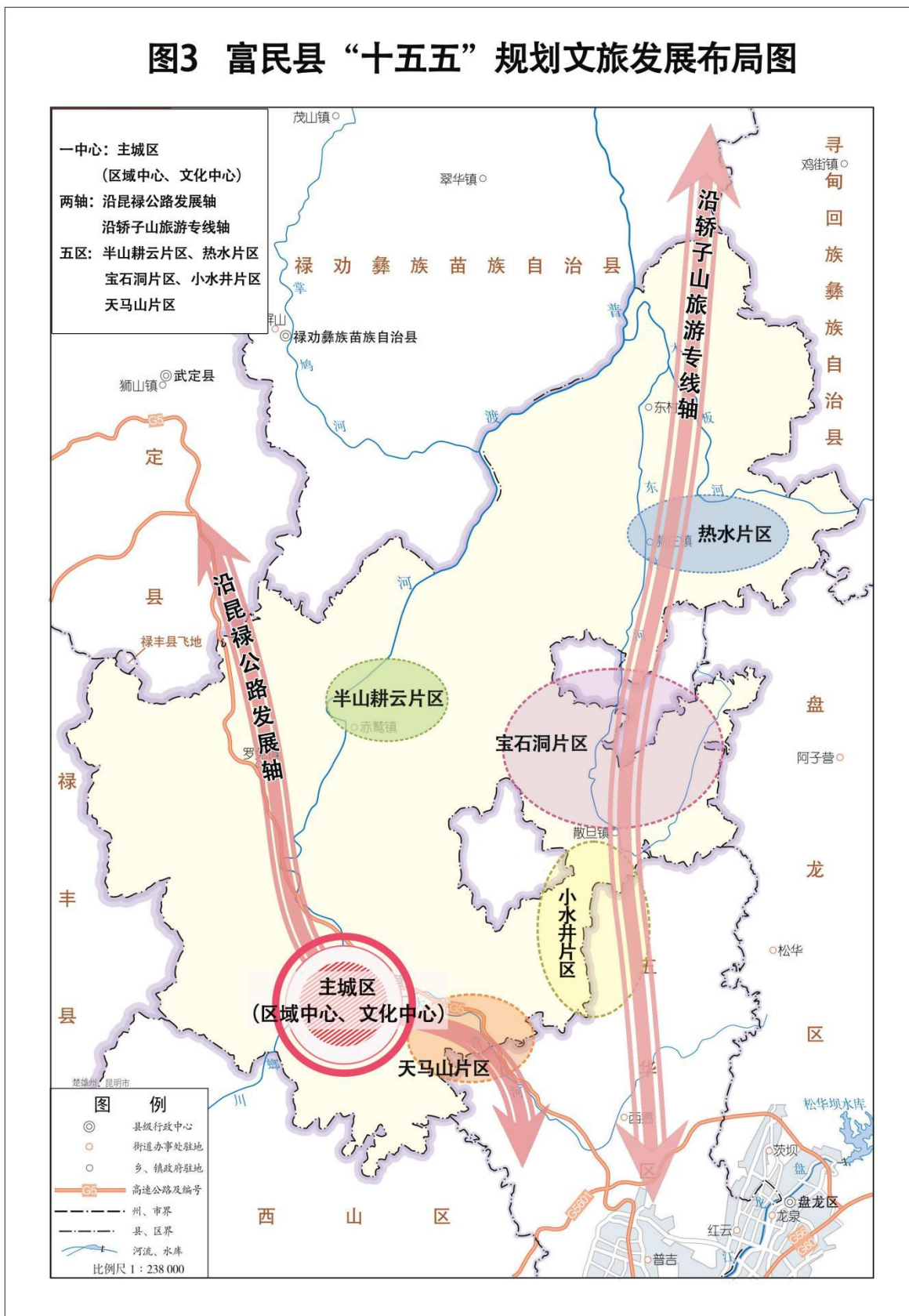
林业+文旅。依托全县丰富的林业资源，以“生态+康养”为核心，推动林业资源向旅游产品转化，聚焦“四季旅居”格局，打造多元化林业文旅产品。

创新宣传营销方式，提升品牌价值。立足富民县生态康养、乡村休闲等核心特色，构建“线上赋能+线下沉浸”全域营销体系，通过线上线下双向引流、场景化内容深度传播，全面提升富民文旅康养品牌知名度与市场吸引力。强化“康养旅居”“文旅探店”等主题宣传，整合本地网红及文旅推介官资源，常态化发布优质文旅内容，推动“流量”向“销量”转化。持续办好“‘果’韵富民·有你

更甜美——富民县“品出富民”农文旅促消费推广季”活动，不断丰富沉浸式体验、提升品牌吸引力，增强富民文旅传播力。

完善配套设施，提升服务效能。统筹推进文旅服务设施升级、市场综合治理和文明旅游全域创建，优化游客服务中心（点）布局，新建或改建一批功能完善、特色鲜明、服务规范的服务载体，提供旅游咨询、信息查询、导游导览等“一站式”服务。推出覆盖全县主要旅游线路、景区景点、交通节点、水果采摘节点的旅游地图。构建“法治化、规范化、长效化”市场治理体系，加强旅游市场整治，维护旅客合法权益，引导本地居民参与旅游服务监督，营造“人人都是旅游形象”的浓厚氛围。

图3 富民县“十五五”规划文旅发展布局图



第四节 推动商贸服务升级

坚持生产性服务业与先进制造业、现代农业深度融合，引导各类经营主体参与服务供给，重点发展高端商务、信息技术服务、科技服务、现代物流等产业，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。加快发展现代物流业，构建“内联外通”的商贸流通体系，激活商贸中转功能，培育物流龙头企业、带动形成专业市场集群。积极引进研发设计、知识产权、技术推广等服务，培育商务服务、法律、会计、咨询等专业服务。大力吸引知名企业到富民设立区域总部、研发部门、运营中心，打造总部经济生态圈。加强公益性、普惠性服务供给，增加改善型服务供给，促进生活性服务业高品质多样化便利化发展。加快补齐养老、托幼、家政等服务短板，大力发展文化、旅游、体育、物业等生活性服务业，提升休闲度假和旅居产品竞争力，扩大“旅游+”“文娱+”“美食+”等生活性服务业融合创新发展。积极发展医疗服务、健康管理、疗养康复等优质健康服务供给。

深入实施提振消费专项行动，积极争取“消费新业态新模式新场景”项目建设，加快培育消费新增长点。聚焦体验消费等新热点，优化调整商贸业布局，充分发挥富民丰富农产品资源优势，做大做强“特色文章”，持续丰富优质消费供给，壮大假日经济与夜间经济，打造一批带动性强、辨识度高的消费新场景。大力引进外向型企业，加快外贸经济发展，提高外向型经济发展水平，到 2030 年，全县进出口贸易总额达 8.66 亿元。

第五节 积极发展新兴产业

坚持特色发展、错位竞争，立足富民资源禀赋和产业基础，靶向培育新兴产业增长极。

生物医药产业。以道地药材林下生态种植与良种繁育为基础，重点发展中药饮片、植物提取物、中药配方颗粒等细分领域，推动与大健康产业融合，培育生物医药特色集群。加快富民县道地药材良种繁育与生态种植示范基地建设，重点发展重楼、黄精、白芨等道地药材林下生态种植，建设标准化种植基地。积极引进龙头企业，发展中药饮片、中药提取物、中药配方颗粒、经典名方制剂、中药大健康产品，延伸产业链，提升附加值。积极对接昆明国家生物产业基地，发展医疗器械、生物试剂等领域的配套产业。鼓励企业与云南医药健康职业学院共建产学研合作平台及成果转化基地。

低空经济。抢抓低空经济发展机遇，拓展多元化应用场景，重点推广无人机在特色农产品运输、农林植保、国土测绘、电力巡检、应急救援等领域的应用。探索“低空+旅游”，在螳螂川流域、重点景区开展低空游览。建设低空物流配送网络，开通县域内，特别是山区无人机物流配送航线。引进和培育无人机运营、服务、培训企业，培育低空飞行培训、无人机物流配送等配套业态，构建“应用牵引、配套支撑”的低空经济发展格局。到 2030 年，打造 3-5 个具有代表性的低空经济应用示范场景，低空经济产业初具规模，成为县域经济的有益补充。

数字经济。加快推进数字产业化和产业数字化，加快补齐软件和信息技术、互联网相关服务等行业发展短板，完善数字基础设施，推进数字赋能工业、农业等传统产业转型升级，培育新业态新模式，为县域经济注入新动能。到 2030 年，数字经济核心产业增加值占 GDP 比重显著提升。建成 1-2 个行业数字化转型示范项目。

专栏 4： 数智化发展重点方向

加强工业数智化发展。规划建设园区数据平台，打造人工智能、云计算等新技术设施。深入实施智能制造工程，大力推动装备数字化，大力发展数字商务，以数字技术促进产业融合发展。积极吸引数据存储、处理、分析等企业入驻，发展数字产品制造业、数字产品服务业，形成园区数字化智能化产业发展基础，推动数据要素流通和价值挖掘，服务经济社会发展和产业升级。

深化农业数智化发展。积极构建数字技术农产品销售平台，拓宽销售渠道，提升农产品流通效率。鼓励企业在花卉、蔬菜、水果、中药材等领域中试验和熟化一批农业物联网关键技术、智能装备和解决方案，推广一批节本增效的数字农业应用模式，提高农业生产效率。支持龙头企业搭建产业互联网平台，建设一批数字化生产线和智能工厂，推进农产品初加工、分类分拣分级、智能分仓、物流配送、仓储管理、电子商务等方面数字技术的示范应用。

加强数智文旅发展。推动文旅企业信息化服务平台建设，为游客提供全面的文旅信息查询（景区、酒店、餐饮、交通、活动等）、在线预约预订（门票、住宿、交通等）、电子支付、在线投诉、一键求助等便捷服务，实现景区预约、便民服务等功能的可视化呈现。推进智慧文旅平台业务功能向重点乡村旅游点延伸，发挥信息化平台对县域农文旅融合等项目的技术支撑作用。支持各镇（街道）利用平台开展区域资源整合工作，打造一批乡村旅游智慧化示范点。

第六节 加快园区提档升级

推动园区从单纯产业集聚区向创新驱动、绿色集约、产城融合的现代化产业功能区转型。到 2030 年，园区营业收入突破 300 亿元，规上工业总产值突破 130 亿元，税收总收入突破 10 亿元，亩均投资突破 250 万元/亩。

持续推动园区扩容提质。支持园区聚焦主导产业加快资源要素集聚，建设园区一体化智慧管理平台，实现对能耗、环保、安防等情况的实时监控和智能预警，提升园区现代化治理水平，推动园区企业做强做优做大。围绕“一主二辅”产业实施强链补链延链，钛产业着力向下游高端钛材及终端应用拓展，装备制造加速向高端化、绿色化、智能化迈进，非烟轻工业聚焦绿色食品、林产品精深加工与品牌培育。前瞻布局未来产业，将招商引资与培育新质生产力紧密结合，大力引进培育龙头企业和“专精特新”企业。强化要素保障，有效保障园区用地、用能、环境容量等指标，加大财政和金融支持，完善园区内外交通、物流、通讯、环保等基础设施和公共服务配套，提高园区新能源消纳水平，推动建设零碳园区。高标准建强化工园区平台，将白石岩化工园区打造为承载钛基新材料及其他化工产业的核心平台，探索园区协同共建模式，提升园区发展能级和核心竞争力。

大力盘活存量资源。建立低效用地和闲置厂房数据库，通过收储、租赁、合作开发等多种模式进行二次开发利用。推进大营片区等“腾笼换鸟”示范项目，加快低效企业清退或转型，为引进

高技术、高附加值的延链补链项目创造条件。推动小粉厂加快整合重组、完善用地、技术转型，鼓励企业从单纯生产双飞粉向生产环保型腻子粉、干混砂浆升级。有序推动螳螂川沿岸企业搬迁处置，坚持“一企一策”原则，系统采取优化园区配套、提升产业链聚集效应、争取设备更新等多方面政策支持，有力降低企业搬迁成本，提高搬迁积极性。支持园区平台公司通过加强精准招商聚企引资、提升服务与运营能力、拓展多元化经营、开展资本化运作等方式，实现经济效益最大化，反哺园区基础设施建设与公共服务提升，推动园区实现可持续发展。

专栏 5：园区建设重点方向

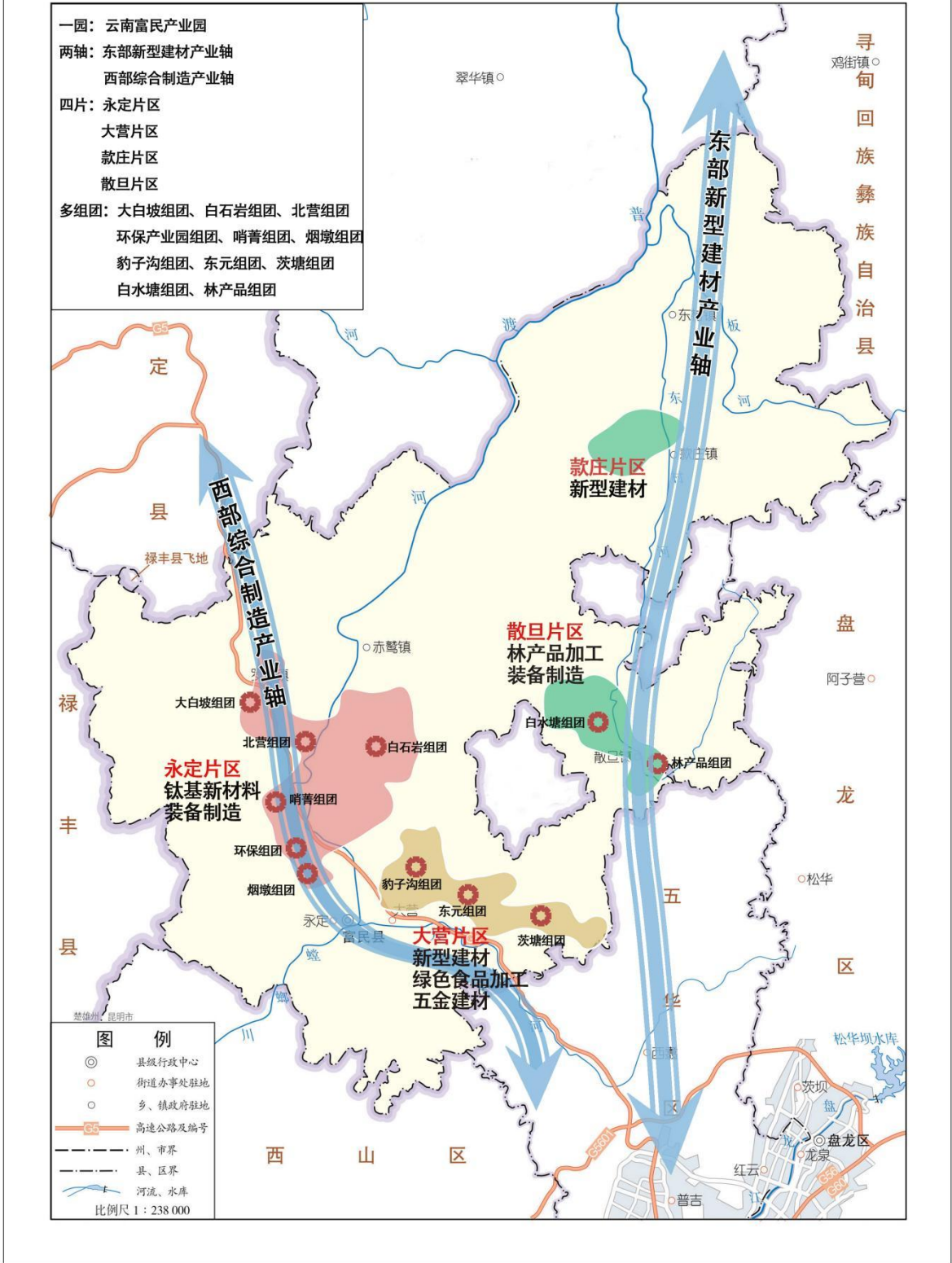
永定片区。重点发展以钛基新材料为核心的新材料产业，打造“绿色钛谷新基地”。白石岩组团打造以钛为特色、其他化工产业辅助的化工园区；哨箐组团以装备制造产业为基础，打造装备制造产业基地；烟墩组团着力延链补链聚链，积极发展相关非烟轻工产业。

大营片区。大营豹子沟组团重点发展以新型建材主导的新材料、新能源、五金建材等产业。东元组团重点发展绿色食品加工产业和生物医药产业。茨塘组团以矿产资源、矿山修复和建材产业为发展机遇，重点发展新型建材产业。

散旦片区。林产品组团以现有板材加工产业为基础，重点发展集板材及定制家具生产、物流、销售、设计为一体的绿色生态家居产业。白水塘组团打造绿色工业（新材料、高端装备制造）示范基地，重点发展林产品加工、环保材料、高端装备制造等产业。

款庄片区。重点依托矿产资源，打造集建材加工、研发、资源综合利用于一体的绿色建材产业园。

图4 富民县“十五五”规划园区发展布局图



第七节 强化科技赋能驱动

推动科技赋能工业转型升级。加快构建以企业为主体、市场为导向、产学研用深度融合的技术创新体系。强化创新平台搭建、主体培育和服务赋能，着力打通科技成果转化“最后一公里”，推动科技创新“关键变量”转化为产业高质量发展的“最大增量”。搭建高水平创新平台，联合省内外高校、科研院所，采取共建、协建等方式，布局建设钛材料研究院、绿色建材创新基地等公共研发服务平台。组织实施“高端钛白粉生产工艺优化”等一批校企联合技术攻关专项，解决产业共性技术难题。培育壮大创新主体，实施高新技术企业和“专精特新”企业梯次培育计划，建立企业研发投入激励机制，引导创新资源向企业集聚。对装备制造、钛产业等重点行业企业实施“一企一策”的创新主体精准培育项目，提升核心竞争力。优化创新生态环境，设立实体化运作的技术转化基地，为企业提供成果转化、知识产权、科技金融等专业化、一站式服务。实施“产业领军人才引进计划”和“本土技术骨干培养计划”，强化人才引育。到 2030 年，建成省级以上科技创新平台 3 个，新认定高新技术企业 12 户、专精特新企业 4 户、“小巨人”企业 1 户，研发经费投入年均增长 7%，全县科技进步贡献率显著提升。

第四章 推动经济循环畅通，增强高质量发展活力

坚持惠民生和促消费紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，增强国内大循环内生动力和可靠性。

第一节 坚定不移扩大内需

坚持投资于物和投资于人紧密结合，增强融入双循环新发展格局的内生动力。激活消费市场潜力，制定实施城乡居民增收计划，有效增加低收入群体收入，稳步扩大中等收入群体规模。落实提振消费专项行动，线上线下联动扩容商品和服务消费，稳定汽车、家电等传统大宗消费，释放文旅、体育、康养等新型消费潜力；用好消费品以旧换新政策，带动消费增长。丰富消费场景供给，推进乡村特色集市、文旅消费街区 and “小而精”商业步行街建设，激活夜间经济、假日经济、赛事经济；发展“智慧+零售”、无接触消费、直播电商等新业态新模式，培育银发经济、定制消费等新增长点。畅通城乡流通渠道，加快县域商业体系建设。扩大有效投资规模，统筹用好中央预算内资金、超长期特别国债、地方政府专项债等政策工具，聚焦产业升级、基础设施、生态环保、民生保障等领域，强化项目谋划储备和落地转化。鼓励民间投资积极参与，完善政府和社会资本合作新机制，形成政府投资引导、社会资本参与、市场高效运作的多元投入格局。

第二节 全力融入全国统一大市场

落实全国统一大市场“五统一、一开放”基本要求和“全国一张清单”管理模式，清理整治各类市场准入隐性壁垒，全面开展市场准入效能评估，保障各类经营主体平等参与市场竞争，推动市场竞争秩序持续优化。融入全国统一的市場基础制度规则，完善产权保护、市场准入、信息披露、社会信用等制度，清除要素获取、资质认定、政府采购等方面壁垒。推进市场设施联通，聚焦农产品、钛基新材料等特色产品，加强与全国重点市场的信息交互和商品交易平台对接，完善县乡物流配送网络，构建高效畅通的流通体系。完善全流程电子化交易机制，推进公共资源交易服务标准化建设，提升交易效率和透明度。完善招商引资政策规范和重大项目报备标准，综合整治“内卷式”竞争。强化统一市场监管，加强法治监管、信用监管、智慧监管，推行涉企行政执法“综合查一次”“亮码入企”等制度，增强市场监管一致性和稳定性。

第三节 持续优化营商环境

擦亮“富企来”营商环境品牌，促进经营主体提质增效，持续提升品牌影响力和市场认可度。强化公平竞争审查，持续建设竞争有序的市场化营商环境，完善市场准入负面清单与退出机制。持续开展“民企会客厅”“县（局）长坐诊接诉”“问需于企、问计于企”等系列活动，深化落实政商交往“两张清单”，办好“惠企实事”。坚持有效市场和有为政府有机结合，深化法治政府、诚信

政府建设。完善守信联合激励和失信联合惩戒机制，统筹推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设。以“高效办成一件事”为牵引，持续建设高效便利的政务服务环境，扩展“政企 e 线牵”平台功能，做实投资项目“一窗受理、集成服务”，构建“有事必应、接诉即办”的企业诉求快速响应和闭环管理机制。

第四节 全力提升招商引资质效

把招商引资作为经济工作重中之重，构建“多元协同、精准高效”招商格局。深化“1+5+N”招商圈层和“链长制”，整合专班与要素保障力量；引入专业中介机构开展委托招商，联动异地商协会、产业顾问、招商大使搭建招商桥梁。聚焦“5+N”重点产业链，紧盯“专精特新”、“三类 500 强”等目标企业，精准引进强链补链延链项目，深化以商招商和跨区域协同招商。推行项目“全生命周期”服务，落实“首席服务员”制度，及时破解用地、用能等难题，擦亮城市名片，将比较优势转化为招商胜势。

第五节 深化国资国企改革

深化国资国企改革。推进国有企业优化重组，从项目、产业、人才等多维度专业化整合、战略性重组路径，引导企业向主责主业更聚集、产业结构更清晰的方向发展。积极与具有产业、技术、资金、管理等方面优势的央企、国企及知名社会企业开展股权合作、资产重组、项目合作，提升产业层级和发展水平，提高国有资产资源运营效益，鼓励县属企业通过培育注资、业务重组、吸

收合并、资产置换等方式，整合县属企业及其子企业资源资产和产业，避免同质化竞争、重复建设，推动资源向优势企业集中，聚焦主业打造核心竞争力。推进县属企业围绕交通建设、产业投资、水务环保、城市综合服务、住房安居、文化旅游等领域调整优化业务布局，促进固链、补链、强链、塑链。健全国资监管闭环体系，完善防范化解国有企业债务风险机制，强化合规管理，严控债务风险和投资风险。

深化财税体制改革。实施税源扩优增量工程，抓住消费税征收环节后移改革，加大引进培育成品油、汽车等销售业态，扩大消费税渠道，建立重大项目税收全程协调和服务机制，强化抽水蓄能、款庄新型建材产业园、风力光伏发电等项目全过程税收服务和协调。推进工业企业向“专精特新”发展，加快培育数字经济、生物医药、低空经济等新兴产业，促进税收合理增长。推进数字化财政改革，提升财政管理智能化水平。建立健全资产管理制度，深挖国有资源资产潜力，全面盘活国有资产资源，构建财政、金融、投资高效联动的财政体系。建立全口径债务监测机制，进一步提升债务风险、金融风险防控水平。

第六节 促进民营经济高质量发展

坚持和完善社会主义基本经济制度，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，依法保护民营企业产权和企业家权益。健全“首席服务员”与“民企会客厅”的“收集—交办—办理—反馈”闭环管理机制，精准对接企

业在用工、用水、用电等方面的实际需求，推动惠企政策直达快享。充分发挥“昆易贷”“融信服”等融资平台作用，鼓励金融机构对民营企业平等授信，促进金融与企业发展良性循环。大力推进批而未供、闲置土地盘活处置，为民营经济发展提供空间保障。落实民营经济发展促进条例，积极引导民营企业深度参与重点产业链、重点服务业及建筑房地产等领域发展，推动民营经济在高质量发展中展现更大作为。到 2030 年，民营经济增加值占 GDP 比重达 68%以上、民间投资占全部投资比重达 60%以上。

第七节 全力加强要素保障

推进要素市场化配置综合改革，健全要素交易规则和服务，推进技术、数据等要素交易市场建设。聚焦体制机制障碍，推动土地、劳动力、资源、技术等要素保障。动态整理闲置资源情况，保障重大项目用地需求，加强能耗、环境容量等要素统筹，提升承载能力，为项目落地提供支撑。提升土地要素配置效率，加快城市更新用地功能复合利用。开展批而未供和闲置土地清理行动，持续开展“腾笼换鸟”工作，有效盘活存量土地和低效用地。

第八节 全力扩大有效投资

牢固树立“项目为王，实干为先”鲜明导向，抓实项目全生命周期和全流程管理，建立动态更新、闭环管理的服务保障机制。落实好项目会办会、县级领导包保项目和“首席服务员”等工作制度，全面提升项目开工率、入库率、投资完成率。精准对接国家

重大战略、重大政策，把握“两重”“两新”领域和国家预算内支持重点，积极申报中央预算内资金和超长期国债等资金支持，强化重大项目谋划储备和落地转化。加强政府投资全过程管理，聚焦民生保障，提高民生类政府投资比重，统筹推进农林水利、综合交通、能源、城市建设（含房地产）、生态环保、工业和信息化（含园区基础设施）、商贸物流、文化旅游各领域项目建设，持续扩大有效投资。

第五章 加快融城步伐，促进区域协调发展

主动融入昆明都市圈发展，加快与周边县（市，区）及磨憨—磨丁经济合作区联动协同发展，推动城乡融合发展，提高融城发展质效。

第一节 推动区域联动协同发展

抢抓国家关于布局建设现代流通战略支点城市的机遇，主动融入西部矿产品（钒钛钢铁）骨干流通走廊建设，拓展钛产业跨区域合作新通道。依托昆明主城辐射，强化与滇中新区和五华、安宁、禄劝等周边地区产业协作，深化与磨憨—磨丁经济合作区跨境产业联动，重点在高原特色农业、绿色能源、文旅康养等领域共建产业链，推动绿电资源与主城需求对接，主动承接昆明高新区、经开区等生物医药、智能制造等产业，打造特色产业集聚区。落实跨区域利益共享机制，实现资源互补、共赢发展。

第二节 加快融入昆明都市圈发展

加快融城步伐，立足富民地处昆明“半小时经济圈”优势，主动承接主城功能疏解与产业转移，重点发展高原特色农业、绿色能源配套、文旅康养等产业，引育产业链上下游企业。深化区域协同，加强与昆明都市圈核心圈层及协作圈层的五华、安宁、禄劝等周边县区的产业协作，推动与磨憨—磨丁经济合作区的跨境产业联动。积极推动与昆明国家高新技术产业开发区、昆明经济技术开发区联合开展钛合金等产品研发生产及末端应用，实现资

源互补、共赢发展，为县域经济注入新动能。推动主要交通干道升级改造，破解与昆明主城快速交通瓶颈，提升县域交通互联互通水平；依托昆明主城区资源优势与富民县生态、空间承载优势，紧盯魅力山水田园城市建设，加大“好房子”供给，完善教育、医疗等公共服务，提升宜居吸引力。

第三节 强化县城核心载体功能

持续推进城市更新，完善城市功能，合理布局商业综合体、特色商业街、专业市场等消费载体，强化教育、医疗、文化、养老等公共服务供给，全面提升县城品质形象和综合承载能力。

建设富有活力的创新城市。聚焦钛产业、绿色食品加工等主导产业链，构建“产业+人才+平台”政策体系，吸引高层次人才和技能型人才聚集。支持企业建设智能工厂与数字化车间，培育“专精特新”和科技型中小企业梯队。深化产学研合作，建立院士工作站和科技成果转化基地。强化创新生态软环境建设，优化科技企业全生命周期服务，激发市场主体创新活力。推进城市更新，布局创新空间，建设低成本、开放式创新社区，让创新成为富民高质量发展的鲜明特质。

建设舒适便利的宜居城市。实施螳螂川两岸景观亮化美化工程，建设滨河螳螂川城市，形成富民特色名片。沿螳螂川、大营小河等主要河道两侧规划 1.5-3 米宽绿化控制带，建设生态堤岸与滨河绿色长廊，串联城市绿地空间。采用“基础设施先行、公共服务同步、环境提升并重”策略，完善交通设施，发展绿色慢行

交通，优化货运网络，打通启贤街、黎兴路、景秀路延长线等“断头路”，畅通“微循环”。以城北社区完整居住社区建设为示范，推动构建设施完善、管理有序的社区生活圈。优先更新老化管线，整治楼栋安全隐患，支持县医院、石楼梯等居民小区加装电梯；配合供电部门因地制宜在住宅小区逐步建设集中充电设施，增设助餐、养老等公共服务设施；建立健全居民经营性自建房管理长效机制，强化监督管理。

建设绿色低碳的美丽城市。坚持绿色发展理念，将绿色建筑标准与绿化景观建设融入文化传承和城市更新全过程，扎实推进社区、住宅绿色化、低碳化、适宜化改造，同步提升城市生态环境质量与人文风貌品质，助力建设兼具历史底蕴与现代活力的美丽城市。建设公园、绿地、绿道，提高人均公园绿地面积，打造“15分钟绿色生活圈”。加强城市生活污水收集、处理和再生利用设施建设，加快建立污水处理厂网一体化建设运维机制。推进污水处理、垃圾分类和资源化利用，减少水污染、空气污染和垃圾围城问题。深化污水治理，完成污水处理厂二期及配套管网项目，实施五个集镇污水处理设施及配套管网项目，实现城镇污水治理全覆盖。

建设安全可靠的韧性城市。筑牢防洪排涝防线，加快实施伽峰山与环城西路交叉口等易涝点和隐患点整治，持续推进“源头减排、管网排放、蓄排并举、超标应急”的城市排水防涝工程体系建设，全面开展北城河等城市排涝通道的系统整治，强化洪涝

联排联调，稳步推动海绵城市建设，全面提升城市防洪排涝能力和综合防灾减灾水平；高标准高质量推进地下综合管网等市政基础设施建设，加速更新燃气管道、雨污管道等老旧设施。推进班张村、东城河等片区棚户区配套市政道路、地下管网等基础设施建设，有序启动旧城、川心营、城器墩等城中村综合改造，优化城市结构与功能。

建设崇德向善的文明城市。对历史建筑、历史遗址、传统街区及传统村落开展系统性保护修缮，完整保留其风貌特色与历史文化内涵，切实守护地方文化记忆、延续城市历史文脉。以优质文化载体丰富城市文化内涵，增强城市文化吸引力与影响力，推动文旅深度融合发展，立足地方文化资源禀赋，开发特色文化旅游项目，打造螳川滨河休闲美食街区、黎阳老街等人文空间，提升“五馆”文化服务能力，在促进文化传承的同时带动经济发展，实现文化价值与经济社会效益相统一。

建设便捷高效的智慧城市。统筹整合政务、医疗、教育等领域数据，建设涉及民生的信息共享网络平台，提高居民群众获取数字服务的便捷性。升级智能化监管，利用大数据、物联网等技术，实现城市运行实时监测和风险预警，促进城市更新向更加智慧的方向转变，赋能城市治理现代化。推广智能交通系统，构建智能融合型电网。

专栏6：城市更新重点项目

改善民生服务。持续开展老旧小区改造，在完成基础类改造应改尽改的基础上，推进适老化、无障碍及智慧安防设施建设。结合儿童友好城市建设，推进学径空间、校园周边道路、儿童游憩设施建设和改造，补齐社区儿童活动空间。因地制宜在住宅小区逐步建设集中充电设施，增设助餐、养老等公共服务设施。

提升生态环境质量。深化污水治理，完成污水处理厂二期及配套管网项目，实施五个集镇污水处理设施及配套管网项目，实现城镇污水治理全覆盖。系统实施清淤、管网改造、泵闸升级、易涝点治理等。建设公园、绿地、绿道，提高人均公园绿地面积，打造“15分钟绿色生活圈”。

完善城市基础设施。推进班张村、东城河等片区棚户区配套市政道路、地下管网等基础设施建设，有序启动旧城、川心营、城器墩等城中村综合改造，优化城市结构与功能。打通启贤街、黎兴路、景秀路延长线等“断头路”，畅通“微循环”。统筹实施雨污管网及设施建设，构建联排联调体系；发展绿色慢行交通；优化城市交通网络建设，推进西二环、南二环等道路后续工程。实施城市基础设施生命线安全工程。

强化城市治理。加快实施伽峰路与环城西路交叉口等易涝点和隐患点整治，持续推进城市排水防涝工程体系建设，全面开展北城河等城市排涝通道的系统整治，全面提升城市防洪排涝能力和综合防灾减灾水平。升级智能化监管，利用大数据、物联网等技术，实现城市运行实时监测和风险预警。

第四节 全面发展特色镇域经济

坚持以产立镇、以镇促产，推进产城融合。永定街道全力做好白石岩化工园区建设服务保障，打造化工产业新基地，强化传统商贸业和服务业扩量提质，推进新兴业态发展；大营街道主动承接园区工业产业链科创服务、信息化、原材料供应等生产服务，

重点发展绿色制造业，推进山水田园城有机相融；罗免镇持续发展钛产业、苹果种植，依托云南白鹅、云上黑山羊等种业，建设核心育种场、种质资源库，培育“种业+观光”新业态；赤鹫镇打好“生态、林果、旅游”三张牌，发展设施农业、生态农业，推进休闲农业采摘体验和乡村旅游深度融合；款庄镇紧扣“商贸物流枢纽、绿色产业高地”目标，坚持以生态优先，绿色发展为引领，推动产业融合与能级提升，打造富民县东北部发展高地；东村镇推广规模化、智慧化种植养殖，加快农副产品加工、仓储物流等产业发展，培育优质农产品品牌；散旦镇推动家居产业延链补链，打造昆明近郊新型家居重要供应地，推动林旅、水旅融合业态创新，建设文旅融合发展新基地。

专栏 7： 构建特色镇域经济体系

永定：化工产业新基地，商贸服务核心区。积极推进白石岩化工园区建设，打造钛基化工新材料聚集区。强化传统商贸业和生活性服务业扩量提质，推进互联网电子商务等新业态发展，打造上河院、滨河步行街消费场景，提升商贸服务核心功能。

大营：绿色制造产业基地，宜居宜业新区。依托富民产业园区，重点发展绿色制造产业。承接园区工业产业链外的科创服务、信息化、原材料供应等行业，不断发展生产性服务业。不断加强生态文明建设，推进山水田园城有机相融，营造优美的“蓝绿空间”，让城市和园区处处见绿、美丽宜居。

罗免：农业产业强镇，生态民俗旅游体验区。聚焦云南白鹅、云上黑山羊、蛋鸡等特色品种，建成云南白鹅国家级核心育种场，建设兰科植物种质资源库，培育“种业+观光”新业态。对接昆明主城“菜篮子”等需求，开发杨梅酱、黑山羊腊肉等农特产品，壮大现有花卉种植基地，配套组培中心、冷链设施，供应昆明主城优质种苗，打造城郊产业协作样板。以龙纳河生态谷为核心，建设集度假、游乐、民俗体验于一体的

专栏 7： 构建特色镇域经济体系

田园综合体。串联“金铜盆山生态线”，开发森林徒步、星空观测项目。打造“花山节民族文化线”，开发彝族刺绣、竹编文创。

赤鹩：生态农业样板区，农旅融合先行区。坚持生态优先，绿色发展，打好“生态、林果、旅游”三张牌，以大村为重点，大力发展多种设施农业、生态农业。推进“智慧果园”建设，培育“果香赤鹩”品牌，推进休闲农业采摘体验和乡村旅游深度融合。依托半山耕云建设具有民俗特色的乡村民宿和景观，以沉浸式、体验式让游客慢下来、留下来、住下来。

款庄：商贸物流枢纽、绿色产业高地。做大做强款庄新型建材产业园，引领周边新型产业发展，打造建材产业新高地。服务抽水蓄能建设，全力推动农业、工业、文旅、商贸发展形成大投资带动大发展的局面。

东村：现代农业发展区，农产品集散中心。以现代农业产业园为核心，推广规模化、智慧化种养模式，培育打造优质农产品品牌；依托武倘寻、昆倘高速交通优势，完善仓储物流配套设施，加快农副产品精深加工、仓储、物流等全产业链发展，构建辐射周边的农产品仓储、物流集散中心。

散旦：家居产业主导区，文旅融合新基地。支持家居产业面向下游延链补链，抢抓好房子，好社区建设机遇，打造昆明近郊新型家居重要供应地，推动林旅融合、水旅融合业态创新。强化与轿子雪山旅游路线融合发展，建设文旅融合发展的新基地。

第五节 全面推动城乡融合发展

强化县级国土空间总体规划刚性约束，全面推动集镇规划编制，认真落实“多规合一”村庄规划，统筹县域内城乡空间布局、产业发展、基础设施和公共服务配置。建立县城与镇（街道）产业分工协作机制，县城重点发展高端服务业、总部经济和高新技术产业，镇域聚焦特色农业、乡村旅游、配套加工等产业，推动县镇（街道）功能互补协同，构建城乡一体的县镇联动发展新格局。推进城乡基础设施一体化，实现县镇交通路网、供水供电、污水处理等设施互联互通，公共服务资源向镇域延伸覆盖，让城乡居民共享发展成果，推动新型城镇化与乡村振兴协同推进。依托优势资源、特色产业、重点项目、重点企业等，通过“党建联抓、经济联营、管理联手”，持续深化“跨村联建”工程，推动乡村资源要素整合与产业集群发展，实现产业联动、村企融合。

专栏 8： 城乡融合协调发展重点工程

城乡产业协同发展平台建设工程。规划建设富民县农产品精深加工园区、冷链物流基地、农村电商公共服务平台、县镇村三级物流共配体系及款庄农副产品集散中心建设项目、农村集体经营性建设用地入市试点项目。

城乡基础设施一体化建设工程。实施城乡供水管网互联互通工程、农村电网巩固提升工程、城乡物流配送网络完善工程。推进富民县整县农村生活污水治理试点项目、城乡供水一体化及应急水源工程、城乡生活垃圾收转运体系优化提升项目。

城乡基本公共服务均等化推进工程。深化紧密型县域医共体建设，推进城乡学校结对帮扶共同体建设。推进云南医药健康职业学院（富民校区）建设项目、富民一中及南营小学改扩建项目、县妇幼保健院能力提升项目、镇（街道）养老服务中心建设项目。

第六章 推动现代化基础设施建设，筑牢高质量发展新基石

立足富民县紧邻昆明主城区的区位，统筹交通、水利、能源、新基建，构建安全、便捷、绿色、经济的基础设施体系。

第一节 补足交通基础设施短板

补足交通基础设施短板。完善国省干线网络，推动 G108 国道富民县城至五华区普吉段改扩建、G108 国道（富民县城过境段）改线工程建设。加快“四好农村路”建设，畅通县域镇域连接线，加强建制村通双车道公路改造，实施建制村单车道改双车道 23.4 公里，畅通末端乡村公路网，推动农村公路路面加宽改造。推进 19 个未通畅自然村通硬化路工程。开展农村公路安全生命防护、修复性养护和灾毁重建工程，加强农村公路管护，提升公路安全性和通行条件。

加快“交通+”深度融合。积极谋划在武昆高速新增三村互通，针对性、系统化升级周边配套设施等旅游业态，争取打造昆明西北旅游会客厅。加快建设县内东西部连接线、重要景点间连接线。打造一批精品乡村旅游公路，积极将传统建筑、乡村文化、地域风貌、民族特色、红色文化、党建文化等融入乡村旅游公路建设中。加快推进白石岩化工园区对外连接线，优质种猪养殖循环产业示范道路等产业路、资源路建设。积极谋划在武昆高速南营段（白石岩片区）新增开口，提高产业园区对外交通通达性。

优化升级交通枢纽体系。完善客运枢纽布局，加快推进汽车

客运站转型发展，推动客运站建设充电基础设施，服务新能源车辆进城下乡，优先保障城市公共交通工具、出租汽车、道路客运车辆等充电需要，鼓励提供夜间时段充电托管服务。改造物流配送设施，拓展货物和邮件快件托运、仓储、分拣、配送等功能。引导客运站和公交经营者加强合作，推进客运站拓展公交首末站、停保场等功能，融合行政办公、物流运输等服务，打造镇（街道）综合运输服务站。

不断完善城乡物流体系。健全城乡物流，完善城乡三级配送网络，推进客货邮融合发展。鼓励城市货运配送企业与邮政快递、商贸流通企业等合作发展共同配送、统一配送、集中配送、分时配送等集约化配送模式。推进“一点多能、多站合一”的镇（街道）综合运输服务站建设，全面盘活交通运输、农村电商、邮政快递等资源，畅通城乡物流末端循环网络。完善农村物流网络节点体系，在村委会建设综合服务点，实现县乡村三级农村物流节点覆盖率 100%。

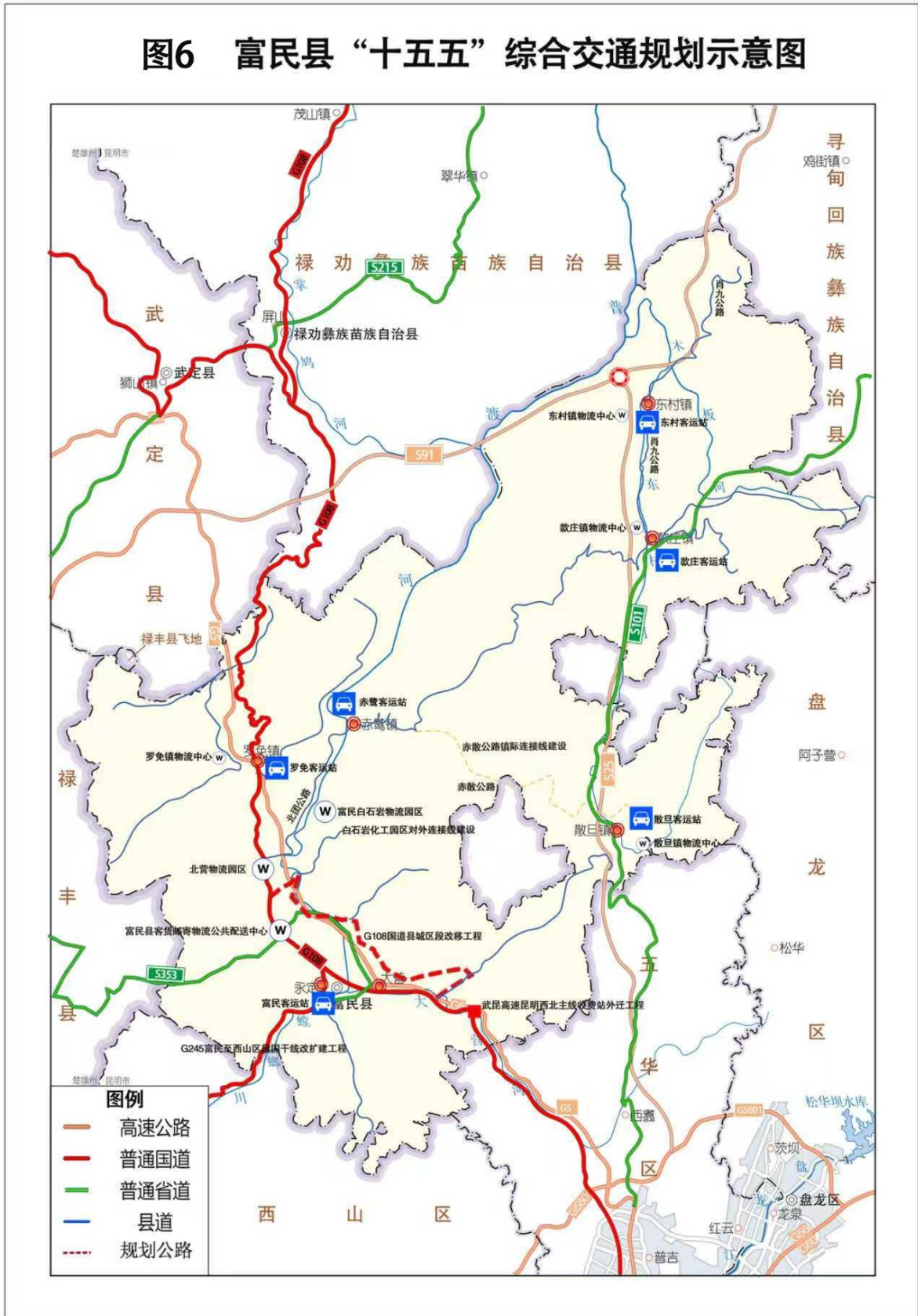
专栏 9：交通领域重点工程

高速公路工程。积极谋划武昆高速新增三村互通立交工程、武昆高速南营段（白石岩片区）开口工程建设。

普通国省道工程。推进 G108 富民县城至五华普吉段改扩建工程、G108（富民县城过境段）改线工程。

农村公路工程。加快农村资源路、旅游路、产业路建设，助力农村产业发展；推动建制村实施“单车道”改“双车道”公路项目；以自然村通畅为重点，推进农村公路路面硬化工程；新建农村公路桥梁项目，改善出行条件；实施农村公路养护工程及安全生产防护工程。

图6 富民县“十五五”综合交通规划示意图



第二节 完善水网设施体系

坚持“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”，统筹生活、农业、工业、生态用水需求，提升灌溉用水与城乡供水能力。

提升灌溉保供能力。立足全县水土资源平衡状况，聚焦现有灌排基础设施体系短板，以提升灌溉供水保障为核心，以全县永久基本农田、粮食生产功能区和重要农产品生产保护区、特色农产品优势区为重点，充分衔接省、市级水网骨干工程和战略水源布局，加强规划水源与现有水源互联互通，统筹实施水源工程、渠道工程和田间灌排渠系，构建富民县现代化灌排基础设施体系。重点推进普渡河灌区、龙泉河灌区、大营灌区、小型农田水利（小型灌区）续建配套与节水改造工程。加强五小水利建设，逐步解决“中间几公里”的瓶颈问题。

完善城乡供水保障网。坚持以“开源、节流、联网”为抓手，统筹优化生活、农业、工业、生态等各行业用水结构。加快推进滇中引水工程，白石岩化工园区管网设施，黄坡水库改扩建工程。实施城乡供水一体化项目，因地制宜推进各镇（街道）小型供水工程规范化建设和标准化改造，解决城乡供水不均衡、不充分问题。加快完善城市应急备用供水体系，巩固提升农村供水品质。加快完善水价形成机制。

加强防洪排涝网建设。以建制镇、街道等集中连片耕地、重要基础设施为重要保护对象，统筹协调上下游、左右岸、干支流防洪关系，综合考虑泄、蓄、截、排等措施，以普渡河为骨干河

流，木板河、大营河等中小河流及其流经城市的河流为排洪通道，以水库为调蓄节点，构建“一主三支广通道”的防洪排涝总体布局，增强与经济社会发展状况相匹配的防洪保安能力。重点开展普渡河富民段、赤鹜段、县城段、木板河、龙泉河治理工程。结合城区排洪沟建设、排水管网改造提升，疏通城市洪水排泄通道。

建设数字孪生水网。在市级数字孪生水网共建共享基础上，细化富民县区域级水网数据，构建集水资源配置、防洪减灾、水生态保护等功能于一体的智能水网。加强数字化基础设施建设，重点推进天空地监测感知一张网、信息传输网、完善富民水网一张图。打造“降雨—产流—汇流—演进”全过程的水文预报预警模型体系，构建涉及中长期来水预报、需水预测、水量调配和承载力分析等水资源智慧调配管理体系，水生态预测分析、生态流量调度、人为水土流失风险预警等水生态环境智慧管理体系。

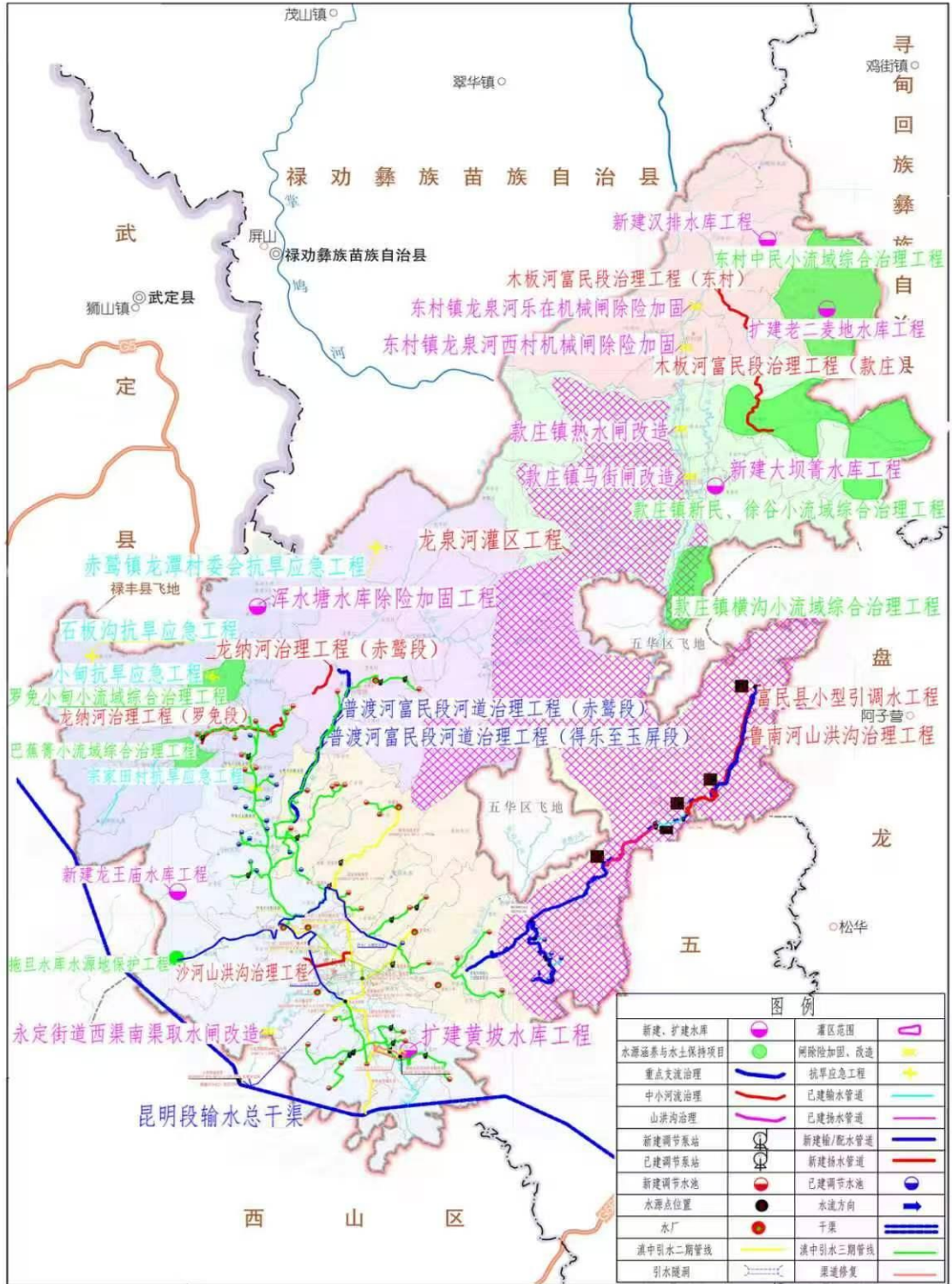
专栏 10： 水网建设重点工程

灌区建设工程。新建普渡河大型灌区、龙泉河灌区、大营中型灌区工程。

供水保障网建设工程。实施滇中引水二期、白石岩化工园区用水管网设施建设工程。加快推进黄坡水库改扩建工程、汉排水库、大坝箐水库工程。

防洪排涝网建设重点工程。加快推进普渡河干流堤防达标建设，实施木板河富民段河流治理、龙纳河（赤鹜、罗免段）、鲁南河、沙河等 14 条山洪沟治理。实施西北分洪工程、富民县城永定及大营片区城市排水防涝建设项目、富民县中心城区排水防涝设施建设项目、富民县防汛减灾排水防涝设施建设项目、富民县城镇防汛救灾排水防涝管网及设施建设提升工程。

图7 富民县“十五五”水安全保障规划项目分布示意图



第三节 提升新型能源发展水平

加快构建“多能互补、智能高效、绿电直连”的新型能源供给体系，争取产业培育、绿电认证、绿电交易等生产性服务业态布局富民。推进“风光水储”和“源网荷储”一体化发展。加强新型能源项目建设服务保障，打造重要清洁能源基地。提升园区电力供给保障水平，规划布局共享储能。完善配电网、优化网架结构，提升对分布式能源接入的适应性与可靠性。实施农村电网巩固提升工程，提升乡村地区的供电质量和抗风险能力。

专栏11：能源建设重点项目

实施一批风光水储重点项目。全力推进140万千瓦抽水蓄能电站建设，加快三崮山光伏项目，以及白石岩、东村、石桥、大营山、麦地山5个38.5万千瓦集中式光伏项目建设，积极推进总装机38.78万千瓦的大营山、麻地山、打猎山、大平地山4个集中式风电，西核、新民2个集中式光伏项目申报建设。

实施一批重点输变电项目。推进白石岩化工园区110千伏变电站、布局白石岩化工园300MW/600MWh共享储能项目，新建220千伏三朵变至抽水蓄能电站专线，扩建110千伏玉龙寺变电站、35千伏东村变电站、110千伏汉营变电站等项目建设。

农村配电网的升级与巩固。实施农村电网巩固提升工程，解决供电“卡脖子”和低电压问题。新建10千伏玉新线、平地线等20条10千伏线路。新增农村公用配变70台。对18条10千伏线路进行绝缘化改造，对180个公变低压台区进行升级改造。

第四节 建设新型基础设施

坚持适度超前、集约高效、融合赋能、安全韧性，统筹推进信息、融合、创新三类基础设施，夯实数字富民底座。推进智能

制造、数字商务，数智文旅、数智政务等新型基础设施建设。加强 5G 网络、物联网等新型基础设施建设，实现与昆明主城信息资源共享和高效对接。以现代信息技术聚合分散的电源、负荷与储能资源，全面提升调节能力。聚合充换电、储能及数据中心等特色资源，推动各类经营主体参与电力交易。

第七章 坚持农业农村优先发展，推进乡村全面振兴

坚持农业农村优先发展，统筹推进产业、人才、文化、生态、组织振兴，加快农业农村现代化步伐，实现农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

第一节 全面深化农村改革

稳妥开展云南省第二轮土地承包到期再延长 30 年试点，深化承包地所有权、承包权、经营权分置改革，引导土地经营权规范流转，支持发展适度规模经营。深化落实农村集体产权制度改革，提升农村集体“三资”规范化管理水平，推进农村产权流转交易规范化。健全收益分配和权益保护机制。实施新型经营主体提质增效带动小农户增收行动，创新农业龙头企业、农民合作社组织带动小农户机制，引导农户发展规模适度、生产集约、绿色高效的家庭农场。深化集体林权制度改革，优化林木采伐管理制度。推进供销社综合改革。

第二节 促进农民稳定增收

深入实施新一轮促农增收三年行动，推动农村居民人均可支配收入增速持续高于经济增长水平。坚持开发式帮扶和兜底性保障相结合，促进转移净收入平稳增长。支持农户通过合法住房出租、入股、合作等方式盘活利用增加收入。深化联农带农富农利益联结机制，推广订单农业、保底分红、股份合作等紧密型模式，促进农户经营净收入稳定增长。稳定农村劳动力转移就业规模，

全面做好服务保障。统筹健全常态化防止返贫致贫机制，发挥乡村振兴衔接资金促农增收作用，确保不发生规模性返贫致贫。

专栏 12： 农民增收致富重点工程

联农带农富农产业项目。每年滚动实施 15 个以上特色鲜明、带动明显的联农带农富农产业项目，完善项目投入与带动增收效果挂钩机制。

“共富工坊”拓展提质项目。在全县范围新建和提升一批“共富工坊”，鼓励来料加工、电商直播、文旅服务等业态发展，实现产业增值、企业增效、群众增收。

壮大村级集体经济项目。通过盘活资源、产业带动、服务统筹、村企共建等多种路径，培育一批集体经济强村。

高素质农民和乡村产业“头雁”培育计划。每年向上争取“头雁”培训名额 3 人以上，五年累计争取培训名额不低于 15 人。每年培训高素质农民 50 人，培育一批乡村产业振兴带头人“头雁”队伍，带动全县新型农业经营主体形成“雁阵”，培育一批理念新、懂技术、会经营的农村人才，带头致富，带领群众致富，夯实乡村产业振兴基础。

第三节 提升乡村特色产业发展

立足富民农村产业发展基础，推动传统产业延链增效，做好“土特产”大文章。统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，加强农业科技成果转化和技术推广运用，大力发展现代设施农业。因地制宜发展特色畜禽、林下经济，积极培育野生菌产业，推进粮经饲统筹、农林牧渔结合，促进食物供给多元化。申报建设国家级现代农业产业园，盘活园区资产。持续发展农村电商，构建县镇村三级共富物流配送体系，畅通特色农产品上行、工业品下行通道。

第四节 提升农业综合生产效能

严格落实耕地保护和粮食安全责任制，加强储备粮储备，确保数量真实、质量良好、管理规范、粮情稳定、储粮安全，完成市人民政府下达储备任务。严守耕地红线，严格占补平衡管理，切实保护河谷和坝区优质耕地，确保规划期内耕地保有量，稳定永久基本农田保护面积。实施国土综合整治和新一轮补充耕地三年行动。持续推进高标准农田建设，推动粮油作物大面积单产提升。推进农业生产现代化，全面提升耕、种、管、收机械化生产和社会化服务水平，创新农业社会化服务，支持代耕代种、统防统治、土地托管，提高农业规模效益。加强农业市场信息引导，完善农业保险。完善“天空地”一体化监测网络，提升气象灾害、重大病虫害和动植物疫病监测预警水平。

专栏:13: 提升粮食和重要农产品保障水平工程

稳定粮食播种面积与产量工程。耕地保有量不低于 25.6 万亩，永久基本农田保护面积不低于 18.03 万亩。推进玉米、水稻、小麦等主要粮食作物单产和品质提升，粮食播种面积、产量分别稳定在 20 万亩、6.5 万吨以上，确保油料播种面积 0.55 万亩以上，大豆播种面积 0.41 万亩以上，蔬菜种植面积 6 万亩，水果种植面积 10 万亩。

良田沃土工程。加强高标准农田建设，合理调配灌溉用水，稳妥推进耕地轮作休耕，提升农业综合生产能力。到 2030 年，新建高标准农田 0.8 万亩、改造提升基本农田 3 万亩，高标准农田面积占全县耕地保有量的 40% 以上，农田灌溉水有效利用系数提高到 0.56 以上，耕地质量平均等级大约提升 0.1~0.2 个等级。

农业生物安全工程。重点以紫茎泽兰、薇甘菊、草地贪夜蛾等重大农业外来入侵物种为预防对象，建立农业外来入侵生物监测预警体系、风险性分析和远程诊断系统，建设综合防治和利用基地。建设动物疫情

专栏:13：提升粮食和重要农产品保障水平工程

检测预警系统，做好重大动物疫病防控，严格执行非洲猪瘟、高致病性禽流感等疫情的报告制度和防控措施。加强动物检疫申报点规范化建设，争取到 2030 年基本实现规范化动物检疫申报点所有镇街全覆盖。

多元化食物供给体系工程。大力发展青贮饲料，推广巨菌草种植提高饲草料保障能力。因地制宜发展林下种养产业，实施林下中药材生态种植、野生抚育和仿野生栽培试点建设，打造林下经济基地。

第五节 加快推动和美乡村建设

坚持规划引领、分类推进，保护传统村落，突出地域风貌，加强农房设计引导与管控，引导农民依规有序建房。深化运用“千万工程”经验，实施村庄清洁行动，加强“两污”治理，提升农村卫生厕所覆盖率、生活污水治理率和生活垃圾收运处置水平。开展村庄清洁与绿化美化，鼓励建设“微花园、微菜园、微果园”，健全长效管护，推动从“一时美”迈向“持久美”。统筹抓好供水、供电、通信、交通物流等建设，加快补齐农村基础设施和公共服务短板，推动农村基本具备现代生活条件。实施文明乡风建设工程，持续培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。

专栏 14：宜居宜业和美乡村建设重点工程

农村人居环境整治提升工程。重点推进农村生活污水治理设施建设与提标改造，健全农村生活垃圾“户分类、村收集、镇转运、县处理”体系，持续实施农村卫生厕所改造与管护。

“四好农村路”示范创建及产业路提升工程。新建和改造一批农村公路，重点建设连接产业园区、生产基地、旅游景区的产业路、资源路。

美丽乡村示范带（点）创建工程。重点打造螳螂川、龙泉河沿线美丽乡村示范带，支持创建省级绿美村庄、乡村振兴示范村。

第八章 推动文化繁荣发展，全力提升文化软实力

强化历史文化遗产保护，大力繁荣文化事业，加快发展文化产业，提升文化软实力。

第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观

深入开展党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。严格落实意识形态工作责任制和网络意识形态工作责任制。广泛践行社会主义核心价值观，统筹推动文明培育、文明实践、文明创建。实施公民道德建设工程，创新大思政课形式和内容，加强和改进未成年人思想道德建设。加强网络内容建设管理和网络空间法治建设，提升信息化条件下文化领域治理能力。弘扬诚信文化、廉洁文化。

第二节 加强历史文化保护传承

坚持在保护中发展、在发展中保护，建立优秀传统文化保护、传承、发展体系，推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展。创新文化遗产保护利用模式，推进文化遗产数字化保护，健全非物质文化遗产保护传承和可持续发展机制，建立富民县非物质文化遗产项目名录申报管理、代表性传承人认定及管理 etc 制度。扎实推进省市非遗项目申报，打造非遗工坊，提升富民县非遗项目和传承人的影响力，形成“省级引领、市级骨干、县级基础”的传承体系。加强历史文化地标建筑有效保护和活态传承，开展富民文庙、永定桥等物质文化遗产资源“一物一档、一项一策”立项建

档，延续富民历史文脉。

第三节 提升公共文化服务

坚持文化惠民，完善公共文化服务体系，推进县文化馆、图书馆、各镇（街道）、各村级文化阵地升级，打造县域文化新地标，深化“书香富民”品牌。充分激发文化创作活力，培育高水平文化人才队伍。持续推动文化赋能公共空间，探索政企合作+引入社会力量模式，支持文联组织开展公益性文化活动，继续加大新型公共文化空间建设，提升文化馆、图书馆总分馆制建设，在零工市场、社区、景区等场所增设特色分馆，实现全民阅读提质扩面。推动文化资源下沉，广泛开展群众性文化活动，丰富优质文化供给。持续开展“文润春城 群艺雅集”“四季村晚”“戏曲进乡村”文化文艺演出活动，创新推出“遇见富民”夜间文化品牌。深化与高等院校的合作，擦亮《赤鸢之夜》红色情景舞台剧品牌，推动红色文化传承与高校美育融合。

第四节 加快文化产业发展

充分挖掘小水井苗族农民合唱团、《红昭和饶觉席那》非遗、斑铜工艺、廖新学艺术文化、红军长征红色印记等本土优质资源，打造非遗工坊，实施红色文化传承等重大文化产业项目。做强“富民杨梅节”、小水井苗族“天籁之音”核心 IP，推动节庆经济与文旅消费深度融合。规范非物质文化遗产保护与传承工作机制，构建“保护—传承—利用”闭环体系，推动文化遗产与民生需求、文

旅发展深度融合。强化数智化赋能，推进文化与科技融合，培育线上非遗直播、数字文创、红色云研学等新业态，推动文化资源向发展优势转化。

第九章 推动民生福祉持续提升，不断健全社会保障体系

坚持在发展中保障和改善民生，统筹和解决好人民群众急难愁盼问题，持续铸牢中华民族共同体意识，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

第一节 促进高质量就业

坚持就业优先，打好稳岗、扩岗、增岗组合拳，强化产业带动与稳岗就业，加强职业技能培训，健全精准高效的就业公共服务体系。“十五五”期间累计新增城镇就业 3600 人。

实施就业扩容提质工程。强化产业发展就业导向，围绕“绿色钛谷”、高原特色农业、文旅康养等重点产业链布局，同步开发优质就业岗位。持续擦亮“果韵富民”农文旅融合核心 IP，依托天马山、永富村等市级旅居试点和“品出富民”推广季系列活动，培育乡村旅游服务、电商直播、文创开发等新业态就业机会，打造款庄镇创业小镇、永定街道上河院创业街区、永定街道北邑村创业村落和大营街道完家村创业村落。健全高校毕业生、退役军人、农民工、城镇困难人员等重点群体“一人一策”就业服务体系，落实创业担保贷款、“贷免扶补”、一次性创业补贴等政策。深入实施“雨露计划+”就业促进行动，开展脱贫劳动力订单式、定向式技能培训。规范公益性岗位开发管理，对就业困难人员实行托底安置。

搭建就业服务综合平台。健全县、镇、村三级就业公共服务

平台，实现岗位信息精准推送、招聘求职“一网通办”。多渠道开发县域就业岗位，支持镇（街道）依托特色产业建好“家门口的务工车间”，推进“共富工坊”品牌化建设，促进群众就近就地就业。全力推动富民县零工市场向标准化升级，各镇（街道）各建成1个零工市场，零工驿站覆盖各村委会（社区），全力打造“15分钟就业服务圈”建立就业见习基地。鼓励园区企业建设人才公寓，完善住房、子女教育等配套政策，提升园区产业就业吸纳能力。构建和谐劳动关系，切实维护劳动者合法权益。构建高层次人才激励政策，增强就业市场活力。

提升劳动者技能素质。围绕钛白粉精深加工、绿色食品加工、乡村旅游服务等县域特色产业需求，全面推行“岗位需求+技能培训+技能评价+就业服务”项目化培训模式，推进实施“培训+鉴定+招聘+就业”链条，促进个人技能与岗位需求精准匹配。打造“富民工匠”技能品牌，建设一批高技能人才培训基地。深化产教融合，支持云南医药健康职业学院、云南水利水电职业学院富民校区开设契合本地产业的专业课程，大力推行企业新型学徒制。发挥园区就业创业支撑作用，依托园区产业项目，开展订单式职业技能培训。

第二节 办好人民满意的教育

坚持教育优先发展，优化教育资源配置，促进教育公平和质量提升。到2030年，学前三年毛入园率和户籍适龄儿童、少年九年义务教育巩固率达99%以上，高中阶段教育毛入学率达

98.5%以上，劳动力人均受教育年限达 12.5 年。

落实立德树人根本任务。实施新时代立德树人工程和大中小学思政课一体化建设，打造思政精品课程。加强党的全面领导，聚焦政治属性、人民属性、战略属性，完善思政教育体系，加强思政课教师队伍建设。持续提升心理健康教育水平，建好教联体协同育人机制，加强中小学科学教育、社会实践教育、艺术劳动教育，提升学校德育水平。

优化教育资源配置。推进学前教育普及普惠、义务教育优质均衡、县中振兴“三大工程”，办好镇（街道）中心幼儿园，达到学前教育普及普惠县标准；完善义务教育优质资源配置，分期配齐中小学教学仪器设备，提高教育质量，达到义务教育优质均衡发展县标准；推进县中振兴工程，重点提升富民一中、昆明行知中学办学质量。完善教育基础设施建设，新建富民县第二幼儿园、富民县大营中心幼儿园、富民二中（名校分校）3 所校（园）。深化集团办学，扩大优质资源，推进“九年一贯制”办学模式，深化与云南大学、昆一中等名校教育帮扶。深化教育体育数智化转型。健全教育安全稳定机制，强化“三防”建设，持续巩固校（园）安防建设 4 个 100%。全面提高教师队伍素质，培育“三好”教育人才队伍，加强“名师名长”引进培育，完善教师管理评价机制，优化教研科研，提升教学水平。

高质量推进体育发展。完善公共体育服务体系，建设农民体育工程点、全民健身路径等健身设施，构建多层次健身设施网络

和城镇社区 10 分钟健身圈。加大体育人才队伍建设，到 2030 年力争全县每千人拥有社会体育指导员达到 3.5 人。人均体育场地面积达 2.9 平方米以上。增强社会体育建设，优化全民健身公共服务功能布局，构建全民健身赛事活动体系，提高科学健身服务水平。发展体育产业，力争培育规上体育企业 1 家，持续打造“金铜盆山登山活动”等品牌。实施国球“三进”工程即进校园、进社区、进公园。加强与知名体育组织合作，举办综合性体育活动。

第三节 深化健康富民建设

坚持人民健康至上，以“医防融合、平急结合、中西医并重”为主线，聚焦破解主城“虹吸效应”和公立医院可持续发展瓶颈，满足民众医疗健康需求，全力打造“健康富民”品牌。

健全诊疗服务体系。持续推进紧密型县域医共体建设，推动县级医院优质医疗资源向基层下沉，构建“县级龙头强、镇街特色明、村级网底牢”的系统型、分层级、技术能力强的医疗服务体系，提升基层医疗卫生服务能力。推进县人民医院补齐妇、儿、重症等短板夯实基础，重点突破心脑血管、微创介入、肿瘤防治等关键学科，高标准打造“5+2”临床与特色服务中心，形成差异化技术品牌，实现大病在县域内有效诊治。镇（街道）坚持差异化发展，款庄镇中心卫生院建设为县域医疗次中心，永定、大营街道卫生院重点发展慢病管理与康复专科，东村、散旦、赤鹫、罗免镇卫生院夯实常见病多发病诊疗网底。村级开展标准化建设与一体化管理，重点提升乡村医生慢性病管理、健康守门和康复

协助等方面能力，创新巡回医疗与派驻服务模式，打通技术服务的“最后一公里”。

融入主城医疗格局。加强与紧密型城市医疗集团牵头医院对接合作，与对应优势专科建立“一对一”紧密业务联系，推动牵头医院在我县设立专科分中心、名医工作室等，提升县域内重点疾病救治能力。推进省、市、县三级医院互联互通，常态化开展远程门诊、远程影像/心电诊断、远程教学查房、多学科会诊(MDT)，让数据多跑路、患者少跑腿，有效弥补县域瞬时技术短板。

推动中医药特色发展。深化县中医门诊部学科建设、服务能力、基础设施和人才队伍建设，提升中医诊疗等特色医养服务能力；支持大营街道卫生院、赤鹫镇卫生院、款庄镇中心卫生院大力发展中医诊疗、中医康复等中医药特色专科；持续提升散旦镇卫生院、东村镇卫生院、罗免镇卫生院中医服务能力；推行永定街道卫生院与县中医门诊部中西医联合会诊，建立上下联动、优势互补的机制。深化与云南中医药大学校地合作，积极引进优质平台、人才与资源，加强名医工作室建设，确保基层中医药服务“下得去、留得住、用得好”。

健全公共卫生服务体系。建立健全以富民县疾病预防控制中心为指导、医疗机构为依托、基层医疗卫生机构为主体的“三位一体”防控工作网络，推动县疾控中心设备更新和能力提升，建设区域公共卫生检验检测中心。实施儿童青少年“五健”促进行动，开展儿童友好医院创建工作。建立健全县人民医院和各镇(街

道)卫生院分工协作、优势互补的合作机制,推动慢性病防、治、管整体融合发展。全面落实各类疾病“早筛早治”,面向重点人群定期开展健康体检和早期筛查。重视老年人常见慢性病、口腔疾病的指导与干预。持续巩固艾滋病防治“三个95%”。巩固拓展前两轮爱国卫生“7个专项行动”成果,深入开展第三轮爱国卫生“7个专项行动”,不断提高居民健康素养水平,持续推进健康县城高质量发展。优化旅游和旅居人群健康服务,完善异地医保结算等服务保障,提升健康服务体验。

完善普惠托育服务供给。实施普惠托育服务扩容工程,稳步构建以托育综合服务中心为枢纽,以幼儿园托班、社区嵌入式托育、托育服务机构、家庭托育点等为网络的普惠托育服务体系。大力发展托幼一体服务,支持有条件的幼儿园开设托班。充分利用街道和社区现有设施、场所等公共服务资源,提升普惠托育服务基础设施保障水平。实施早孕关爱行动,开展生育友好医院创建工作,提升妇幼保健服务能力。积极推行公建民营模式,支持社会力量参与提供普惠、多元、优质托育服务。实施托育服务人才培养计划,加快推进公共场所适儿化改造,加强儿童权益保护。

第四节 完善社会保障体系

坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续的方针,加快健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范的社会保障体系,切实兜住、兜准、兜牢民生底线。

推进社会保险扩面提质。实施全民参保“网格化”攻坚,全面

落实参保长效机制，依托基层网格化管理体系，构建县、镇、村（社区）三级联动责任机制，精准锁定未参保人员。重点覆盖新就业形态从业人员、灵活就业人员等群体，确保基本养老保险、医疗保险参保率稳步提升。落实连续参保激励政策，探索通过集体经济收益、社会资助等多渠道筹资帮扶困难群体参保。稳步提高城乡居民养老保险待遇水平。推动智慧社保平台升级，实现高频业务“一网通办”。筑牢社保基金安全防线。

改革完善社会救助工作。完善以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，以社会力量参与为补充的分层分类救助体系。加强低收入人口动态监测和精准帮扶。依托云南省低收入人口动态监测信息平台，运用“大数据比对+线下摸排”机制，提高对象认定精准度。深入推进社会救助领域“高效办成一件事”改革。对接省级“一网通办”系统，实现困难群众一次申请、分类救助；加快发展服务类社会救助，满足差异化需求。完善城乡统筹的医疗救助和自然灾害应急救助体系。积极发展服务类社会救助，推动社会救助由单一物质救助向“物质+服务”综合救助模式转变，通过统筹救助资源、精准对接供需，推动社会救助供给侧结构性改革，为困难群众提供多样化、个性化的救助需求，进一步提高社会救助兜底保障质量，从保生存向保基本、防风险、促发展转变。

加强特殊群体关爱服务。健全退役军人褒扬优抚服务体系，持续做好双拥工作，打造富有富民特色双拥品牌。依托县域红色

资源开展“军事教官进校园”等国防教育。落实好因公殉职人员抚恤，推进烈士陵园建设。完善困境儿童、残疾人保障服务体系，强化残疾人就业技能培训和就业扶持。发展适度普惠儿童福利，深化“双线四级”控辍保学机制，为留守儿童提供成长护航。深入推进殡葬改革，优化殡葬服务资源布局，将殡葬设施规划同国土空间规划有效衔接，积极争取上级殡葬设施建设项目资金支持，新建永定街道白石岩、赤鹫镇白龙山农村公益性公墓，改扩建大营街道永安、罗免镇牯子山、东村镇芥地山、款庄镇长龙山农村公益性公墓，全面提升殡葬管理水平。

实施养老服务保基本工程。提升县中心敬老院等公办机构养老服务兜底保障水平，确保特困老人“应养尽养”，全面建设城镇区域“街道—社区—小区—家庭四级服务网络和农村区域”县—镇—村“三级服务网络建设”衔接有序、功能互补的养老服务网络。推动富民县中心敬老院（富民县失能照护中心）提质改造，加快赤鹫镇、散旦镇区域综合养老服务中心建设，完善村级养老设施。推进“物业+养老”、老年幸福食堂、家庭养老床位、居家适老化改造等各项工作，优化社区养老服务品质。办好老年大学（学校），弘扬孝亲敬老传统美德。鼓励社会资本兴办养老机构，深化医养康养融合，支持养老机构内设医疗机构。夯实居家养老基础，依托镇（街道）综合养老服务中心和村（社区）日间照料中心，构建“一刻钟”居家养老服务圈，丰富助餐、助洁、助医等上门服务。积极培育银发经济。营造宜业、宜居、宜养、宜游的良好环境，

打造具有影响力的旅居养老品牌。促进养老服务与旅游、餐饮、体育、家政、教育、房地产等行业融合发展，丰富养老服务内容，形成产业规模效应。支持天马山、宝石洞、半山耕云，面向银发群体，开发一批集休闲、养生、疗养、旅游等功能于一体的康养产品。

专栏 15：“幸福富民”民生实事重点工程

“富民工匠”技能提升与就业基地建设。围绕绿色钛产业、现代农业、文旅服务等领域，推动高技能人才培养基地和实训基地建设。标准化提升县级零工市场，在各镇（街道）全面建成零工驿站，实现就业服务全域覆盖。

城乡教育优质均衡推进工程。推进学前教育普及普惠、义务教育优质均衡、县中振兴“三大工程”。实施富民一中、南营小学改扩建，启动富民二中、富民县第二幼儿园、大营中心幼儿园建设项目。深化集团办学。

“健康富民”服务能力提升工程。完成县人民医院重症监护中心等临床服务“五大中心”建设，实现紧密型县域医共体信息化平台全域覆盖。将县中医门诊部打造为中医康复中心。推进镇卫生院中医馆全覆盖和能力提升。

“颐养富民”养老服务网络工程。建成永定、大营街道综合养老服务中心，完成县中心敬老院提质改造。建设城北社区示范性老年幸福食堂，推动老年助餐服务覆盖重点社区。推进特殊困难老年人家庭适老化改造。

“育幼富民”普惠托育体系工程。建设县级托育综合服务中心，支持永定、大营等人口集中镇街建设社区托育点。积极培育本土普惠托育品牌机构。

第五节 推动房地产健康发展

健全住房保障体系，建立多主体供给、租购并举制度，优化“市场+保障”供应，推进存量商品房转化。建立与人口规模和流

向、产业基础、公共服务设施等核心要素相适配的房地产开发机制。增加改善性住房供给，推动传统房地产转型发展，因地制宜建设安全舒适绿色智慧的“好房子”，着力提升房屋品质和物业服务质量。高质量发展旅居地产，促进旅居产业和房地产业融合发展。

专栏 16：优化住房保障和房地产高质量发展重点

促融合，降存量。承接主城溢出资源（如康复疗养、健康管理后端服务），打造枫桥家园“医养旅居”试点项目，扩大“康养+旅居”房产供给。举办森林康养节、健康美食节、养生文化座谈等活动，满足老年人多样化需求，积极发展旅居养老房产供给。依托天马山、宝石洞 3A 级景区和小水井苗族传统村落等优质资源，打造具有富民特色的城市景点和网红景观，促进民宿等业态开发。支持上河院做优文旅融合产业，带动周边项目发展，盘活富安花园、滨江世纪花园存量商业。充分挖掘政府、企事业新增购房需求，组织团购促销。利用医药健康职业学院、水利水电学院等学校师生人流资源，引入餐饮、服装、娱乐等商家入驻周边天马山郡苑、假日尚岛、明熙小镇等商业，挖掘住房租赁、酒店民宿、教职工住房等需求。联动四川、重庆、西安等省市地区住建部门及房地产企业，开展购买当地房屋赠送富民房产政策。

提质量，扩增量。坚持“一房一策”原则，全面提升房屋供给质量，根据市场需求，适度扩大新房供给数量。引进优质房企进入富民，以建设四代住宅、叠墅等为重点方向，打造一批城市生态小区。推动优质房企进驻富民开发高端品质、双拼叠拼、合院等改善型低密住宅，发展“健康养老+品质居住”。推动企业大力研发好产品、好材料、好设备，以好小区、好社区、好城区标准引领好房子供给。以滨江世纪花园、俊发水岸家园等老商品房项目为试点，引入智慧安防设备，智慧物管，智能寻车，打造智慧小区。

补短板，强保障。持续提升水、电、气、污等市政设施保障能力，完善县域内交通路网建设，满足高品质住宅和康养旅居项目需求；支持

专栏 16：优化住房保障和房地产高质量发展重点

房企与教育机构合作，引入优质资源，在开发项目时配套建设优质幼儿园，凭借优质教育资源提升楼盘吸引力；推动县域智慧医疗平台建设，促进与昆明三甲医院远程会诊、预约转诊，利用富民县现有的各级医疗机构的医疗资源，建立旅居康养项目网络化的医疗链，形成康养医疗体系。政府主导参加省内外房交会、推介会，专场推介我县优质房地产项目，扩大宣传效果，吸引外省旅居人群到富民购房置业。

去风险，化问题。建立问题楼盘清单，为问题化解提供支持。推进天马山郡苑北区、芸玺台、合隆观筑，尽快完成竣备验收。督促上游北城里尽快交付；协调经典墅四期及时复工续建。推动盘活合隆大观、中财一品、鼎易 B 地块等 5 个已供地未开工项目建设，加快合隆观筑、经典墅四期等保交楼、烂尾楼项目建设，持续整顿“临电交房”、消防设施不完善项目，推动问题楼盘项目早日解决。

第六节 深化民族团结进步事业

以铸牢中华民族共同体意识为主线，深化拓展“全国民族团结进步示范县”创建成果。推进各族青少年交流、各族群众互嵌式发展、旅游促进各民族交往交流交融“三项计划”。推进民族团结进步“十百千万”示范引领工程，补齐基础设施和公共服务短板，培育壮大特色产业，保护传承优秀民族文化。加强宗教事务治理，提升宗教活动场所规范化管理水平，加强宗教教职人员队伍建设，常态化开展宗教领域风险研判化解，推进宗教中国化的富民实践。

专栏 17： 民族团结进步示范创建工程

铸牢中华民族共同体意识。常态化开展铸牢中华民族共同体意识宣传教育，将其纳入干部教育、国民教育、社会教育体系。实施少数民族优秀文化保护传承项目，广泛开展民族团结宣讲下基层，支持各镇（街道）开展民族文化特色活动，增强各族群众的“五个认同”。

互嵌融合项目。推进“和和美美一家人”互嵌式示范社区建设，深入实施各族群众互嵌式发展计划、旅游促进交往交流交融计划、各族青少年交流计划，深化民族团结进步创建“十进”活动。

“十百千万”示范引领工程。深入推进民族团结进步“十百千万”示范引领工程，培育壮大特色产业，补齐少数民族地区基础设施和公共服务短板，提升农村人居环境，持续增进各族群众的民生福祉。

第十章 推动发展绿色转型，筑牢生态安全屏障

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护，推动发展方式绿色转型，深入建设美丽富民。

第一节 持续改善生态环境质量

持续深入打好蓝天保卫战。聚焦臭氧与 PM_{2.5} 协同控制，构建“源头减排—过程管控—末端治理—区域联防”的全流程治理体系，强化 VOCs（挥发性有机物）和 NO_x（氮氧化物）协同减排，实施涂装、印刷、家具等重点行业 VOCs“一企一策”治理；深化建材、化工、钛产业等重点行业污染防治与清洁生产改造，健全精细化管控体系。严格落实建筑施工工地扬尘防治“六个百分百”，强化县城及款庄、赤鹜等重点镇（街道）道路机械化清扫与洒水降尘频次，多部门联合控制道路扬尘。加强永定、大营等重点管控区域内露天烧烤、餐饮油烟治理巡查，深化餐饮油烟问题整治。推进移动源污染防治。持续打好柴油货车污染治理攻坚战，强化非道路移动机械排放监管，基本消除工程机械“冒黑烟”现象。健全大气污染精细化管控体系，确保环境空气质量优良天数比率保持在 99% 以上，PM_{2.5} 平均浓度控制在市级下达目标以内。

持续深入打好碧水保卫战。以螳螂川—普渡河流域（富民段）为核心，强化水资源、水环境、水生态“三水统筹”，重点推进螳

螂川富民县城段水环境综合整治，强化大营小河等流域磷石膏堆场、填埋场环境风险管控，严厉打击违法偷排行为，确保国控、省控断面水质均达考核目标。巩固提升拖担水库等集中式饮用水水源地保护水平，确保县级集中式饮用水水源地水质达标率100%，拖担水库水质稳定在Ⅱ类以上。补齐环境基础设施短板，推进县城污水处理厂提质增效和配套管网建设改造。分区分类推进农村生活污水治理，确保到2030年农村生活污水治理（管控）率达到90%以上。加强农业面源污染防治，强化畜禽养殖污染治理和粪污资源化利用，构建源头减量、过程拦截、末端治理的全链条防控体系。

持续深入打好净土保卫战。实施土壤污染源头防控行动，加强工业集聚区、尾矿库、填埋场周边监管，强化固体废物、重金属治理，积极引导推进工业企业实施清洁生产和资源循环利用，加快推进磷石膏综合利用规模化和产业化，加快磷石膏增量利用消纳。积极推进建筑垃圾综合利用，继续强化危险废物管理。扩大可降解绿色产品供给，减少消费品塑料使用量，全链条治理塑料污染。加强农业面源污染防治，强化畜禽养殖污染治理和粪污资源化利用，构建源头减量、过程拦截、末端治理的全链条防控体系。加快补齐环保基础设施短板，持续开展“无废城市”建设，开展重点行业新污染物筛查与治理，开展新污染物和新型固体废物污染控制。

第二节 持续系统推进生态修复

系统推进生态保护、生态修复与综合治理，持续巩固历史遗留废弃矿山修复成果，推动绿色矿山转型升级。推进老煤山（茨塘）片区治理，螳螂川（县城段）水源涵养与地灾防治区生态廊道建设，实施森林抚育、优化乔灌复合结构，强化野生动植物栖息地及水源涵养功能。修复水生态和水环境，推进城乡污水收集处理设施全覆盖和提质增效，控制农业面源污染。推行节水减排、内源治理，整治岸线违法建筑与排污口，提升乡村集约化排放与生态处理水平。加大治林与石漠化治理力度，稳固生态安全。

第三节 持续筑牢生态安全屏障

不断优化生态空间，以“两带、两园、三区”的生态安全格局，全面筑牢全县生态安全屏障。围绕螳螂川、龙泉河生态保育带，加强生态修复，改善河道水质，防治水土流失，进行生态水环境保护和治理。以金铜盆山、宝石洞森林自然公园建设为重点，构建以就地保护为主、迁地保护和离体保护为辅的生物多样性保护体系。聚焦老青山、望海山、平顶山生态涵养区，强化生态修复与水源保护，加强涵养区水源生态建设，防止地表植被破坏，加大天然植被、山体、水源地保护力度，发展湿生植物产业。深化生物多样性保护，在重点区域开展生物多样性调查、监测、预警、控制、清除与生态修复，建立长期监测、风险预警、应急响应机制。守牢生态安全底线。开展极小种群富民枳、典型生态系统、

自然景观及野生动植物栖息地保护，促进繁衍与基因交流。加强外来入侵物种防控，开展濒危动植物收容拯救。加强生物多样性保护公益宣传，提升公众意识，营造良好氛围。

第四节 持续推进发展方式转变

以碳达峰碳中和为引领，建立健全资源总量管理和全面节约制度，普遍实行垃圾分类和资源化利用。立足县域资源禀赋与产业基础，推进产业结构优化、能源清洁化、空间布局集约化，将绿色低碳深度融入经济社会发展全领域全过程。全面推进产业节能降碳技术改造，重点推动废酸、钛渣、磷石膏等工业副产物的资源化、高值化利用。建设零碳园区，落实煤炭消费总量控制，提升清洁能源占比，实施节能降碳技改，严格能评、环评准入，推广清洁生产，强化水资源、建设用地、二氧化碳排放总量与强度“双控”。积极创建绿色工厂、绿色设计产品、绿色供应链，构建绿色制造体系。大力发展生态种植、生态养殖，持续实施农药、兽用抗菌药使用减量和产地环境净化行动，有效控制农业面源污染，为市场提供更多优质绿色农副产品。推动高原特色农业与生态旅游、文化体验深度融合，延伸绿色产业链条。

积极倡导绿色低碳生活方式。开展绿色低碳全民行动，引导公众节约用水用电，推广“光盘行动”，减少一次性用品使用，优先选择绿色出行方式，形成崇尚生态文明的社会氛围。发挥政府和企事业单位示范引领作用，实施公共机构绿色低碳引领行动。积极扩大绿色消费，执行绿色采购指南，鼓励以“以旧换新”等方

式购买绿色产品。开展新能源汽车和绿色智能家电下乡活动。加强宣传教育，广泛开展绿色创建活动，推动形成简约适度、文明健康的“富民风尚”。

第十一章 全面提升治理效能，构建现代化治理体系

统筹发展和安全，坚决走好中国特色社会主义社会治理之路，推动高质量发展和高水平安全良性互动，建设更高水平的平安富民。

第一节 深化平安富民建设

坚定不移贯彻总体国家安全观，把安全发展贯穿全县发展各领域和全过程，统筹做好政治安全、经济安全、社会安全、科技安全、新兴领域安全等重点领域、重点区域、重点方向国家安全工作。

加强非煤矿山和危险化学品领域安全治理。加强非煤矿山和危险化学品领域安全治理。依法有序关闭退出不具备安全生产条件的非煤矿山，全面加强矿山风险监测与评估，严厉打击不按安全设施设计开采等安全生产违法行为。除闭库以外尾矿库在线监测系统安装达到 100%，实现全面联网。稳步推动露天非煤矿山实现机械化开采。危险化学品领域。实行危险化学品“禁限控”目录，从严实施涉及“两重点一重大”安全许可及监管。聚焦加油站等易燃易爆设施以及危险化学品存储、使用和废弃处置等环节开展安全生产治本攻坚行动，严厉打击生产、储存、使用、经营、运输、处置等全过程全链条非法行为。督促危险化学品生产企业可燃和有毒气体监测报警、紧急切断、自动化系统装备率和有效投用率达到 100%。

提升综合应急救援能力。加大应急救援队伍人数、应急救援装备设备、个人救援防护装备、应急救援能力水平等支持保障力度。深入推进安全生产风险隐患“大排查、大管控、大整治”工作，持续推进安全生产治本攻坚行动。深化智慧应急系统建设。强化气象灾害防御，构建“空天地人”一体化监测预警网络，整合现有气象、水利、自然资源等部门监测设备与数据，补充关键区域智能感知设施，构建覆盖全县地质灾害隐患点、重要河道水库、化工园区等重点区域的立体化监测预警网络，实现风险智能感知与精准推送。完善“智慧应急”指挥体系，健全“1262”预警叫应和“123”快速响应机制。

加强消防体系和能力建设。巩固壮大“基层消防力量”，加强镇（街道）政府专职消防队建设，夯实村、社区志愿消防队，切实打通基层消防治理“最后一公里”。推进云南富民产业园区白石岩化工园区特勤消防站、东元食品加工园区小型消防站、城北社区微型消防站建设，打造“5分钟消防救援圈”。配齐配强水域救援装备，建强水域救援专业队，提升应对螳螂川复杂水域救援能力。优化城乡消防安全布局，完善村（社区）消防水源、消防管网、消防车通道等基础设施。加快消防救援数智化转型，推动火灾高风险单位、重点区域场所电子监控接入县级综合救援指挥中心。推动高层住宅小区安装 AI 监控摄像装置、智能阻车系统，实现火灾隐患“早发现、早预警、早处置”。

强化社会治安整体防控。深化反恐怖反分裂反邪教斗争和网

络空间安全治理，严密防范和打击境内外敌对势力滋扰破坏活动，坚决维护国家政权安全、制度安全和意识形态安全。推进“专业+机制+大数据”新型警务运行模式，深化警种主战、派出所主防，不断提升公安机关新质战斗力。构建共建共治共享多元社会治理格局，强化风险隐患联动融合治理，系统化解涉稳风险。落实维护社会稳定责任制，常态化推进扫黑除恶、命案防控，健全“黄赌毒”治理、预防和打击电信网络诈骗、未成年人违法犯罪预防治理等机制。全面落实安全生产责任，深化道路交通、项目建设、大型活动等重点领域、重要活动风险隐患排查治理，推动公共安全治理模式向事前预防转型。建立矛盾纠纷调处联席会议制度，推动人民调解与行政调解、司法调解、行政复议、诉讼等解纷方式的有机衔接，培养“金牌调解员”融入综治中心建设。配齐配强基层人民调解员，引入专业性调解组织，加强人民调解员队伍专业性和规范化建设。深化“云智调”系统、调解平台等信息化系统使用。

专栏:18: 平安富民风险防控体系强化工程

经济安全防线筑牢项目。健全粮食应急保障和监测预警体系，统筹粮食物资储备发展与安全，加强能源安全保障能力建设，构建覆盖重点产业链全环节的风险感知与预警处置系统，统筹化解房地产、地方政府债务、中小金融机构等重点领域风险，做好防范和打击非法金融活动。

“智慧应急”能力建设工程。建设“空天地人”一体化监测预警网络，完善“1262”精细化预报与预警叫应、“123”快速响应机制，推动应急指挥场所镇（街道）全覆盖，构建“一屏观全域、一网管全县”的指挥体系。

社会治安整体防控项目。实施出租房、网约房智慧化管控，推进“雪亮工程”增点扩面与智能化升级，深化“专业+机制+大数据”新型警务模

专栏:18: 平安富民风险防控体系强化工程

式，健全“情指行”一体化机制，严打电信网络诈骗等突出违法犯罪，建设县级“情指行”一体化实战平台。

现代化警务实战项目。优化升级“富民 AI 小智”智慧警务平台，强化车地数据共享和扩容升级，实现来电报警智能分析和报警人精准画像。组建“无人机”侦查队伍，推动无人机在日常接处警中广泛应用，深度融入应急指挥、巡逻防控、反恐处突、抢险救灾等警务实战，形成“空地一体”现代化警务作战模式。

第二节 深化法治富民建设

把法治建设融入县域发展各领域全过程，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，全面提升依法治县水平，筑牢高质量发展法治根基。

深入推进依法行政。压实法治建设第一责任人责任，健全重大行政决策、规范性文件合法性审查和风险评估机制。深化行政执法体制改革，全面推行行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核“三项制度”，推进综合行政执法体制改革，实现镇（街道）规范性文件合法性审查和备案审查全覆盖。严格落实“综合查一次”“亮码入企”等制度，规范涉企行政执法行为，探索跨区域执法标准衔接，为服务融入昆明主城发展，主动对接昆明主城区，在市场监管、生态环境保护、交通运输等领域，探索建立“富民—主城”跨区域执法协作清单与标准互认机制，减少对跨区域经营企业的重复检查。切实保障司法公正，健全司法权力运行监督制约机制，深化司法为民，强化对弱势群体的司法保护，完善“法官+调解员”一对一指导等诉源治理机制。

推进法治社会建设。优化升级县、镇（街道）、村（社区）三级公共法律服务平台，切实提升基层法律服务可及性和精准度。加强农业、生态、工业等县域特色产业全链条法律支持，提升产业园区公共法律服务中心助力企业健康发展质效，推动县公共法律服务中心增设“小微企业法律服务专窗”和“乡村振兴法律顾问团”，开展镇级站点“法律明白人+远程视频咨询”。实现“一村（社区）一法律顾问”提质增效，将优秀的法律资源搬到村（居）的家门口，以产业帮扶结合共建方式，引进优秀企业、项目，打造法律服务促进乡村振兴的“富民经验”。探索发展“AI+公共法律服务”，提升智慧化服务水平。创建一批国家级民主法治示范村（社区）。到2030年，基本形成与依法治县、法治政府、法治社会建设目标相适应的现代化司法行政体系，全民法治素养显著提升，法治环境持续优化。

着力提升普法针对性和实效性。强化“谁执法谁普法”责任意识，提升领导干部法治思维。定期开展法律知识培训，强化公职人员依法行政意识。深入开展“法律明白人”培训，增强基层普法力量。充分发挥“法治副校长”作用，开展“送法进校园”法治宣讲。结合少数民族地区实际，推动民族语言、民族习惯与法治融合的普法方式，开展“法治之花遍地开”“普法小摊进集市”活动。充分运用“报、端、微、屏”和AI小视频等新媒体创新普法形式，增强法治宣传教育效果。

第三节 深化治理体系建设

坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全县乡村三级矛盾纠纷调处机制，做实“2+3（1）+N”机制，规范县镇村三级综治中心建设，推动矛盾纠纷“一站式”化解。加强安置帮教协作，推进社区矫正中心实体化运行。坚持领导包案与积案攻坚化解，深入推进信访工作“五个法治化”，以法治化建设成效引领带动信访工作整体水平提升。深化党建引领基层治理“富民解法”，推广“问题墙、回音壁、小黑板、畅聊凳”工作法，规范问题收集—公示—办理—反馈—评价闭环机制。健全社会工作体制机制，加强社会工作者队伍建设。加强基层政权建设，完善镇（街道）职责和权力、资源相匹配制度，着力破解基层治理“小马拉大车”突出问题。

专栏 19： 基层治理现代化“富民解法”深化工程

党建引领治理创新项目。全域推广“问题墙、回音壁、小黑板、畅聊凳”工作法，系统编制《富民县基层治理工作法指南》，建设基层治理培训实践基地，培育一批“社区工作名师”。

矛盾纠纷全域调解项目。深化“云智调”系统应用，培育“金牌调解员”和专业化调解组织，打造“富民调解”品牌。

社会力量协同参与项目。健全“五社联动”运行机制，推广“民生小实事”和“共富工坊”，激发社会组织、志愿服务队伍活力，探索“政府+社会力量”协同的“黄丝带”帮教等模式。

第十二章 保障措施

实现“十五五”规划目标，必须坚持和加强党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动高质量发展的强大合力。

第一节 坚持和加强党的全面领导

充分发挥县委总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯穿于规划实施的全过程。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大政策措施、决策重大经济事项的工作机制，不断提升把方向、谋大局、定政策、促改革的能力定力。认真落实好干部标准，鲜明树立“四用四不用”选人用人导向，推进领导干部能上能下常态化。持之以恒推进全面从严治党，坚定不移开展反腐败斗争，锲而不舍落实中央八项规定精神，深入推进作风革命、效能革命，健全作风建设常态化长效化制度机制。坚持严管厚爱、激励约束并重，完善和落实容错纠错机制。统筹推进各领域基层党组织建设，发挥党员先锋模范作用，提高党的组织的工作覆盖，增强党组织政治功能和组织功能。

第二节 强化队伍建设

深入推进“才富行动”，优化完善引才、育才、留才、用才工作机制，完善产学研用协同育人机制，深化产教融合、校企合作，联合培养更多创新型、应用型、技能型人才，实现“高新引领—

企业协同—产业转化”的良性互动。完善青年人才发现、选拔、培养机制。加大本土人才培育力度，深化“十路英才”助力县域高质量发展引育行动，推动人才分层分类靶向培养。深入推进人才自主认定工作，赋予用人主体更多自主权，让市场做主、给企业放权，为产业聚才。建立激励机制和保障措施，持续发布十件实事、“人才联盟服务清单”，完善人才医疗、教育、政务等服务事项，吸引高校毕业生、各类人才汇聚富民。

第三节 充分调动全社会力量

坚持和完善党委统揽全局、协调各方的领导体制，坚持民主集中制。加强人大及其常委会对“一府一委两院”的监督，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协作为专门协商机构作用，加强人民政协反映社情民意、联系群众、服务人民机制建设，推动协商民主广泛多层制度化发展，提高建言资政和凝聚共识的水平。完善大统战工作格局，充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，把各方力量凝聚到在中国式现代化进程中开创富民发展新局面上来。建强退役军人服务保障体系，做好拥军优属和安置保障工作。加强国防动员体系和后备力量建设，推动军民融合发展走深走实。

第四节 健全规划制定和落实机制

统筹规划编制，充分发挥规划纲要导向作用，科学制定全县“十五五”专项规划，精简数量、提高质量，避免交叉重复。完善

规划实施的监测评估、绩效考核和动态调整制度，加强部门协同和县镇联动，健全政策协调和工作协同机制，加强财政、金融、产业、投资等政策的统筹配合，确保县委关于“十五五”规划的部署要求落到实处。