富民县文化和旅游局文件

〔A〕

〔是〕

富文旅函〔2026〕12号

关于富民县第十七届人大五次会议第126号建议答复的函

张祖玲代表:

您提出的《关于构建康养旅居服务体系推动富民县康养经济高质量发展的建议》建议收悉，现答复如下:

一、关于“强化政府引导，健全协同联动机制”的建议

立足文旅康养产业发展实际，统筹推进顶层设计与资源联动落地。一是编制《富民县“十五五”文旅康养产业发展规划》，从政策导向、空间布局、项目落地等方面强化政府统筹引领作用，紧紧围绕打造昆明“近郊度假休闲地”发展定位，以“1253”发展思路，构建“一中心、两轴、五片区、三类精品旅游线路”全域旅游发展格局，充分发挥自身优势，努力走出一条差异化、特色化发展之路，推动全县文旅康养产业高质量发展；二是2026年5月

27日富民县旅居产业高质量发展联盟成立，聚焦“吃、住、行、游、购、娱”等要素，汇聚全县优质康养民宿、酒店住宿、特色餐饮、农文旅开发等行业企业，联动20余个县级职能部门及各镇（街道）作为服务保障单位，有效搭建起“政府统筹、部门联动、企业主导、多方协同”的旅居产业发展矩阵，打通政企对接、企企合作、资源共享、市场共拓的壁垒，推动我县旅居产业从“单点开花”向“串珠成链”集群发展，为富民打造“近郊度假休闲地”提供坚实的保障支撑，为县域经济高质量发展注入新动能。

二、关于“深化市场运作，推动产业深度融合”的建议

扎实推进康养地产联动乡镇资源落地见效，永富村（特色产业驱动）、天马山（温泉民宿短租）成功入选昆明市首批旅居试点项目，实现我县在市级旅居品牌布局上“零”的突破；持续推动康养项目跨界合作，枫桥家园与半山耕云景区、云南医药健康职业学院签订联动发展协议，打通地产、文旅、康养院校资源互通渠道；深挖乡镇本土康养禀赋，盘活东村本土生态与中药材资源，依托青泉酒庄草本药浴康养业态，以特色中医药养生产品丰富康养旅居供给。不断促进康养地产与养老服务、乡村旅游、中医药养生深度融合，助力企业开发特色康养旅居产品、增强市场竞争力，稳步朝着“市场盈利、群众受益、产业发展”的多方共赢目标迈进。

三、关于“强化设施运营管理，完善康养配套服务”的建议

在资金方面，根据《云南省养老服务机构运营资助资金管理

办法（试行）的通知》，对于依法办理登记并完成备案的公办、社会力量兴办养老机构（包括养老院、社会福利院、老年公寓、老人护理院、农村敬老院等养老机构）和经民政部门验收并完成备案的城乡社区居家养老服务中心（包含日间照料中心、居家养老服务中心、农村互助养老站、托老所等）等资助资金是根据养老机构收住服务对象身体状况，养老机构等级评定、诚信状况、医疗服务能力等因素综合确定，以养老机构实际收住服务对象的床位数、月数等作为资助计算依据，老年人身体状况以具有资质的评估机构出具的评估报告为准。**在政策方面**，针对闲置养老服务设施，富民县人民政府于2024年8月20日印发了《富民县养老设施公建民营实施方案》，旨在深化富民县公办养老机构改革，推动养老服务业市场化、专业化、规模化、社会化发展；盘活公建养老设施或闲置资产，通过引进社会运营方为广大普通老年人提供生活照料、康复护理、精神慰藉和文化娱乐等服务，不断提高养老设施使用率，全面提升养老服务质量。

四、关于“健全三级服务网络，推动全域康养均衡发展”的建议

编制《富民县“十五五”文旅康养产业发展规划》，立足我县生态、温泉、山林等资源禀赋，持续健全“文旅＋康养”体系，构建“生态疗养+温泉度假”特色体系，打造昆明“近郊度假休闲地”，聚焦短期疗养、亲子康养、温泉休闲三大客群。推动天马山、明熙苑、南西桥业态、服务提质增效，推进富民县五龙谷农文旅融合与旅居大健康产业示范区项目、乐在村温泉休闲苑建设、明熙

康养旅居酒店等项目建设步伐。依托“东村温泉资源开发”项目，建设集温泉泡池、中医理疗、康养膳食于一体的特色康养酒店，推出“温泉康养套餐”（含温泉体验、中医体检、食疗套餐）；依托富民枫桥康养项目，推出休闲度假、养生保健、医疗康复等综合服务康养模式。

五、关于“深化医养康养融合，筑牢健康康养防线”的建议

为贯彻落实《昆明市人民政府办公厅关于印发昆明市医养结合工作实施方案的通知》（昆政办〔2017〕11号）精神，根据昆明市卫生计生委、市民政局的工作要求，结合富民县实际，2017年7月24日，富民县人民政府办公室印发了《富民县医养结合工作实施方案》（富政办通〔2017〕54号），按照我县老年人99%居家、1%在机构康养的分布构成，逐步建立以居家养老为基础、社区服务为依托、机构养老为补充的医疗卫生健康养老服务体系，发展多种形式的医养服务模式，推动普遍性和个性化服务协同发展，满足多层次、多样化的健康养老需求。富民县共建有5家养老机构，目前富民县中心敬老院（县级失能照护中心）与富民县大营卫生院签订医养结合协议，通过“三体一式一型”311模式，施行医养结合这一新模式，养老机构负责老人的传统生活护理等，卫生院主要负责老年人的健康管理、保健咨询、一般常见病、多发病的诊疗、慢性病治疗、康复、护理等康复保健服务，确保老年人能够得到及时有效的医疗救治。其中昆明市捷莉亚医院已开展医养结合工作，增加设施设备实行物理分隔，

区分医养和康养区域，制度上墙，设有护理型床位20张，推动我县医养结合工作发展，让老年人享受更优质、更贴心、便捷的医养服务。

持续健全“文旅+康养”体系，深化与云南省第一人民医院、云南大学附属医院急诊医学中心等重点医院的协作，建立远程会诊、定期驻点等长效帮扶机制；强化与云南中医药大学、昆明医科大学海源学院、云南省医药健康职业学院等院校合作，促进医院与高校资源共享；加大与云南医药健康职业学院共同构建“产学研住养”一体化的康养旅居产业，推动形成包括日常体检、康复理疗、中医养生、温泉疗养、营养膳食等在内的多元化、高附加值的新质生产力，打造“医在主城、养在富民”康养目的地。

六、关于“强化人才支撑与资金保障，激活发展活力”的建议

统筹资源、精准发力、系统推进康养产业人才支撑、资金保障与市场活力，夯实康养经济高质量发展根基，切实落地各项提质增效举措。一是加大与云南医药健康职业学院共同构建“产学研住养”一体化的康养旅居产业，推动形成包括日常体检、康复理疗、中医养生、温泉疗养、营养膳食等在内的多元化、高附加值的新质生产力，打造“医在主城、养在富民”康养目的地。二是持续向上对接汇报、积极争取上级资金，加大扶持力度。三是立足富民县生态康养、乡村休闲等核心特色，构建“线上赋能+线下沉浸”全域营销体系，通过线上线下双向引流、场景化内容深度传播，全面提升富民文旅康养品牌知名度与市场吸引力，持续激

活康养产业内生动力与市场潜能。四是强化文化领域人才支撑与专项资金保障，严格落实云南省文化人才服务支持艰苦边远地区和基层一线专项年度选派实施方案，推进文化人才下沉基层、服务边远一线。培养本土文艺骨干、非遗传承人，搭建传习创作、基层服务实践平台，健全人才激励保障链条，充分激活基层文旅发展内生活力。五是依托企业走访、招商引资洽谈等契机，常态化宣传推介富民县“才富行动”人才政策，精准推送补贴、安居、引才等政策红利，为县域经济高质量发展集聚人才动能。

感谢您对富民县文旅工作的关心和支持。

附：代表建议办理意见反馈表

富民县文化和旅游局

2026年6月25日

（联系人及电话：关雄，15208718606）

抄送：县委目督办/县政府目督办、县人大代表委

富民县文化和旅游办公室　　2026年6月25日印发

代表建议办理意见反馈表

<table>
<tr><td rowspan="5">承办单位填写</td><td>建议人（领衔人）</td><td>张祖玲</td><td>建议编号</td><td>（2026）126号</td><td>承办单位</td><td>富民县文化和旅游局</td></tr>
<tr><td>面商领导</td><td colspan="5">杨建松</td></tr>
<tr><td>议案（建议）标题</td><td colspan="5">关于构建康养旅居服务体系推动富民县康养经济高质量发展的建议</td></tr>
<tr><td>建议采纳情况（打“√”）</td><td>全部采纳</td><td>部分采纳</td><td>解释说明</td><td colspan="2">不能采纳</td></tr>
<tr><td></td><td>✓</td><td></td><td></td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td>建议落实情况（打“√”）</td><td>已解决或基本解决（A类）</td><td>列入计划逐步解决（B类）</td><td colspan="3">暂不能解决或留作参考（C类）</td></tr>
<tr><td></td><td>✓</td><td></td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td rowspan="9">建议者填写</td><td colspan="6">请在下面选项中打“√”</td></tr>
<tr><td>收到答复件日期</td><td colspan="5">2026年 6月 26日</td></tr>
<tr><td>答复前听取意见（面商）方式</td><td>上门</td><td>√</td><td>邀请前往</td><td></td><td>电话或其他</td><td></td><td>未联系</td><td></td></tr>
<tr><td>办理（走访）人员态度</td><td>好</td><td>√</td><td>较好</td><td></td><td>一般</td><td></td><td>较差</td><td></td></tr>
<tr><td>答复是否针对所提建议</td><td>针对</td><td>√</td><td>基本针对</td><td></td><td>未针对</td><td></td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td>是否同意办理结果</td><td>同意</td><td>√</td><td>理解</td><td></td><td>保留</td><td></td><td>不同意</td><td></td></tr>
<tr><td>对建议办理情况的总体评价</td><td>满意</td><td>√</td><td>基本满意</td><td></td><td>不满意</td><td></td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td colspan="6">对建议办理的意见建议（不够书写请另附页）：无</td></tr>
<tr><td>代表签名</td><td colspan="2">张祖玲
2026年 6月 26日</td><td>联系电话</td><td colspan="2">15288361630</td></tr>
</table>

说明： 1.此表由承办单位填写好后，随办理答复件送建议代表。

2.建议代表者收到此表后，请填妥返承办部门，由承办部门连同答复件报送县人大代表委（地址：永定街88号，传真：68811265）、归口抄报县委督查室（地址：环城南路362县委大楼310-1室，传真：68812766）或县政府督查室(地址：永定街88号县政府办公楼7楼综合科，传真：68812001)。